МЭР ГОРОДА БЛАГОВЕЩЕНСКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 11 июля 2008 г. N 2164

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ ГОРОДА

БЛАГОВЕЩЕНСКА ДО 2020 ГОДА

|  |
| --- |
| Список изменяющих документов  (в ред. постановления администрации города Благовещенска  от 22.11.2016 [N 3760](consultantplus://offline/ref=2A955B3E31AC5E699AF3241E12B5FD77419BF777DC4F7AFE2FBBB3EE6A365513DB716C89C77A35004AF2F1079A792DB4429F6E1D2107993426B4CDXDmAE)) |

В целях реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=2A955B3E31AC5E699AF33A1304D9A3724291A978D54B73AF77E4E8B33D3F5F449C3E35CB8377360049F9A553D57871F1148C6E1F2104982BX2mCE) от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" на территории муниципального образования города Благовещенска постановляю:

1. Утвердить [Концепцию](#P32) развития города Благовещенска до 2020 года в качестве базового документа, определяющего основные социально-экономические вопросы местного значения (прилагается).

2. Руководителям структурных подразделений администрации города Благовещенска обеспечить реализацию [Концепции](#P32) развития города Благовещенска до 2020 года по курируемым отраслям деятельности.

3. Признать утратившим силу [постановление](consultantplus://offline/ref=2A955B3E31AC5E699AF3241E12B5FD77419BF777D74A7CF829BBB3EE6A365513DB716C9BC722390149ECF0038F2F7CF1X1mFE) мэра города Благовещенска от 30 мая 2006 г. N 1613 "Об утверждении Концепции развития города Благовещенска до 2010 года".

4. Контроль за реализацией настоящего постановления возложить на первого заместителя мэра города Благовещенска А.И.Донца.

Мэр

города Благовещенска

А.А.МИГУЛЯ

Утверждена

постановлением

мэра

города Благовещенска

от 11 июля 2008 г. N 2164

КОНЦЕПЦИЯ

РАЗВИТИЯ ГОРОДА БЛАГОВЕЩЕНСКА ДО 2020 ГОДА

|  |
| --- |
| Список изменяющих документов  (в ред. постановления администрации города Благовещенска  от 22.11.2016 [N 3760](consultantplus://offline/ref=2A955B3E31AC5E699AF3241E12B5FD77419BF777DC4F7AFE2FBBB3EE6A365513DB716C89C77A35004AF2F1079A792DB4429F6E1D2107993426B4CDXDmAE)) |

ВВЕДЕНИЕ

С конца 90-х годов стратегический подход к планированию развития активно используется во многих муниципальных образованиях, в том числе средних и малых. Среди российских стратегических документов первым стал стратегический план Санкт-Петербурга, разработанный в 1996 - 1997 годах. Интересные примеры стратегических разработок можно отметить в городах Новосибирск, Омск, Хабаровск.

Концепция развития муниципального образования также как и стратегический план - это договор общественного согласия, инструмент организованного, прозрачного диалога властей, бизнеса и городского сообщества.

Концепция освещает вопросы местного значения, т.е. вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения города Благовещенска, решение которых в соответствии с [Конституцией](consultantplus://offline/ref=2A955B3E31AC5E699AF33A1304D9A3724398AE7FDE1824AD26B1E6B6356F05548A7739C99D76351E48F2F0X0mAE) Российской Федерации и законодательством о местном самоуправлении осуществляется населением и органами местного самоуправления самостоятельно.

Концепция носит комплексный характер и ориентирована как на системные преобразования в муниципальной среде, так и на конкретные социальные или инвестиционные проекты.

Разработка концепции базируется на принципах изучения внутренней и внешней среды, которые помогали дать объективную оценку сложившимся социально-экономическим явлениям, способствующим развитию города и повышению уровня жизни населения.

Концепция предполагает реализацию национальных проектов в сфере здравоохранения, образования и обеспечения жильем населения, содействие созданию благоприятного инвестиционного климата, активизации инновационной деятельности для обеспечения устойчивых темпов экономического и социального развития.

Этот важнейший документ, предназначен для ускорения развития города, укрепления его конкурентных позиций, улучшения условий жизни. Концепция отражает новый уровень осознания приоритетов в экономике, социальной сфере и городском хозяйстве.

Работа над реализацией Концепции поможет объединить все положительные силы, которые намерены работать на благо и процветание города, учесть различные мнения и видения относительно будущего города. Совместная работа над осуществлением замыслов, изложенных в Концепции, будет способствовать улучшению жизненных условий горожан, увеличению доходов бюджета, необходимых для развития и улучшения городской среды.

Концепция может пересматриваться и при необходимости регулироваться и обновляться. Она дает ориентиры, определяет перспективы развития города и те меры, реализация которых совместными усилиями власти, бизнеса и горожан позволит нашему городу успешно развиваться в интересах всего населения нашего города.

АНАЛИЗ СОЦИОХОЗЯЙСТВЕННОЙ СРЕДЫ ГОРОДА

Геополитическое положение

Благовещенск - административный, деловой и культурный центр Амурской области. Это ворота России в Китай и страны Юго-Восточной Азии. Благовещенск - единственный из областных центров Российской Федерации, который расположен на государственной границе.

Город Благовещенск является составной частью Амурской области и ее областным центром, имеет герб и флаг. В 2005 году город Благовещенск был наделен статусом городского округа. Кроме города Благовещенска, в его состав входят сельские населенные пункты, не являющиеся муниципальными образованиями: с. Белогорье, п. Мухинка, ж.-д. ст. Белогорье, ж.-д. ст. Призейская, с. Плодопитомник, с. Садовое.

На территории Благовещенска сформирован единый экономический и социальный комплекс. Планировка города прямоугольная, поквартальная; улицы ориентированы вдоль рек Амур и Зея. Площадь города составляет 321 кв. км.

Благовещенск располагается на широте Караганды, Харькова, Праги. Расстояние от областного центра до Москвы по железной дороге - 7985 км, по воздуху - 6480 км.

Климат континентальный с муссонными чертами: температура воздуха в январе -24,3 °C, в июле +21,4 °C. За год выпадает 575 мм осадков.

Общий анализ социохозяйственной среды

Исторический опыт показывает, что производственные силы любой территории переливаются из одного города в другой по мере складывающихся условий и факторов их роста, поэтому показатели занятости населения и уровня их жизни тесно связаны с показателем внешней миграции.

Демография

За период 2002 - 2007 годов в демографическом развитии города Благовещенска наблюдались неоднозначные тенденции.

Численность постоянного населения городского округа города Благовещенска на 1 января 2006 года составляла 217,5 тыс. чел., на 1 января 2007 года - 214,3 тыс. чел., на 1 января 2008 года - 212,5 тыс. чел.

Численные потери населения городского округа за период 2005 - 2007 гг. значительно сократились ([таблица 1](#P72)).

Таблица 1

Изменение численности населения города Благовещенска

по составляющим факторам

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Годы | Изменение численности населения за год, чел. | В том числе за счет: | |
| естественного прироста, убыли (-) | миграционного прироста, оттока (-) |
| 2002 | - 1242 | - 249 | - 993 |
| 2003 | - 851 | - 324 | - 527 |
| 2004 | - 1925 | - 263 | - 1662 |
| 2005 | - 5562 | - 268 | - 5294 |
| 2006 | - 3186 | - 211 | - 2975 |
| 2007 | - 1786 | + 164 | - 1950 |

Анализ итогов 2007 года позволяет сделать вывод о том, что в минувшем году наметился существенный перелом в демографических процессах: впервые за последние 15 лет (с 1992 года) рождаемость в городе превысила смертность. При том, что с 2005 года снижается и смертность населения города, естественный прирост в 2007 году составил 164 человека. В 2006 году в городе отмечалась естественная убыль населения числом 211 человек.

Миграционные процессы в городе имеют неоднозначную тенденцию - с 2005 года отмечается тенденция снижения числа выбывших за пределы города, однако при этом снижается и число граждан, прибывших в город, - к 2007 году этот показатель снизился более чем в 2 раза.

Уровень жизни населения

Среднемесячная заработная плата работников по городу Благовещенску за период 2002 - 2007 гг. увеличилась в 3,4 раза. Ежегодно номинальный рост среднемесячной заработной платы составлял 25% - 28%, в реальном выражении заработная плата росла в среднем на 10% ежегодно.

Традиционно самая высокая заработная плата складывалась у работников финансовой сферы, самая низкая - у работников текстильного и швейного производств.

Основные показатели, характеризующие уровень жизни населения, приведены в [таблице 2](#P116).

Таблица 2

Основные показатели, характеризующие

уровень жизни населения

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2002 год | 2003 год | 2004 год | 2005 год | 2006 год | 2007 год |
| Среднемесячная заработная плата работников, руб. | 4374 | 5474 | 6760 | 8453 | 11471 | 14766,1 (оценка) |
| Средний размер назначенных месячных пенсий на конец года, руб. | 1524,2 | 1824,9 | 2110,6 | 2658,9 | 3000,6 | 3904,85 |

Величина [прожиточного минимума](consultantplus://offline/ref=2A955B3E31AC5E699AF3241E12B5FD77419BF777D44E7CF02ABBB3EE6A365513DB716C9BC722390149ECF0038F2F7CF1X1mFE), установленная за IV квартал 2007 года, составила 5026 рублей, что на 15,5% больше, чем за IV квартал 2006 года (4353 руб.). Основную долю (почти 93%) в величине [прожиточного минимума](consultantplus://offline/ref=2A955B3E31AC5E699AF3241E12B5FD77419BF777D44E7CF02ABBB3EE6A365513DB716C9BC722390149ECF0038F2F7CF1X1mFE) занимает стоимость потребительской корзины.

Характеристика социальной инфраструктуры города

Образование

Благовещенск - город молодежи. Почти 30% населения составляют лица моложе 30 лет. В Благовещенске достаточно высокий уровень образования населения: на 1000 человек высшее образование имеют 227 чел., среднее профессиональное образование имеют 306 человек.

Квалифицированное образование различного уровня предоставляют Дальневосточное высшее военное командное училище, 3 университета, медицинская академия, 7 филиалов и представительств академий и университетов других городов России (включая 3 негосударственных), в которых обучается более 29,4 тыс. студентов, в 2001 году число студентов было 26,4 тыс. чел.

Число средних специальных учебных заведений составляет 15 ед., число профессионально-технических учебных заведений - 9 ед. Численность студентов вузов, техникумов, учащихся ПТУ составляет 22% от численности населения города.

Сеть образовательных учреждений города состоит из 34 общеобразовательных учреждений (из них 33 - муниципальные) и 41 дошкольного учреждения (из которых 37 - муниципальные).

Таблица 3

Основные показатели образования

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Дошкольные образовательные учреждения | | | | | | |
|  | 2002 год | 2003 год | 2004 год | 2005 год | 2006 год | 2007 год |
| Число дошкольных образовательных учреждений, единиц | 41 | 41 | 41 | 41 | 41 | 41 |
| детей, человек | 7755 | 8143 | 8407 | 8711 | 9174 | 9715 |
| мест, единиц | 6307 | 6147 | 6103 | 6083 | 6442 | 6583 |
| Охват дошкольными учреждениями детей в возрасте 1 - 6 лет, процент | 69,3 | 72,4 | 87,5 | 73,1 | 72,7 | 85,0 |
| Приходится детей на 100 мест в дошкольных учреждениях, человек | 123 | 132 | 138 | 138 | 142 | 148 |
| Учебные заведения и численность учащихся | | | | | | |
| Число государственных дневных общеобразовательных учреждений, единиц | 31 | 31 | 32 | 32 | 33 | 33 |
| в них учащихся, человек | 26204 | 24747 | 23477 | 22207 | 21102 | 20745 |

По данным управления образования администрации города Благовещенска, в системе муниципального образования города работают 2428 педагогических работника, из них 176 руководителей, в том числе в общеобразовательных учреждениях - 1363, в дошкольных образовательных учреждениях - 919, в учреждениях дополнительного образования - 144.

Число педагогов, имеющих высшее педагогическое образование, составляет 1664, что превышает средний показатель по Амурской области.

Здравоохранение

Медицинскую помощь населению города оказывают 52 амбулаторно-поликлинических учреждения и 15 больничных учреждений (на 4728 больничных коек), из которых - 2 областные больницы, 4 городские больницы, 6 специализированных диспансеров. В системе здравоохранения города работают 2716 врачей всех специальностей и 3577 единиц среднего медицинского персонала.

По состоянию на 1 января 2008 года муниципальное здравоохранение представлено следующими объектами:

- МУЗ "Городская клиническая больница" на 925 круглосуточных коек;

- 5 самостоятельных амбулаторно-поликлинических учреждений, обслуживающих взрослое население;

- МУЗ "Станция скорой медицинской помощи";

- МУЗ "Детская городская клиническая больница", включающее в себя стационар на 200 круглосуточных коек и сеть амбулаторно-поликлинических учреждений.

В муниципальной системе здравоохранения по состоянию на 31 декабря 2007 года числится 4272 сотрудника, за 2007 год произошло увеличение численности на 50 человек.

Таблица 4

Основные показатели развития системы здравоохранения города

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2003 год | 2004 год | 2005 год | 2006 год | 2007 год |
| Численность врачей, всего (муниципальные ЛПУ), чел. | 1053 | 1040 | 1040 | 1058 | 1039 |
| На 10000 населения, чел. | 47,4 | 46,7 | 47,1 | 48,6 | 48,5 |
| Число больничных учреждений на территории города, всего, единиц, в т.ч.: | 15 | 15 | 15 | 15 | 15 |
| - муниципальных | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 |
| - областных | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 |
| Число больничных коек, всего, ед., | 4728 | 4728 | 3055 | 3055 | 2899 |
| в том числе муниципальных | 1445 | 1445 | 1445 | 1445 | 1289 |
| На 10000 чел. населения, ед. | 212,2 | 213,9 | 138,3 | 140,5 | 135,3 |
| Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений, всего, посещений в смену, в т.ч. | 5937,3 | 5937,3 | 5937,3 | 5877,7 | 5904,8 |
| муниципальных | 2869 | 2869 | 2957,9 | 2957,9 | 2957,9 |

За 2007 год объем оказания медицинской помощи по амбулаторно-поликлинической службе составил 1978102 посещения, что на 12,3% выше выполнения 2006 года. Объемы круглосуточной госпитализации выполнены на 110,3%. За счет мероприятий приоритетного национального проекта "Здоровье" значительно возросли объемы профилактической работы.

Главными индикаторами деятельности системы здравоохранения, эффективности и качества оказания медицинской помощи являются показатели, характеризующие состояние здоровья населения. По итогам 2007 года отмечаются:

- снижение общей смертности на 16,1% по сравнению с показателем 2006 года;

- увеличение рождаемости на 0,4% по сравнению с показателем 2006 года;

- снижение уровня младенческой смертности на 28,6% по сравнению с показателем 2006 года.

Культура и спорт

Сеть учреждений культуры включает в себя 26 общедоступных библиотек, из которых 15 муниципальных, 1 музей, 2 профессиональных театра, 4 детских музыкальных и художественных школы.

В Благовещенске работает государственное учреждение культуры "Амурский краеведческий музей им. Г.С.Новикова-Даурского", музейный фонд которого составляет более 138 тыс. предметов хранения.

Театральную деятельность в городе осуществляют 2 профессиональных театра (за 2007 год их посетили 99,4 тыс. чел.) и 1 филармония (за 2007 год - 157,5 тыс. посещений).

На конец 2007 года в Благовещенске насчитывалось 7 киноустановок.

С 2004 по 2007 год сеть муниципальных организаций культуры увеличилась с 7 до 12, в число которых включены 3 муниципальных образовательных учреждения дополнительного образования детей, МУК "Муниципальная информационная библиотечная система" с 15 библиотеками, МУК "Городской дом народного творчества", МП "Городской парк культуры и отдыха" и другие.

Важнейшим направлением деятельности являются организация досуга различных групп населения, развитие самодеятельного художественного творчества. Используются как традиционные, так и новые формы работы. Ежегодно проводится не менее 20 общегородских праздников, 10 различных конкурсов и фестивалей самодеятельного художественного творчества, а также большое количество концертов, спектаклей, вечеров отдыха и т.д.

При учреждениях культуры работают 33 клубных формирования, в которых занимается 819 человек от 5 до 80 лет, 22 коллектива самодеятельного художественного творчества, 7 из которых носят почетное звание "Народный", 11 - любительских объединений.

По данным управления физической культуры и спорта администрации города Благовещенска, спортивная база в городе представлена 375 спортсооружениями, в том числе плоскостных - 102, спортивных залов - 86, стадионов - 3, плавательных бассейнов - 2, помещений, приспособленных для занятий физкультурой и спортом, - 108. Спортивная база на 85% принадлежит учебным заведениям, то есть закрытой сети, предназначенной для обеспечения проведения учебных и учебно-тренировочных занятий.

2007 год был объявлен мэром города Благовещенска Годом спорта, в этой связи была разработана и принята муниципальная целевая [программа](consultantplus://offline/ref=2A955B3E31AC5E699AF3241E12B5FD77419BF777D04879FB2BBBB3EE6A365513DB716C89C77A35004AF2F0039A792DB4429F6E1D2107993426B4CDXDmAE) "Развитие физической культуры и спорта в городе Благовещенске на 2007 - 2011 годы".

В течение 2007 года было приобретено 214 единиц уличных тренажеров, которые были установлены на территории муниципального образования.

На протяжении последних лет в городе осуществляется политика развития физической культуры, спорта и туризма по клубному принципу. Основные показатели уровня развития физической культуры горожан приведены в [таблице 5](#P321).

Таблица 5

Основные показатели уровня развития

физической культуры горожан

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N | Показатели | 2002 год | 2003 год | 2004 год | 2005 год | 2006 год | 2007 год |
| 1. | Количество занимающихся (тыс. чел.) | 26,7 | 26,9 | 27,6 | 26,2 | 28,3 | 29,3 |
| Процент | 11,9 | 12,3 | 12,4 | 12,0 | 13,0 | 13,8 |
| 2. | Количество соревнований | 125 | 140 | 148 | 168 | 210 | 283 |
| Охват (тыс. чел.) | 16,7 | 15,0 | 17,0 | 17,3 | 28,5 | 34,5 |
| 3. | Охват детей, занимающихся в спортивных школах (норматив 20%) | 4521 | 4508 | 4282 | 3934 | 4600 | 4030 |
| Процент | 13,0 | 18,5 | 17,6 | 17,0 | 22,7 | 20,2 |
| 4. | Стадионы с трибунами на 1500 мест и более | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| 5. | Спортивные сооружения | 337 | 335 | 343 | 345 | 349 | 373 |
| 6. | Мастерство спортсменов: |  |  |  |  |  |  |
| МСМК | 2 | 2 | 2 | 1 | 2 | 1 |
| МС России | 25 | 13 | 21 | 18 | 12 | 9 |
| КМС | 83 | 64 | 55 | 51 | 46 | 52 |

Социальная защита

По данным управления министерства социальной защиты населения Амурской области, по городу Благовещенску и Благовещенскому району (далее - управление) в городе функционирует 20 социальных служб и учреждений, это - 4 учреждения и 13 социально-консультативных пункта по месту жительства и 3 социальные службы.

В 2005 году была создана и действует служба "Социальное такси" для людей с ограниченными возможностями (колясочники), "Социальная кухня" для бедных.

Сеть специальных социальных служб:

- специальный жилой дом для одиноких престарелых граждан и пожилых супружеских пар;

- центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов;

- социальный приют для детей и подростков;

- центр социальной помощи семье и детям;

- сеть социально-консультативных пунктов по месту жительства;

- отдел адресной помощи УСЗН;

- волонтеры НКО (общественные организации).

Управление обслуживает 32 различные категории граждан, относящиеся согласно федеральному и региональному законодательству к льготным категориям. По состоянию на 1 января 2008 года зарегистрировано 24887 федеральных льготников, 17175 региональных льготников, 12624 получателя пособий и социальных выплат.

В г. Благовещенске проживает 32,2 тыс. семей, которые воспитывают 41 тыс. детей от 0 до 17 лет. Значительную долю составляют неполные семьи - 17,1%.

В городе проживает почти 47 тыс. пенсионеров, 19 тыс. инвалидов. Количество нетрудоспособных граждан ежегодно увеличивается на 2,5 - 3,0 тыс. человек. Каждый шестой житель города - пенсионер.

За 2006 - 2007 гг. в управление обратилось более 600 бездомных граждан, через социальный приют для детей и подростков прошло 366 безнадзорных детей и подростков, из них 53% - дети из других районов и городов Амурской области и России.

Получила дальнейшее развитие созданная дифференцированная система комплексного социального обслуживания: услуги парикмахерских, бань, прачечных, социальных столовых, социальных гостиниц, служба срочной социальной помощи, социальное такси.

Поддержка некоммерческих организаций

Формирование в России основ гражданского общества - объективный и закономерный процесс исторического развития нашего государства на этапе переходной экономики и демократических преобразований.

Основной характерной чертой гражданского общества является активность граждан по решению проблем сообщества, где они проживают, а власть (государственная, муниципальная) стремится помочь решить проблемы граждан, сообществ и страны, выполняя [Конституцию](consultantplus://offline/ref=2A955B3E31AC5E699AF33A1304D9A3724398AE7FDE1824AD26B1E6B6356F05548A7739C99D76351E48F2F0X0mAE) РФ и законы.

По данным управления организационной работы администрации города Благовещенска, в городе зарегистрировано 1180 некоммерческих организаций. В их составе насчитывается 598 общественных объединений, 28 политических партий, 21 религиозная организация, 83 профсоюза и другие общественные объединения.

Муниципальное управление является особым видом управления, специфика которого определяется тем, что механизм формирования решений неизбежно включает в себя такие демократические процедуры, как гласные взаимодействия между администрацией города, депутатами, населением и различными организациями.

Поэтому общественное управление включает в себя наличие обратной связи, необходимость взаимодействия с коммерческими, некоммерческими организациями, гражданами, т.е. осуществление взаимодействия с тремя секторами на принципах социального партнерства.

АНАЛИЗ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

По состоянию на 1 января 2008 года на территории города зарегистрировано 6316 предприятий, организаций и учреждений, которые по видам экономической деятельности распределены следующим образом:

сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство - 248;

добыча полезных ископаемых - 82;

обрабатывающие производства - 528;

производство и распределение электроэнергии, газа и воды - 43;

строительство - 701;

оптовая и розничная торговля, ремонт авто- и бытовой техники - 2025;

гостиницы и рестораны - 119;

транспорт и связь - 292;

финансовая деятельность - 140;

операции с недвижимым имуществом - 1062;

государственное управление - 129;

образование - 182;

здравоохранение и предоставление социальных услуг - 155;

предоставление прочих коммунальных услуг - 607.

Оборот крупных и средних предприятий города, т.е. объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг по всем видам экономической деятельности, составил в 2007 году 38836,3 млн. руб., что на 9% выше уровня 2006 года.

Производственные виды деятельности

Промышленное производство города Благовещенска представлено предприятиями энергетического комплекса и предприятиями перерабатывающей промышленности.

Объемы промышленного производства за 2007 год остались на уровне предыдущего года. Так, показатель объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по чистым видам деятельности предприятий промышленного производства составил 12190,3 млн. руб. (в 2006 году - 12156,9 млн. руб.).

Объем отгруженных товаров собственного производства по группе предприятий обрабатывающих производств составил в 2007 году 5348,9 млн. руб., что на 18,5% выше уровня прошлого года.

Почти 70% объемов обрабатывающих производств города представлено производством пищевых продуктов, включая напитки. В стоимостном выражении этот показатель составляет 3045,5 млн. руб.

Несмотря на очевидные позитивные изменения, происходящие в промышленности, процесс развития отрасли сдерживается такими факторами, как:

- недостаток финансовых средств и, как следствие, низкий уровень инвестиций в промышленность;

- старение основных фондов производственной инфраструктуры, особенно их активной части;

- низкий уровень инновационной активности в промышленности, что на фоне высокой степени износа основных производственных фондов препятствует модернизации и повышению эффективности отраслей;

- ужесточение конкуренции с иностранными товаропроизводителями;

- недостаток квалифицированных кадров.

Строительство

Объем работ и услуг, выполненных силами крупных и средних предприятий всех форм собственности по виду "Строительство", в 2007 году составил 3705,8 млн. руб. (темп прироста в фактических ценах составил 18,6%, в сопоставимых - 2,5%).

Ввод жилья на территории города в 2007 году составил 123,6 тыс. кв. м (это на 6,5% больше прогнозного показателя, прогноз ввода жилья составлял 116,0 тыс. кв. м).

Ввод жилья на территории города на протяжении ряда лет составлял почти половину объемов введенного жилья в Амурской области, в прошлом году этот показатель значительно вырос - доля введенного жилья на территории города составила 88,3% от объемов области.

Показатели ввода жилья приведены в [таблице 6](#P491).

Таблица 6

Показатели ввода жилья

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2002 год | 2003 год | 2004 год | 2005 год | 2006 год | 2007 год |
| Введено жилья в Благовещенске, тыс. кв. м | 63,7 | 54,1 | 40,6 | 95,8 | 116,1 | 123,6 |
| Введено жилья по Амурской области, тыс. кв. м | 113,6 | 104,0 | 80,1 | 124,9 | 131,5 | 169,7 |
| Доля в объемах Амурской области, % | 56,1 | 52,0 | 50,7 | 76,7 | 88,3 | 72,8 |
| Работы по договорам строительного подряда, выполненные собственными силами, млн. руб. | 1092,8 | 1248,2 | 1361,3 | 2175,5 | 3612,7 | 3705,8 |

Прогноз ввода жилья до 2010 года - от 155 до 160 тыс. кв. м.

Реализация проекта "Застройка Северного жилого района" может существенно увеличить прогнозируемые показатели, т.к. проектные значения ввода жилья по Северному жилому району составляют 1002 тыс. кв. м жилья.

Инвестиции

Объем инвестиций в основной капитал в 2007 году по всем группам предприятий составил в 2007 году 5837,4 млн. руб., что на 22% выше уровня 2006 года.

Наиболее существенный объем инвестиций по крупным и средним предприятиям освоен по виду экономической деятельности "Операции с недвижимым имуществом" - 35% от общего объема инвестиций, а также "Производство и распределение электроэнергии, газа и воды" - 17% от общего объема инвестиций в основной капитал.

По источникам финансирования наибольший объем инвестиций (80%) осуществлен за счет привлеченных средств, что в стоимостном выражении составило 3798 млн. руб., из этой суммы почти третья часть (1086 млн. руб.) представляют собой бюджетные инвестиции, в составе которых 710 млн. руб. - инвестиции за счет средств федерального бюджета.

Администрация города Благовещенска активно работает по привлечению инвестиций за счет участия в федеральных целевых программах.

По итогам 2007 года только в рамках двух федеральных целевых программ было принято к финансированию за счет федеральных, областных, городских бюджетных средств 10 инвестиционных проектов.

Общая сумма фактически израсходованных средств на реализацию социально значимых инвестиционных проектов, курируемых администрацией города, составила в 2007 году 852,79 млн. руб., из них:

- федеральные средства - 633,63 млн. руб.;

- средства областного бюджета - 10 млн. руб.;

- средства городского бюджета - 162,41 млн. руб.;

- привлеченные средства - 46,75 млн. руб.

Транспорт и связь

В общем обороте хозяйственной деятельности предприятий города услуги связи и транспортного обслуживания занимают 15,5%. Оборот предприятий транспорта и связи в 2007 году составил 3855,3 млн. руб., что в сравнении с аналогичным показателем прошлого года на 22% больше.

За 2007 год грузооборот крупных и средних предприятий всех видов экономической деятельности города Благовещенска снизился на 19,3% в сравнении с показателем прошлого года и составил 137,1 млн. т/км.

Таблица 7

Показатели "Перевезено грузов автомобильным транспортом"

и "Наличие автомобилей предприятий и организаций

всех видов экономической деятельности"

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2002 год | 2003 год | 2004 год | 2005 год | 2006 год | 2007 год |
| Перевезено грузов автомобильным транспортом, тыс. тонн | 5835 | 5743 | 3653,0 | 7626,8 | 8990,3 | 4719,9 |
| Наличие автомобилей предприятий и организаций всех видов экономической деятельности, ед. | 4749 | 4828 | 4832 | 5117 | 5230 | 5354 |
| из них грузовые | 1507 | 1424 | 1424 | 1404 | 1412 | 1440 |

Грузовыми автомобилями крупных и средних предприятий всех видов экономической деятельности перевезено в 2007 году 4719,9 тыс. тонн, что в 1,9 раза ниже аналогичного показателя прошлого года. Снижение показателя перевозки грузов грузовыми автомобилями крупных и средних предприятий связано со следующими причинами: сокращением объемов производства ЗАО "Асфальт", делением ООО "Фауст-Лидер" на малые предприятия, сокращением деятельности ОАО "Амурский хлеб", сокращением спецтехники у МП "ГСТК".

Протяженность автобусных и троллейбусных маршрутов за период 2005 - 2007 гг. в городе немного сократилась, что связано с проведением оптимизации маршрутных линий и закрытием ряда "дублирующих" маршрутов ([таблица 8](#P591)).

Успешно развивается в городе деятельность операторов мобильной связи и провайдеров телематических (Интернет) услуг.

Таблица 8

Показатели пассажирского транспорта

и связи общего пользования

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2002 год | 2003 год | 2004 год | 2005 год | 2006 год | 2007 год |
| Длина пути автобусных маршрутов, км | 254,8 | 254,8 | 254,8 | 225,8 | 223,6 | 223,6 |
| Длина пути троллейбусных маршрутов, км | 32,0 | 36,5 | 36,5 | 36,5 | 36,5 | 36,5 |
| Число телефонных аппаратов городской телефонной связи общего пользования, шт. | 62275 | 66200 | 68875 | 61941 | 64471 | 65098 |
| в том числе квартирных телефонов | 46634 | 49938 | 52118 | 53212 | 48141 | 53176 |

Потребительский рынок

Торговля является одной из наиболее динамично развивающихся отраслей в городе, выступает самостоятельной отраслью экономики и важной бюджетообразующей составляющей, занимает первое место в структуре налоговых поступлений в бюджет, ее доля составляет 39,9%.

На 1 тыс. жителей города Благовещенска приходится 1176 кв. метров торговой площади (норматив по РФ - 400 кв. метров) и 55 посадочных мест в общедоступных предприятиях общественного питания (при нормативе 40 мест).

В областном центре в сфере розничной торговли на конец 2007 года действовало более 1,4 тысячи магазинов, павильонов, различных киосков.

Более 260 объектов общедоступной сети общественного питания - кафе, баров и ресторанов обслуживают население города Благовещенска, половина из них - объекты индивидуальных предпринимателей.

Оборот розничной торговли с учетом досчета неформальной деятельности в торговле составил 29321 млн. руб., что в фактических ценах на 20%, а в сопоставимых ценах на 12,7% выше уровня 2006 года.

Таблица 9

Основные показатели работы торговых предприятий города

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2002 год | 2003 год | 2004 год | 2005 год | 2006 год | 2007 год |
| Оборот розничной торговли, млн. руб. | 9907 | 11794 | 16518 | 20017,5 | 24391 | 29321 |
| Оборот общественного питания | 297 | 415 | 655 | 786 | 1078 | 1540 |
| Оборот розничной торговли вещевых, смешанных и продовольственных рынков | 3211 | 3270 | 3580 | 3791 | 4342 | 2726,9 |

Малыми предприятиями и индивидуальными предпринимателями городского округа в 2006 году было обеспечено 56,1% от оборота розничной торговли, в 2007 году - 65,7%.

Платные услуги

Доля города Благовещенска в общем объеме платных услуг области составила 50,1%.

Общий объем платных услуг населению также имеет тенденцию к увеличению: за период 2005 - 2007 гг. он вырос в 1,4 раза и в 2007 году составил 7357,5 млн. руб.

Структура объема оказанных платных услуг в зависимости от источника поступления (по итогам 2007 года):

- учтенные предприятия - 72,1%;

- не учтенные предприятия (предприятия, которые не отчитываются, не отражают доход от оказания платных услуг в полной мере в своих отчетах; расчет "скрытого" объема оказанных платных услуг осуществляется органами статистики по специальной методике) - 1,2%;

- физические лица - 10,0%;

- малые предприятия - 16,7%.

Малое предпринимательство

Малое предпринимательство - весомый фактор социально-экономического развития города, один из основных источников создания рабочих мест.

В 2007 году в городе осуществляют деятельность 9,78 тыс. индивидуальных предпринимателей и около 2,0 тыс. малых предприятий.

Объем отгруженных товаров по предприятиям малого бизнеса составил в 2007 году 11323,8 млн. руб., что на 48,7% выше уровня 2006 года. Объем инвестиций в основной капитал в малом бизнесе составил 862,4 млн. руб.

Активность предпринимательской деятельности характеризуют налоговые поступления в бюджет города. Так, налоги на совокупный доход от субъектов малого предпринимательства, зачисляемые в городской бюджет, в 2006 году поступили в размере 251562,0 тыс. руб., в 2007 году - 230145,0 тыс. руб.

В 2007 году 70 субъектов малого и среднего бизнеса получили консультационную помощь по вопросам открытия собственного дела, налогообложения и др. Финансовая поддержка на развитие производства за счет средств фонда поддержки экономического и социального развития города была оказана 8 предприятиям и предпринимателям на общую сумму 860 тыс. руб.

В целях создания положительного имиджа и популяризации предпринимательства администрация города Благовещенска с 2004 года совместно с фондом поддержки экономического и социального развития города проводят ежегодный [конкурс](consultantplus://offline/ref=2A955B3E31AC5E699AF3241E12B5FD77419BF777D64C7DF12ABBB3EE6A365513DB716C89C77A35004AF2F80A9A792DB4429F6E1D2107993426B4CDXDmAE) "Лучший предприниматель города Благовещенска", победителей которого награждает мэр города на праздновании Дня города Благовещенска.

В 2007 году был проведен [конкурс](consultantplus://offline/ref=2A955B3E31AC5E699AF3241E12B5FD77419BF777D64C7DF12ABBB3EE6A365513DB716C89C77A35004AF2F80A9A792DB4429F6E1D2107993426B4CDXDmAE) "Лучший предприниматель города Благовещенска", в котором приняли участие 7 субъектов предпринимательства, осуществляющие деятельность в различных сферах.

Налоговые поступления

С 2002 по 2007 г. на территории города Благовещенска наблюдается тенденция устойчивого роста собранных налогов, превышающая рост цен на потребительском рынке. Распределение собранных на территории города Благовещенска налогов по видам приведено в [таблице 10](#P699).

Таблица 10

Распределение собранных на территории муниципального

образования налогов по видам

млн. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Налоги | Всего, 2002 год | Всего, 2003 год | Всего, 2004 год | Всего, 2005 год | Всего, 2006 год | Всего, 2007 год | Темп 2007 к 2002, % |
| Всего, собрано налогов и др. сборов | 2479,3 | 3466,3 | 4112,3 | 4676,2 | 5836,6 | 6467,2 | 260,8 |
| В т.ч.: |  |  |  |  |  |  |  |
| Налог на прибыль организаций | 204,7 | 297,4 | 497,9 | 709,0 | 1073,8 | 1274,8 | 622,8 |
| Налог на доходы физических лиц | 558,2 | 828,2 | 990,9 | 1392,3 | 1772,3 | 2235,4 | 400,5 |
| Налог на игорный бизнес | 18,1 | 23,6 | 32,7 | 86,8 | 86,4 | 103,8 | 573,5 |
| НДС | 841,8 | 1063,4 | 982,6 | 875,1 | 1489,7 | 1802,9 | 214,2 |
| Акцизы | 359,7 | 624,3 | 1033,1 | 963,1 | 661,1 | 95,3 | 26,5 |
| Единый налог на совокупный доход | 129,7 | 92,1 | 238,2 | 379,7 | 520,3 | 571,6 | 440,7 |
| Налоги на имущество | 71,2 | 125,2 | 82,8 | 118,6 | 176,7 | 260,3 | 365,6 |
| Платежи за пользование природными ресурсами | 36,1 | 62,4 | 9,0 | 8,6 | 10,4 | 67,4 | 186,7 |
| Транспортный налог | \_ \_ | \_ \_ | \_ \_ | 45,1 | 37,1 | 51,3 | \_ \_ |
| Земельный налог | \_ \_ | \_ \_ | \_ \_ | 37,9 | 15 | 21,7 | \_ \_ |

В структуре собранных налогов на территории муниципального образования максимальный удельный вес занимали налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (36,8%).

Распределение собранных налогов между бюджетами различных уровней приведено в [таблице 11](#P815).

За период 2005 - 2007 годов удельный вес поступлений в бюджет города несколько вырос и составил 17% в 2005 году, 18,7% в 2007 году.

Социально-экономическое положение и развитие Благовещенска тесно взаимосвязано с формированием, утверждением и исполнением городского бюджета, ибо оно предполагает наличие у органов местного самоуправления соответствующих средств и ресурсов, включая и финансовые.

Таблица 11

Распределение собранных налогов между

бюджетами различных уровней

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2002 год | 2003 год | 2004 год | 2005 год | 2006 год | 2007 год |
| Собрано налогов, всего, млн. руб. | 2479,3 | 3466,3 | 4112,3 | 4676,2 | 5836,6 | 6467,2 |
| Перечислено |  |  |  |  |  |  |
| - в федеральный бюджет, млн. руб. | 1094,8 | 1489,2 | 1388,0 | 1289,4 | 1934,9 | 2105,3 |
| - в областной бюджет, млн. руб. | 719,0 | 996,5 | 1801,4 | 2589,8 | 2886,3 | 3150,9 |
| - в городской бюджет, млн. руб. | 665,5 | 929,6 | 922,9 | 797,0 | 1015,4 | 1211,0 |
| Доля поступлений в городской бюджет, % | 25,5 | 26,8 | 22,4 | 17,0 | 17,4 | 18,7 |

Прирост доходов по сравнению с предыдущим годом (ежегодный прирост доходов) составил за период 2002 - 2003 гг. - 443051 тыс. руб., или 40,1%, за период 2003 - 2004 гг. - 65455 тыс. руб., или 4,2%, за период 2004 - 2005 гг. - 181959 тыс. руб., или 11,3%, за период 2005 - 2006 гг. - 469176 тыс. руб., или 26,1%, за период 2006 - 2007 гг. - 1052533 тыс. руб., или 46,5%.

В структуре доходов бюджета наибольший удельный вес имеют собственные доходы (или налоговые и неналоговые поступления). При этом с 2002 года по 2004 год их доля превышала 64%, в 2005 году сократилась до 56,0%, а в 2006 году опять возросла до 58,8%, а в 2007 году сократилась до 53,4%. Рост удельного веса безвозмездных и безвозвратных поступлений за период 2005 - 2007 гг. связан с передачей части государственных полномочий на исполнение местному уровню власти.

В связи с ежегодным ростом доходов бюджета расходная часть городского бюджета также постоянно возрастала (рис. 3). Прирост расходов по сравнению с предыдущим годом (ежегодный прирост расходов) составил за период 2002 - 2003 гг. - 323063 тыс. руб., или 27,8%, за период 2003 - 2004 гг. - 102585 тыс. руб., или 6,9%, за период 2004 - 2005 гг. - 240908 тыс. руб., или 15,2%, за период 2005 - 2006 гг. - 414509 тыс. руб., или 22,7%, за период 2006 - 2007 гг. - 1492769 тыс. руб., или 48,1%.

Направление расходов местного бюджета определяется содержанием вопросов местного значения, которые находятся в ведении муниципальных образований, устанавливаются в соответствии с бюджетной классификацией, в условиях ограниченности финансовых ресурсов наибольший объем расходов имеют затраты на финансирование социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства.

Внешнеэкономические связи

Город Благовещенск имеет благоприятное транспортно-географическое положение, что способствует развитию сотрудничества с КНР.

В городе Благовещенск действует один из наиболее значимых на Дальнем Востоке пограничных переходов. Время, затраченное на переход государственной границы, зависит от времени года и вида транспортного средства и составляет от 30 минут до 2 часов. Более 2/3 поездок россиян в Китай приходится на двухдневные туры.

С каждым годом увеличивается число российских граждан, выезжающих в Китай ([таблица 12](#P881)).

Таблица 12

Динамика поездок российских и китайских граждан

через Благовещенский пограничный переход

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2004 год | 2005 год | 2006 |
| Число российских граждан, посетивших КНР, всего, тыс. чел. | 208,6 | 362,5 | 460,8 |
| в том числе доля туристов, % | 58,7 | 58,6 | 50,6 |
| Число граждан КНР, посетивших Амурскую область, всего, тыс. чел. | 117,2 | 117,1 | 103,7 |
| в том числе доля туристов, % | 46,9 | 44,6 | 40,7 |

За период с 2000 по 2007 год рост доходов от деятельности Благовещенской таможни увеличился в 4,9 раза: так, в 2000 году в бюджет РФ поступило 388,1 млн. руб., в 2004 году - 800,1 млн. руб., в 2007 году - 1889,9 млн. руб.

2006 год был объявлен Годом России в Китае, 2007 год - Годом Китая в России, в связи с этим большое внимание уделялось международному сотрудничеству в области экономики, культуры, образования, здравоохранения, спорта.

В 2006 - 2007 гг. был представлен совместный проект городов Хэйхэ и Благовещенска на выставке-ярмарке "АмурЭкспоФорум", международных ярмарках в г. Хэйхэ, г. Харбине.

Так, при участии администрации города Благовещенска в 2007 году проведены переговоры с 8 корпорациями и группой зарубежных инвесторов из КНР. Организована поездка в КНР для представителей компании "Катании дизайн" (Италия) для привлечения инвесторов для застройки микрорайона "Северный".

Устанавливается и развивается внешнеэкономическое сотрудничество с Японией, Южной Кореей.

Ежегодно мэр города Благовещенска принимает участие во встрече мэров городов Сибири и Дальнего Востока РФ и мэров городов Западного побережья Японии. В 2007 году встреча успешно прошла в городе Благовещенске и завершилась подписанием коммюнике.

Установлены экономические контакты между членами Благовещенского общества "Россия - Япония" и различными фирмами Японии по следующим видам деятельности: поставка запчастей к японским автомобилям, ввоз японских автомобилей, поставка диагностического оборудования к автомобилям, оборудование по переработке сельскохозяйственной продукции, оборудование кондитерского назначения и т.д.

Благовещенское общество "Россия - Япония" сотрудничает с Ассоциацией бывших японских военнопленных и организацией, занимающейся японскими захоронениями на Дальнем Востоке, и оказывает им посильное содействие.

РАЗВИТИЕ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Организация транспортного обслуживания

Степень удовлетворения населения города услугами общественного транспорта во многом определяет качественный уровень жизнедеятельности города.

Основные показатели состояния рынка транспортных услуг в городе представлены в [таблице 13](#P923).

Таблица 13

Показатели состояния рынка транспортных услуг

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2002 год | 2003 год | 2004 год | 2005 год | 2006 год | 2007 год |
| Количество маршрутов транспорта общего пользования: |  |  |  |  |  |  |
| - городских автобусных | 19 | 36 | 41 | 22 | 20 | 20 |
| - сезонных (садовых) автобусных | 9 | 8 | 8 | 6 | 7 | 7 |
| - городских таксомоторных | 21 | - | - | 24 | 24 | 24 |
| - троллейбусных | 3 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Эксплуатационная длина пути, км: |  |  |  |  |  |  |
| - городских автобусных маршрутов | 242,1 | 507,5 | 507,5 | 468,0 | 198,0 | 198,0 |
| - сезонных (садовых) автобусных маршрутов | 185,4 | 168,0 | 168,0 | 117,0 | 129,0 | 129,0 |
| - городских таксомоторных маршрутов | 177,2 | - | - | - | 266,0 | 266,0 |
| - троллейбусных линий | 15,8 | 18,3 | 18,3 | 18,3 | 18,3 | 18,3 |
| Среднесписочное число подвижного состава на маршрутах, ед.: |  |  |  |  |  |  |
| - городских автобусных (кол-во муниципальных автобусов/кол-во автобусов частных перевозчиков) | 98/128 | 91/450 | 83/530 | 91/563 | 91/21 | 91/19 |
| - сезонных автобусных | 24 | 22 | 22 | 16 | 18 | 18 |
| - городских таксомоторных | 123 | - | - | - | 391 | 406 |
| - троллейбусных | 31 | 31 | 31 | 31 | 31 | 31 |

Градостроительство и землепользование

Градостроительная политика муниципального образования направлена на решение социально-экономических и жилищных проблем жителей города Благовещенска.

В целях формирования условий для развития градостроительной деятельности на территории муниципального образования проведена работа по приведению нормативной базы в соответствие принятым федеральным законам.

[Решением](consultantplus://offline/ref=2A955B3E31AC5E699AF3241E12B5FD77419BF777D74979FF23BBB3EE6A365513DB716C9BC722390149ECF0038F2F7CF1X1mFE) городской Думы от 26 июля 2007 г. N 30/75 утвержден Генеральный план муниципального образования города Благовещенска, которым определены основные направления градостроительного развития города на период до 2025 года. Это основополагающий документ в системе правовых актов, регулирующих осуществление градостроительной деятельности на территории муниципального образования.

Решением городской Думы от 31 января 2008 г. N 38/09 утверждены [Правила](consultantplus://offline/ref=2A955B3E31AC5E699AF3241E12B5FD77419BF777D2497DFD2CBBB3EE6A365513DB716C89C77A350048F3F20A9A792DB4429F6E1D2107993426B4CDXDmAE) землепользования и застройки муниципального образования города Благовещенска.

Важным этапом в дальнейшем градостроительном развитии города является реализация проекта застройки Северного жилого района. В мае 2008 года утвержден проект планировки и межевания Северного жилого района, который позволяет вплотную приступить к организации строительной деятельности в рамках реализации проекта жилищного развития города.

На территории города находится порядка 55000 земельных участков (прошедших инвентаризацию). В настоящее время в муниципальной собственности находится 578 земельных участков общей площадью 770373 кв. м.

Муниципальный сектор экономики

По данным комитета по управлению имуществом муниципального образования города Благовещенска, на 1 января 2007 года в реестре зарегистрировано 43 муниципальных предприятия, на 1 января 2008 года - 31 муниципальное предприятие. На 1 января 2008 года в связи с нецелесообразностью продолжения финансово-хозяйственной деятельности закончен процесс ликвидации по 12 муниципальным предприятиям (процесс ликвидации по данным предприятиям продолжался 2 - 5 лет).

Имущество, находящееся в муниципальной казне, передано в пользование на условиях аренды юридическим и физическим лицам: в аренде ОАО "Амурские коммунальные системы" находится 4107 зданий, сооружений и инженерных сетей, 2279 единиц движимого имущества; 477 нежилых помещений и передано в аренду юридическим и физическим лицам.

Сумма поступлений арендной платы за землю в доход городского бюджета в 2007 году составила 114504 тыс. руб. Оценочно планируется в 2008 году получить доходов от сдачи в аренду земли в сумме 60200 тыс. руб., в 2009 году планируется увеличение поступлений от 64000 тыс. руб. до 64715 тыс. руб.

От продажи земельных участков в городской бюджет в 2007 году поступило 14676 тыс. руб. В 2008 году предполагается получить доходов от продажи земли - 4725 тыс. руб.

Организация электро-, тепло-, водоснабжения населения

Реформа жилищно-коммунального хозяйства - одна из наиболее ранних структурных реформ. За годы реформы были достигнуты следующие позитивные результаты в реформировании жилищно-коммунальной отрасли.

Кардинальным образом изменилась структура жилищного фонда по формам собственности, сформирован новый слой собственников жилья как социальная база жилищной реформы. Доля частного жилищного фонда за 2000 - 2007 годы увеличилась с 58,9 до 76,1 процента, доля государственного и муниципального жилищного фонда сократилась с 41,1 до 23,9 процента.

В управление жилищным фондом внедряются договорные отношения, развиваются формы самоорганизации жильцов. В городе успешно функционируют 21 товарищество собственников жилья и 31 жилищно-строительный кооператив. Восемь частных управляющих организаций оказывают услуги и выполняют работы по содержанию и ремонту 52 многоквартирных домов.

Предприятия частной и смешанной форм собственности являются полноценными партнерами на рынке предоставления жилищно-коммунальных услуг. На их долю приходится 75,6% от численности предприятий, оказывающих жилищно-коммунальные услуги (в 2006 году - 65,6%).

Повысилась собираемость платежей населения с 91,9% в 2006 году до 93,7% в 2007 году.

Создана эффективная система адресной социальной защиты низкодоходных слоев населения. С 2006 года организовано перечисление средств получателям субсидий на банковские счета или вклады до востребования. Гражданам, не имеющим возможности по состоянию здоровья или в силу возраста открывать счета и пользоваться ими, субсидии предоставляются путем выплаты (доставки) средств через организации связи. В 2007 году 10,8% семей воспользовались правом на получение субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг.

В рамках [программы](consultantplus://offline/ref=2A955B3E31AC5E699AF3241E12B5FD77419BF777D4467BFA2DBBB3EE6A365513DB716C89C77A35004AF2F0029A792DB4429F6E1D2107993426B4CDXDmAE) "Переселение граждан города Благовещенска из ветхого и аварийного жилищного фонда на 2004 - 2010 годы" за счет средств городского бюджета приобретено 5 квартир для переселения граждан из аварийных жилых домов. Средства федерального бюджета в сумме 100 млн. руб. внесены в долевое строительство жилья для переселения граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда.

Объем вложенных средств частных инвесторов в развитие жилищно-коммунального хозяйства городского округа увеличился с 90,7 млн. руб. в 2006 году до 94,86 млн. руб. в 2007 году.

В то же время не решены следующие проблемы отрасли:

- неудовлетворительное финансовое положение предприятий;

- степень износа основных фондов коммунальной инфраструктуры;

- большие потери энергоресурсов;

- высокие затраты на производство услуг, отсутствие стимулов и условий для снижения издержек;

- низкое качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг;

- отсутствие средств на проведение технической инвентаризации объектов жилищно-коммунального хозяйства.

Жилищный фонд

В настоящее время в городе Благовещенске насчитывается более 3,5 тысячи многоквартирных жилых домов общей площадью 3943,2 тыс. кв. м, из них требуют выборочного капитального ремонта 783 многоквартирных дома общей площадью 2684,3 тыс. кв. м.

В последние годы (2005 - 2007 гг.) финансирование капитального ремонта жилищного фонда составляет от 10 до 30 процентов от объема необходимых средств.

В целях создания безопасных и благоприятных условий проживания граждан, проведения работ по устранению неисправностей изношенных конструктивных элементов общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, получения финансовой поддержки фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства решением Благовещенской городской Думы от 13 декабря 2007 г. N 36/164 утверждена муниципальная целевая [программа](consultantplus://offline/ref=2A955B3E31AC5E699AF3241E12B5FD77419BF777D7467BF02EBBB3EE6A365513DB716C89C77A35004AF2F0039A792DB4429F6E1D2107993426B4CDXDmAE) "Капитальный ремонт многоквартирных домов в городе Благовещенске на 2008 - 2011 годы".

На территории города Благовещенска объекты благоустройства дворов за многолетний период эксплуатации пришли в ветхое состояние и не отвечают в полной мере современным требованиям. Длительное время не проводилось благоустройство дворов ведомственного жилищного фонда, переданного в муниципальную собственность. Пришло в негодность асфальтовое покрытие внутриквартальных проездов и тротуаров, много лет из-за недостаточного финансирования отрасли практически не производились работы во дворах по уходу за зелеными насаждениями, восстановлению газонов, удалению старых и больных деревьев, кустарников. Система ливневой канализации находится в неисправном состоянии и не обеспечивает отвод вод в периоды выпадения обильных осадков, что доставляет массу неудобств жителям города и негативно влияет на конструктивные элементы зданий.

Для осуществления мероприятий, направленных на комплексное благоустройство дворовых и внутриквартальных территорий, приведения их в состояние, отвечающее современным нормам комфортности, решением Благовещенской городской Думы от 29 ноября 2007 г. N 35/144 утверждена муниципальная целевая [программа](consultantplus://offline/ref=2A955B3E31AC5E699AF3241E12B5FD77419BF777D74970FB2DBBB3EE6A365513DB716C89C77A35004AF2F0039A792DB4429F6E1D2107993426B4CDXDmAE) "Благоустройство дворовых территорий на 2008 - 2010 годы".

Благоустройство города

Строительство основных магистральных улиц, а также центральных ливневых коллекторов осуществлялось в 60-е - 70-е годы. Соответственно износ дорог города в три - четыре раза превышает срок их службы.

Радикальное решение транспортных проблем возможно, в первую очередь, путем строительства и реконструкции дорог, транспортных сооружений, так как именно они обеспечивают перераспределение транспортных потоков, повышают пропускную способность на основных магистралях, уменьшая простои транспортных средств на перекрестках. Подобное строительство требует длительного времени и значительных финансовых вложений.

Решением Благовещенской городской Думы от 24 ноября 2005 г. N 6/70 утверждена [программа](consultantplus://offline/ref=2A955B3E31AC5E699AF3241E12B5FD77419BF777D74D7BF82BBBB3EE6A365513DB716C89C77A35004AF2F0029A792DB4429F6E1D2107993426B4CDXDmAE) "Развитие дорожно-уличной сети и дорожного хозяйства города Благовещенска на 2006 - 2010 годы", в рамках которой планируется отремонтировать большую часть городских дорог, мостов, путепроводов, находящихся в аварийном состоянии, расширить сеть дорог с усовершенствованным покрытием.

За 2007 год на капитальный ремонт дорог города Благовещенска (5 объектов) было получено 167,5 млн. руб. средств федерального бюджета.

За счет полученных средств было проведено работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту дорог на 5 объектах:

- ул. Октябрьская (от ул. 50 лет Октября до ул. Тенистой);

- ул. Чайковского (в кв. 352, 717, 718);

- ул. Шевченко (от ул. Ломоносова до ул. Тенистой);

- Новотроицкое шоссе;

- ул. Калинина.

Также в 2007 году велись работы по строительству магистральных улиц Северного жилого района. На данный объект также были получены субсидии за счет средств федерального бюджета.

Водоснабжение и водоотведение

Водоснабжение города Благовещенска обеспечивают три водозабора "Амурский", "Северный" и "Каптажный" производительностью 98,8 тыс. куб. м/сутки и шесть глубоководных скважин.

Для стабильного водоснабжения домов повышенной этажности действуют 43 повысительные насосные станции.

Протяженность муниципальных водопроводных сетей составляет 350 км, канализационных - 263 км.

Сточные воды перекачиваются 33 канализационными насосными станциями, их очистку обеспечивают очистные сооружения производительностью 60 тыс. куб. м/сутки.

Теплоснабжение

Централизованное теплоснабжение жилищного фонда города осуществляют Благовещенская ТЭЦ ОАО "Амурэнерго" и 37 котельных предприятий и организаций различных форм собственности, из которых:

- 28 котельных - муниципальные (находятся в аренде у ОАО "Амурские коммунальные системы");

- 9 котельных - ведомственные.

Протяженность муниципальных тепловых сетей в городе Благовещенске - 154,5 км.

Электроснабжение

Система электроснабжения города Благовещенска представлена следующими объектами:

воздушные линии 10 кВ - 79,37 км;

воздушные линии 0,4 кВ - 376,82 км;

кабельные линии 10 кВ - 405,2 км;

кабельные линии 0,4 кВ - 421,5 км;

воздушные линии наружного освещения - 289,5 км;

кабельные линии наружного освещения - 140,0 км;

трансформаторные подстанции и распределительные пункты - 419 шт.;

силовые трансформаторы - 693 шт.

Инфраструктура внешнего благоустройства города

По транспортным магистралям города осуществляется интенсивное автомобильное движение, бесперебойность которого во многом зависит от состояния дорог и искусственных сооружений.

Сооружения внешнего благоустройства города представлены следующими объектами:

- дороги протяженностью 323 км, из которых 182,5 км с усовершенствованным покрытием проезжей части;

- ливневая канализация протяженностью 63,7 км;

- путепроводы - 5 единиц;

- мостовые сооружения - 37 единиц.

Уровень благоустройства города остается низким. Только 56,5% дорог имеют усовершенствованное покрытие. Подземными водостоками оборудовано 19,7% дорог, что в 2 - 3 раза снижает срок службы дорожного покрытия.

Озеленение города

В соответствии с Генеральным [планом](consultantplus://offline/ref=2A955B3E31AC5E699AF3241E12B5FD77419BF777D74979FF23BBB3EE6A365513DB716C9BC722390149ECF0038F2F7CF1X1mFE), утвержденным в 2007 году, площадь зеленых насаждений в пределах современной городской черты составляет 11783,0 га, что соответствует 36,7% общей площади города. Наибольшую площадь занимают городские леса (11185 га), прикрывающие застройку с запада и расположенные в северной части города на правом берегу реки Зеи и в левобережной части на востоке от селитьбы. Площадь насаждения общего пользования составляет 42 га (до 1990 года - 47,0 га), что явно недостаточно.

В городе низкий уровень зеленых насаждений около административных и общественных зданий, в центре недостаточно скверов, в целом, селитебная часть испытывает нехватку свободных озелененных пространств, выходов к берегам рек Зеи и Амур.

Экологическая ситуация города Благовещенска

Важной проблемой являются сохранение и оздоровление среды обитания, формирование в городе Благовещенске условий, благотворно влияющих на психологическое и физическое состояние горожан. Решение вышеназванных проблем возможно при участии органов местного самоуправления в улучшении экологической ситуации в городе.

Качество атмосферного воздуха

По результатам наблюдения за качеством атмосферного воздуха, среднегодовое и максимальное из разовых содержание диоксида серы ниже 1 ПДК. Средняя за год концентрация диоксида азота составляет 1,2 ПДК, максимальная менее 1 ПДК. Среднегодовая и максимальная из разовых концентрация взвешенных веществ ниже 1 ПДК. Среднегодовое и максимальное из разовых содержание оксида углерода ниже 1 ПДК.

Загрязнение большинством примесей по сравнению с 2006 годом снизилось. Предполагаемой причиной может служить уменьшение числа застоев воздуха.

Выбросы загрязняющих веществ

Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от автотранспортных средств в 2007 году составили 17,3 тыс. тонн, при этом общее количество выброшенных загрязняющих веществ от стационарных источников загрязнения и автотранспорта составили 43,8 тыс. тонн. Автотранспортом в атмосферу выброшено 39,5% загрязняющих веществ от их общего количества. Выбросы загрязняющих веществ от автотранспортных средств на 1 жителя города Благовещенска увеличились с 57,9 кг в 2006 году до 80,6 кг в 2007 году (на 22,7 кг).

Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников на 1 жителя города Благовещенска увеличились со 100,0 кг в 2006 году до 120,0 кг в 2007 году (на 20,0 кг).

Качество воды поверхностных водных объектов

и питьевой воды

Главными водными артериями в пределах города Благовещенска являются реки Амур и Зея. Кроме того, на территории города протекают малые реки - Чигири и Бурхановка, в северо-западной части располагаются Асташинские озера.

По данным ГУ "Амурский областной центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды", качество воды рек Амур и Зея в районе города Благовещенска обычно соответствует III классу (умеренно загрязненная), в отдельные годы снижается до IV класса (загрязненная), что вызвано, в первую очередь, гидрометеорологическими условиями года, поскольку антропогенная нагрузка со стороны города Благовещенска на реки Амур и Зея в части сброса сточных вод в последние годы остается относительно стабильной.

Обобщение итогов анализа экономического и социального развития города позволяет выделить конкурентные преимущества города.

КОНКУРЕНТНЫЕ ПОЗИЦИИ ГОРОДА БЛАГОВЕЩЕНСКА

Город Благовещенск имеет свои уникальные особенности, это один из наиболее развитых приграничных городов на территории Дальнего Востока. Город расположен на государственной границе России, имеет сложившуюся транспортную инфраструктуру: железнодорожное, воздушное, речное, автомобильное сообщения. Таможенный переход города является крупным транзитным центром для туристов, а также центром импорта и экспорта товаров. В результате стремительно развивающихся международных связей такое близкое соседство с Китаем дает перспективы в торговле, международных отношениях и развитии туризма.

Расположение города в месте слияния двух рек, соседство с Китаем, наличие хорошо развитой инфраструктуры оказывают значительное влияние на социально-экономическое развитие города.

Конкурентные преимущества города, которые могут быть использованы в процессе его социального и экономического развития. Система преимуществ Благовещенска, которые могут способствовать укреплению его позиций в системе международных и внутрироссийских хозяйственных связей, созданию комфортной и динамичной среды жизнедеятельности в городе, может быть сформулирована следующим образом.

Основные конкурентные преимущества города

Высокий профессиональный, образовательный и культурный уровни значительной части населения;

- выгодное транспортно-географическое положение, которое определяет роль города как транзитного центра для транспортных перевозок, телекоммуникационных связей;

- развитая институциональная и хозяйственная инфраструктура;

- наличие диверсифицированной экономики, ряд секторов которой имеет потенциальные и уже выраженные конкурентные преимущества;

- сосредоточение центров высшего образования, культуры, науки, что объективно делает Благовещенск центром притяжения для других территорий Дальнего Востока.

Возможности, предоставляемые внешними факторами

Традиционная открытость Благовещенска, наличие контактов со странами Азиатско-Тихоокеанского региона и, особенно, Китая в области экономики, торговли, культуры, науки, образования, спорта, общественных и гуманитарных обменов.

Эти потенциальные преимущества в значительной степени реально используются городом. Интенсификация их использования на благо социального и экономического развития города предполагает выполнение также и ряда условий, характеризующих функционирование внешней для самого города среды.

Город является чрезвычайно открытой системой и большая часть его ресурсов и возможностей в значительной степени зависит от воздействия целого ряда внешних параметров. Реакция состояния экономики и социальной системы города на структуру и динамику этих внешних воздействий, как правило, очень заметна и часто весьма болезненна. Следует отметить следующие внешние факторы, определяющие состояние и динамику городской социальной и экономической систем:

- экономическая конъюнктура национального рынка России;

- экономическая конъюнктура в Амурской области;

- конъюнктура основных зарубежных отраслевых рынков;

- институциональное строительство на федеральном и областном уровнях.

Эти факторы необходимо учитывать, как определяющие значения ограничений, накладываемых внешней средой на развитие города.

К серьезным угрозам развития Благовещенска следует отнести следующие обстоятельства и факторы:

- незавершенность и неэффективность реформы федеративных отношений и административной реформы, что препятствует формированию эффективных и стабильных взаимоотношений между различными уровнями бюджетов;

- отсутствие выраженной политики Правительства РФ по отношению к Азиатско-Тихоокеанскому региону в целом и приграничному сотрудничеству на Дальнем Востоке в частности;

- отсутствие четкой государственной региональной экономической политики, что проявляется в фактическом отказе государства от поддержания уровня минимальных социальных и коммунальных стандартов на Дальнем Востоке в целом и в Благовещенске в частности.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ ГОРОДА

Главная цель Концепции развития вытекает из генеральной цели развития общественно-экономической системы вообще. Генеральной целью Концепции является формирование города Благовещенска как многофункционального сервисно-торгового центра с развитой производственной базой и высоким уровнем жизни населения.

Жители города должны иметь бесспорные основания гордиться своим городом: уровнем его благоустройства, совершенством планировки и архитектуры, качеством окружающей среды, экологическими условиями, общественным порядком, уровнем культуры, престижностью образования в городе, спортивными достижениями и условиями для физического развития, репутацией научного комплекса, высокой организацией дорожного движения, бесперебойностью и высоким качеством работы коммунальных служб, компетентностью и эффективностью городского управления.

Генеральная цель может быть достигнута только при условии последовательного решения ряда конкретных задач по основным направлениям деятельности. Эти задачи определяются в значительной степени тем, каким видится город в перспективе, какова его миссия, какова его специализация и соответственно структура экономики и социальный портрет.

Общая концепция развития Благовещенска

Город Благовещенск в перспективе, учитывая его объективные преимущества и возможности, целесообразно развивать как многофункциональный региональный центр, который является:

- политической столицей Амурской области;

- транспортно-транзитным центром Амурской области;

- международным финансово-экономическим центром;

- региональным культурно-образовательным центром.

Для этого город и зона его непосредственного экономического тяготения должны стать сосредоточением тех видов деятельности, которые ассоциируются с понятием "столица". Это, прежде всего, управление, как специфический вид трудовой деятельности, наука и высшая школа, индустрия туризма и развлечений, наконец, город должен стать крупнейшим транспортно-логистическим центром, обеспечивающим не только внутрирегиональные, но и международные потоки товаров.

Естественно, что для эффективной реализации перечисленных видов деятельности город должен обладать соответствующей производственной, социальной и институциональной инфраструктурой.

Основные задачи Концепции развития города:

а) улучшение социального пространства (повышение доходов населения, повышение качества социальных услуг, повышение доступности населения к культурным, спортивным и образовательным ресурсам);

б) формирование комфортного инвестиционного и предпринимательского климата;

в) обеспечение социальных гарантий населению города (улучшение жилищных условий жителей города, создание на территории города зоны экологического благоприятствования).

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ГОРОДА

ДО 2020 ГОДА

(в ред. постановления администрации города Благовещенска

от 22.11.2016 [N 3760](consultantplus://offline/ref=2A955B3E31AC5E699AF3241E12B5FD77419BF777DC4F7AFE2FBBB3EE6A365513DB716C89C77A35004AF2F1079A792DB4429F6E1D2107993426B4CDXDmAE))

Приоритеты социально-экономического развития города Благовещенска определены с учетом целей, задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и Правительством Амурской области.

Для достижения главной цели Концепции - определение приоритетов и целей социально-экономического развития города Благовещенска на период до 2020 года определены стратегические направления развития:

1) развитие социальной сферы;

2) формирование комфортной городской среды;

3) обеспечение устойчивого экономического роста.

Приоритеты социально-экономического развития города Благовещенска охватывают все базовые секторы жизнедеятельности: экономику, социальную сферу, городскую среду (включая экологическую составляющую), муниципальное управление.

|  |  |
| --- | --- |
| Стратегические направления развития | Приоритеты социально-экономического развития Благовещенска |
| Развитие социальной сферы | Развитие системы образования.  Сохранение и развитие культуры.  Развитие физической культуры и спорта.  Развитие потенциала молодежи.  Обеспечение граждан доступным жильем.  Повышение информационной открытости и прозрачности деятельности органов местного самоуправления |
| Формирование комфортной городской среды | Развитие жилищно-коммунального хозяйства.  Развитие транспортной системы.  Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории города.  Развитие градостроительной деятельности и управление земельными ресурсами |
| Обеспечение устойчивого экономического роста | Повышение эффективности бюджетной и налоговой политики.  Развитие малого и среднего предпринимательства.  Развитие муниципально-частного партнерства.  Развитие внешнеэкономических связей.  Развитие туризма.  Развитие потребительского рынка |

РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

Развитие системы образования

Стратегической целью развития системы образования города является обеспечение доступности качественного образования, соответствующего современным потребностям общества и жителей города Благовещенска.

Реализация этой цели предполагает решение следующих приоритетных задач:

развитие инфраструктуры и организационно-экономических механизмов, обеспечивающих доступность услуг дошкольного, общего, дополнительного образования детей, современное качество учебных результатов и социализации;

совершенствование деятельности по защите прав детей на отдых, оздоровление и социальную поддержку;

обеспечение организационно-экономических, информационных и научно-методических условий развития системы образования города Благовещенска.

Сохранение и развитие культуры

Стратегической целью развития культуры города является создание условий для обеспечения устойчивого развития сферы культуры, равного доступа к культурным благам для общества и жителей города Благовещенска.

Реализация этой цели предполагает решение следующих приоритетных задач:

обеспечение сохранности объектов историко-культурного наследия города Благовещенска;

создание условий для развития системы дополнительного образования детей в сфере культуры, поддержки творчески одаренных детей;

совершенствование деятельности библиотек как информационных и культурных центров;

создание условий для развития народного творчества и культурно-досуговой деятельности;

обеспечение устойчивого развития сферы культуры муниципального образования города Благовещенска.

Развитие физической культуры и спорта

Стратегической целью развития физической культуры и спорта является создание условий, обеспечивающих возможность жителям города Благовещенска систематически заниматься физической культурой и спортом.

Реализация этой цели предполагает решение следующих приоритетных задач:

модернизация и развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

развитие массового спорта и поддержка спорта высших достижений, повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой, спортом и ведению здорового образа жизни;

повышение качества предоставления и обеспечения доступности муниципальной услуги в сфере физической культуры и спорта, осуществляемой МУ СОК "Юность".

Развитие потенциала молодежи

Стратегическими целями развития потенциала молодежи являются создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие и использование ее потенциала в интересах развития города Благовещенска с учетом приоритетных направлений государственной молодежной политики.

Реализация этих целей предполагает осуществление следующих основных задач:

повышение эффективности реализации основных направлений государственной молодежной политики в городе Благовещенске;

содействие занятости и трудоустройству молодежи, поддержка деятельности профильных трудовых отрядов.

Обеспечение граждан доступным жильем

Стратегической целью в обеспечении граждан жильем является повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения города Благовещенска.

Реализация этой цели предполагает осуществление следующих основных задач:

повышение качества жилищного обеспечения населения, проживающего в жилых домах, признанных аварийными и подлежащими сносу;

создание условий, обеспечивающих доступность приобретения, строительства жилья, в том числе строительства индивидуального жилья, для работников муниципальных организаций;

поддержка в решении жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий;

обеспечение эффективной деятельности учреждения, осуществляющего функции в жилищной сфере.

Повышение информационной открытости и прозрачности

деятельности органов местного самоуправления

Стратегическими целями повышения информационной открытости деятельности власти являются доведение до сведения жителей муниципального образования официальной информации о деятельности органов местного самоуправления, о социально-экономическом и культурном развитии города, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации через муниципальные средства массовой информации. Повышение качества предоставления и обеспечение доступности государственных и муниципальных услуг.

Реализация поставленных целей предполагает решение следующих приоритетных задач:

обеспечение права граждан на получение полной и объективной информации о деятельности органов местного самоуправления с учетом актуальных потребностей гражданского общества;

обеспечение реализации требований законодательства Российской Федерации по своевременному опубликованию правовых актов органов местного самоуправления для вступления их в законную силу;

обеспечение качественного предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" посредством многофункционального центра.

ФОРМИРОВАНИЕ КОМФОРТНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ

Развитие жилищно-коммунального хозяйства

Основная стратегическая цель развития жилищно-коммунального хозяйства города - обеспечение качественной и комфортной среды для населения, проживающего на территории города Благовещенска, путем развития жилищно-коммунального хозяйства, бытовых услуг, благоустройства и внедрения энергосбережения.

Реализация этой цели предполагает осуществление следующих основных задач:

организация обеспечения населения города качественными и доступными жилищно-коммунальными, бытовыми услугами и создание условий для комфортного проживания граждан на территории города Благовещенска;

реализация политики энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории муниципального образования города Благовещенска;

создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан, повышение качества жилищного обеспечения населения;

повышение уровня благоустройства территории города Благовещенска.

Развитие транспортной системы

Основными стратегическими целями развития транспортной системы города Благовещенска являются обеспечение комплексного развития дорожно-транспортной инфраструктуры города и повышение уровня обеспеченности населения города услугами пассажирского транспорта.

Реализация поставленных целей предполагает осуществление следующих основных задач:

обеспечение улучшения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог, объектов транспортной инфраструктуры, увеличение протяженности автомобильных дорог с усовершенствованным покрытием;

строительство новых дорог;

содействие процессу обновления основных фондов и повышение управляемости в сфере перевозок населения общественным автомобильным транспортом.

Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения

и территории города

Основной стратегической целью обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и территории города является повышение уровня безопасности.

Реализация этой цели предполагает осуществление следующих основных задач:

обеспечение безопасности жителей на территории города Благовещенска за счет снижения уровня преступности (совершение правонарушений и преступлений), снижение проявления террористической и экстремистской деятельности, в том числе в сфере межнациональных отношений;

обеспечение безопасности людей на водных объектах города Благовещенска;

создание условий, обеспечивающих пожарную безопасность на территории города Благовещенска;

повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем.

Развитие градостроительной деятельности

и управление земельными ресурсами

Основными стратегическими целями в развитии сферы градостроительства и землепользования являются создание условий для устойчивого развития территории города, обеспечение при осуществлении градостроительной деятельности безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека, а также повышение эффективности использования городских земель.

Реализация поставленных целей предполагает осуществление следующих основных задач:

обеспечение территории города актуализированными документами территориального планирования и градостроительного зонирования, документацией по планировке территории; обеспечение муниципального образования города Благовещенска местными нормативами градостроительного проектирования;

обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой;

обеспечение рационального использования земельных участков в целях повышения доходов городского бюджета.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

Повышение эффективности бюджетной и налоговой политики

Основной стратегической целью в повышении эффективности бюджетной и налоговой политики является достижение сбалансированности и долгосрочной устойчивости городского бюджета.

Реализация этой цели предполагает решение следующих приоритетных задач:

повышение эффективности расходования бюджетных средств, сокращение неэффективных расходов;

концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходования бюджетных средств;

повышение качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг;

реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами;

проведение взвешенной долговой политики;

расширение налогооблагаемой базы;

проведение оптимизации налоговых льгот;

повышение собираемости налоговых платежей.

Развитие малого и среднего предпринимательства

Стратегическими целями развития предпринимательства являются создание условий, стимулирующих граждан к осуществлению предпринимательской деятельности, формирование инфраструктуры поддержки предпринимательства, расширение форм взаимодействия органов местного самоуправления со структурами бизнеса, снижение административных барьеров и упрощение доступа начинающих предпринимателей к финансовым ресурсам, содействие развитию малого предпринимательства в производственной и инновационной сферах, увеличение вклада малого бизнеса в экономику города.

Для достижения этих целей требуется решение следующих задач:

содействие расширению и функционированию инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

предоставление имущественной и финансовой поддержки;

создание благоприятного инвестиционного климата и условий для ведения бизнеса;

повышение инновационной активности бизнеса;

создание благоприятной конкурентной среды;

информационное, консультационное обеспечение и пропаганда предпринимательской деятельности.

Развитие муниципально-частного партнерства

Стратегической целью развития муниципально-частного партнерства является совершенствование механизмов финансирования приоритетных инвестиционных проектов в экономике и социальной сфере города.

Для достижения указанной цели необходимо внедрение и дальнейшее развитие механизмов муниципально-частного партнерства, организация его новых форм.

Развитие внешнеэкономических связей

Стратегическими целями развития внешнеэкономической деятельности являются повышение степени вовлеченности хозяйствующих субъектов города в международный товарооборот и развитие международных связей. В таком качестве внешнеэкономическая деятельность способна стать источником экономического роста.

Для достижения указанных целей определены следующие основные задачи:

формирование привлекательного для иностранных инвесторов имиджа города;

привлечение иностранных инвестиций для развития инфраструктуры;

развитие приграничного сотрудничества;

развитие международных связей города в области культуры, образования, спорта.

Развитие туризма

Стратегической целью в развитии туризма является создание нового сектора экономики города - туристской индустрии, обеспечивающей широкие возможности для удовлетворения потребностей российских и иностранных граждан в туристских услугах, создание туристических объектов, формирование туристической инфраструктуры.

Для достижения указанной цели необходимо комплексное решение следующих задач:

содействие организации туристской деятельности на основе приоритетного развития въездного туризма;

формирование современной туристской инфраструктуры высокого уровня обслуживания;

создание специальных объектов показа для привлечения туристов.

Развитие потребительского рынка

Стратегической целью в развитии потребительского рынка города является создание условий для эффективной деятельности субъектов потребительского рынка и предпринимательства по удовлетворению потребностей населения в товарах и услугах.

Для достижения указанной цели необходимо комплексное решение следующих задач:

создание условий для продвижения на потребительский рынок товаров местных производителей, в том числе производителей сельскохозяйственной продукции;

повышение качества торгового обслуживания населения;

совершенствование инфраструктуры розничной торговли, упорядочение размещения объектов нестационарной торговли;

обеспечение защиты прав потребителей;

выявление и пресечение несанкционированной торговли;

улучшение качества услуг общественного питания и бытового обслуживания.

ДОСТИЖЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО

РОСТА ГОРОДА

Содействие экономическому развитию, в том числе малому предпринимательству

Повышение инвестиционной привлекательности города, в том числе для иностранных инвесторов, позволит расширить производство, укрепить сферу услуг, сформировать стабильный рынок.

Решение поставленных задач, позволяющих снизить остроту проблем, возникающих перед потенциальными инвесторами, имеет несколько основных направлений:

- совершенствование законодательной основы инвестиционного процесса на территории города;

|  |
| --- |
| КонсультантПлюс: примечание.  В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: исходя из смысла постановления, имеется в виду: "... так и поиск потенциальных ...". |

- обеспечение широкого информационного обслуживания инвестиционной деятельности, включающего как информацию об инвестиционных возможностях хозяйствующих субъектов на территории города, так поиск потенциальных инвесторов с целью привлечения их в экономику города;

- развитие механизмов регулирования экономических процессов путем внедрения системы индикативного планирования с целью объединения всех позитивных факторов, направленных на развитие города, обеспечение максимального участия города в областных и федеральных целевых программах;

- непосредственное участие в инвестиционном процессе средствами города (развитие деятельности фонда поддержки производства, целевые мероприятия при проведении земельной и градостроительной политики);

- содействие реализации на территории города национальных проектов и непосредственное участие в их реализации средствами городского бюджета;

- повышение доступности финансовых ресурсов для предпринимательства;

- развитие и успешное функционирование инфраструктуры поддержки предпринимательства, в том числе через создание на территории города технопарка, бизнес-инкубатора, особой экономической зоны;

- обеспечение прозрачности имущественных отношений между муниципалитетом и предпринимательским сообществом.

Основные направления работы при решении поставленных задач будут иметь, преимущественно, характер организационных и координирующих мероприятий, таких как: проведение различного вида конкурсов, обучающих семинаров для представителей малого бизнеса, формирование информационных сборников (бизнес-карта города, путеводитель начинающего предпринимателя и др.).

Ожидаемые результаты от проведения мероприятий, направленных на увеличение инвестиционного потенциала города и на поддержку и развитие малого предпринимательства:

- увеличение налогового потенциала города;

- увеличение покупательной способности и реальный подъем жизненного уровня населения;

- улучшение качества и рост объемов предоставляемых услуг для жителей города;

- создание новых рабочих мест, обеспечение занятости горожан.

Содействие развитию производственной деятельности

В качестве отправной точки для определения целей и задач развития производственных предприятий выбраны не внутренние проблемы предприятий, а приоритеты развития отрасли.

Для достижения поставленных целей необходимо:

- формирование конкурентной среды, создание равных условий экономической деятельности;

- содействие освоению новых видов продукции, разработке и внедрению современных технологий, использованию имеющегося научно-технического задела и новых результатов исследований, разработок;

- создание новых производств, обеспечивающих потребности городского хозяйства в необходимых материалах, сырье, оборудовании;

- формирование положительного рыночного имиджа промышленной продукции города;

- содействие дальнейшему развитию рынков сбыта продукции, производимой предприятиями города.

Основными направлениями политики администрации города, направленной на развитие производственной деятельности являются:

- определение приоритетных областей стратегического инвестирования;

- разработка механизма взаимодействия администрации города и инвесторов;

- организация системы постоянно действующего мониторинга инвестиционных процессов на территории города, создание банка данных основных инвестиционных проектов, определение возможности их финансирования за счет федеральных и региональных программ;

- создание под патронажем администрации города Благовещенска инвестиционной финансовой корпорации, способной соединить ресурсы бюджета, предпринимательских структур и частных инвесторов, включая население;

- развитие системы предоставления гарантий городской администрации или включение в программу гарантий областной администрации для привлечения кредитов и инвестиций в наиболее важные отрасли производства;

- формирование механизма залоговых форм инвестирования (под залог муниципальной собственности) для реализации региональных и территориальных программ развития города.

Налоговая и бюджетная политика

Финансово-бюджетная политика на территории муниципального образования города Благовещенска направлена на достижение финансовой стабильности городского бюджета, которая будет достигнута как путем изменения структуры бюджета, изыскания дополнительных источников финансирования, так и путем решения проблемы межбюджетных отношений.

Стабильность городского бюджета должна иметь характер снижения дефицита и выхода на полное покрытие собственных затрат, что, конечно, возможно только в долгосрочной перспективе.

На период планирования подразумевается снижение дефицита бюджета. Основными путями для решения этой проблемы будут расширение доходной базы и оптимизация расходной части бюджета.

Повышение эффективности налоговой составляющей бюджета возможно через проведение модернизации налоговых льгот в увязке их с улучшением экономических показателей субъектов налогообложения, а также предоставление налоговых льгот и отсрочек только тем предприятиям, которые имеют определенную социальную или экономическую значимость. В целом для увеличения налогооблагаемой базы необходимо стимулировать предприятия всех форм собственности, используя все доступные рычаги, не противоречащие законодательству. Важное значение имеет и повышение собираемости налоговых платежей.

Расширение неналоговой составляющей бюджета будет проводиться путем осуществления контроля прибыли предприятий городского хозяйства и дохода с другого имущества, принадлежащего городу, а также путем повышения эффективности управления пакетами принадлежащих муниципалитету акций и долей собственности других предприятий. Необходимо проведение инвентаризации муниципального имущества с целью увеличения неналоговых доходов городского бюджета.

Важным направлением расширения неналоговой составляющей доходной части бюджета являются проработка вопроса о выпуске муниципальных ценных бумаг под залог городского имущества и земельных участков, проведение конкурсов при распределении земельных участков под строительство.

Развитие муниципального сектора экономики

Муниципальный сектор экономики - узкоспециализированный сектор экономики, деятельность которого направлена на реализацию предоставленных местному органу власти полномочий и решение вопросов местного значения.

Перечень направлений хозяйственной деятельности муниципальных хозяйствующих субъектов, установленный законом, позволяет определить отраслевую структуру муниципального сектора экономики в ближайшем будущем:

- жилищно-коммунальное хозяйство;

- транспортное обслуживание;

- строительство (дороги и муниципальное социальное жилье).

Основные направления деятельности по развитию муниципального сектора экономики:

- укрепление экономической базы для выполнения муниципальной властью отдельных государственных полномочий и успешного решения вопросов местного значения;

- формирование и расширение доли собственных доходов в структуре бюджета муниципального образования;

- повышение эффективности использования муниципального имущества;

- создание условий для формирования на территории города социального жилищного фонда с целью обеспечения малоимущих граждан, проживающих в городском округе и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями.

В планируемый период (до 2010 года) завершится процесс приватизации муниципального жилого фонда и как следствие этого:

а) сократятся возможности поступления в муниципальный жилой фонд социального жилья для распределения среди малоимущих граждан;

б) образуются условия для создания товариществ собственников жилья (ТСЖ), что позволит снизить нагрузку на городской бюджет.

Для достижения указанных целей на период 2008 - 2020 гг. в сфере управления муниципальным имуществом предстоит провести следующую работу:

- проведение полной технической инвентаризации объектов недвижимости и регистрация прав на них в Управлении Федеральной регистрационной службы по Амурской области;

- проведение работ по безвозмездной передаче муниципального имущества в федеральную и областную собственность, по принятию в муниципальную собственность имущества для решения вопросов местного значения из федеральной и областной собственности;

- разработка и реализация новых подходов к использованию имущества, находящегося в муниципальной казне: одновременная передача в аренду земельного участка с находящимся на нем объектом недвижимости как единого комплекса, передача объектов в аренду на конкурсной основе;

- приватизация, отчуждение или перепрофилирование муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности, не соответствующего требованиям [ФЗ](consultantplus://offline/ref=2A955B3E31AC5E699AF33A1304D9A3724291A978D54B73AF77E4E8B33D3F5F448E3E6DC782742A014BECF30290X2m5E) от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- реализация городских целевых программ "[Улучшение жилищных условий](consultantplus://offline/ref=2A955B3E31AC5E699AF3241E12B5FD77419BF777D4467BFF2CBBB3EE6A365513DB716C89C77A35004AF2F0029A792DB4429F6E1D2107993426B4CDXDmAE) работников муниципальной бюджетной сферы города Благовещенска на 2004 - 2008 гг.", "[Обеспечение жильем молодых семей](consultantplus://offline/ref=2A955B3E31AC5E699AF3241E12B5FD77419BF777D14A79FC29BBB3EE6A365513DB716C89C77A35004AF1F3039A792DB4429F6E1D2107993426B4CDXDmAE) на 2003 - 2010 гг." с целью улучшения социального климата города путем увеличения возможности решения жилищных проблем определенной категории граждан.

Потребительский рынок

Достижение бесперебойного обеспечения безопасными и качественными товарами и услугами горожан в достаточном объеме и ассортименте является конечной целью развития потребительского рынка.

Основные направления деятельности администрации города в сфере потребительского рынка:

- создать информационную базу данных, характеризующую состояние и развитие потребительского рынка, реестр предприятий для осуществления анализа, прогнозных оценок и перспектив развития;

- организовать постоянный мониторинг потребительского рынка на предмет доступности, сбалансированности, обеспеченности потребительской корзины, по результатам выработать предложения по его совершенствованию;

- содействовать развитию предприятий по реализации торгового оборудования и сервиса;

- создать условия для организации магазинов-дискаунтов, в т.ч. для решения социальных задач;

- привлечь к организации социальной торговли предприятия города через системы дисконтных карт;

- организовать проведение сезонных и тематических ярмарок для местных товаропроизводителей;

- создать условия для организации сезонного рынка по реализации продукции местных сельхозпроизводителей;

- организовать проведение "ярмарок выходного дня";

- содействовать повышению культуры обслуживания, уровня организации обслуживания, профессиональной подготовки через проведение смотров-конкурсов профессионального мастерства "Лучший продавец", "Лучший повар", "Лучший кондитер", "Лучший официант" и т.п.

Внешнеэкономические связи

Основные задачи, которые необходимо решить в рамках развития международных отношений города:

- формирование политики города в развитии внешнеэкономических и международных связей;

- привлечение финансовых ресурсов в город в форме прямых инвестиций в интересах реализации важнейших целевых программ развития народного хозяйства;

- инициирование принятия нормативных актов по введению льгот, преимуществ, компенсаций инвесторам, созданию благоприятного инвестиционного режима;

- выбор основных регионов приложения усилий в развитии международных контактов;

- определение условий и разработка основных схем и механизмов привлечения иностранных инвестиций и кредитов для реализации городских программ и проектов;

- формирование привлекательного в международном и инвестиционном плане имиджа города Благовещенска;

- развитие приграничного сотрудничества в сфере охраны окружающей среды и природопользования;

- развитие международных связей города в области культуры, образования, здравоохранения и спорта;

- развитие межрегионального и международного туризма с целью привлечения дополнительных инвестиций в город Благовещенск.

В рамках развития международных отношений должны реализоваться в первоочередном порядке такие проекты:

- развертывание сети таможенных и консигнационных складов;

- строительство бизнес-центров;

- развитие гостиничного комплекса;

- развертывание телекоммуникационных сетей;

- создание транспортно-экспедиционных компаний;

- развитие экспортно-ориентированных и импортозамещающих производств;

- развитие международного туризма.

УЛУЧШЕНИЕ СРЕДЫ ПРОЖИВАНИЯ ГОРОДА

Организации транспортного обслуживания

Основными направлениями деятельности по развитию транспортного комплекса города Благовещенска являются:

- содействие принятию нормативно-правовых актов по организации пассажирских перевозок на территории Амурской области и совершенствование правовой базы по организации пассажирских перевозок на территории муниципального образования города Благовещенска;

- развитие единой системы управления и контроля движения городского пассажирского транспорта;

- укрепление взаимодействия с контролирующими органами в сфере обеспечения безопасности пассажирских перевозок и организации работы перевозчиков;

- создание условий для развития предприятий пассажирского транспорта;

- оптимизация маршрутной сети города;

- обустройство инфраструктуры городских маршрутов.

Результатом выполнения мероприятий должны стать:

- безопасное, устойчивое и эффективное функционирование городского пассажирского транспорта;

- добросовестная и равнозначная конкуренция между субъектами перевозочного процесса;

- установление единых правил, определяющих организацию транспортного обслуживания населения в городе;

- повышение безопасности и качества обслуживания пассажиров на маршрутной сети города и пригорода;

- повышение управляемости процессом пассажирских перевозок на маршрутах;

- удовлетворение потребности населения муниципального образования в доступных пассажирских перевозках;

- организация различных видов пассажирских перевозок;

- внедрение и развитие системы муниципального заказа на пассажирские перевозки;

- создание условий для увеличения рабочих мест и развития предпринимательства в сфере пассажирских перевозок.

Градостроительство и землепользование

Приоритетным направлением деятельности администрации города является модернизация жилищной сферы, включающая в себя:

- увеличение объемов жилищного строительства ежегодно;

- обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства;

- модернизация объектов коммунальной инфраструктуры с целью снижения уровня износа коммунальных сетей;

- обеспечение автомобильными дорогами новых микрорайонов массовой мало- и многоэтажной застройки.

Для повышения комфортности среды проживания в перспективе в городе Благовещенске необходимо:

- выявить жилищные потребности различных социальных групп населения, материальные возможности их удовлетворения и необходимую для этого типологию жилых домов и квартир;

- создать подробную порайонную классификацию муниципального жилищного фонда по физическому и моральному износу и осуществлять мониторинг состояния жилищного фонда;

- наметить пути решения проблемы реконструкции кварталов с застройкой 60 - 80 годов;

- разработать программу реконструкции и модернизации существующего жилищного фонда, обеспечив повышение качества (комфортности) проживания в нем;

- обеспечить реализацию городских целевых программ: "[Обеспечение жильем молодых семей](consultantplus://offline/ref=2A955B3E31AC5E699AF3241E12B5FD77419BF777D14A79FC29BBB3EE6A365513DB716C89C77A35004AF1F3039A792DB4429F6E1D2107993426B4CDXDmAE) на 2003 - 2010 годы", "[Улучшение жилищных условий](consultantplus://offline/ref=2A955B3E31AC5E699AF3241E12B5FD77419BF777D4467BFF2CBBB3EE6A365513DB716C89C77A35004AF2F0029A792DB4429F6E1D2107993426B4CDXDmAE) работников муниципальной сферы в г. Благовещенске на 2004 - 2008 гг.", "[Переселение граждан](consultantplus://offline/ref=2A955B3E31AC5E699AF3241E12B5FD77419BF777D4467BFA2DBBB3EE6A365513DB716C89C77A35004AF2F0029A792DB4429F6E1D2107993426B4CDXDmAE) города Благовещенска из ветхого и аварийного жилищного фонда на 2004 - 2010 годы";

- разработать и принять нормативные правовые акты по внедрению внебюджетных форм финансирования развития инфраструктуры города и обустройству городской территории, обеспечивающие "разгрузку" городского бюджета от капитальных вложений на эти цели за счет привлечения частного капитала.

В части совершенствования землеустроительных отношений необходимо проведение таких работ:

- проведение инвентаризации земель г. Благовещенска;

- оформление документов на землепользование гражданам и юридическим лицам с целью последующего взимания земельного налога и арендной платы;

- формирование земельных участков под многоквартирными домами с последующим переходом их в общую долевую собственность собственников помещений в многоквартирных домах;

- утверждение границы муниципального образования города Благовещенска;

- проведение изъятия земельных участков в границах города для муниципальных нужд, в том числе путем выкупа;

- осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель.

Организация электро-, тепло-, водоснабжения населения

В планируемом периоде необходимо:

- проведение конкурсов на управление и обслуживание муниципального жилищного фонда;

- совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей отношения в ЖКХ;

- реализация целевых программ по модернизации инженерной инфраструктуры, жилищного фонда, развития энерго- и ресурсосбережения;

- развитие коммунальной и транспортной инфраструктуры (комплексная инженерная подготовка городских территорий, строительство и капитальный ремонт дорожной сети, совершенствование системы транспортного обслуживания населения);

- улучшение экологии (оптимизация методов сбора, переработки и складирования отходов производства и потребления; борьба с предприятиями - загрязнителями атмосферного воздуха);

- благоустройство города (воссоздание объектов архитектурно-градостроительного наследия города; расширение парковой зоны и зеленых насаждений на территории города; доработка генерального плана города, ориентированного на интенсивную градостроительную политику);

- развитие инфраструктуры рынка недвижимости.

Сохранение и оздоровление окружающей среды

Успех в обеспечении экологической безопасности во многом определяется уровнем экологической культуры населения, а также мерами, направленными на воспитание жителей города по вопросам охраны окружающей среды.

Созданное при администрации города Благовещенска 1 января 2006 года управление по охране окружающей среды способно решать вопросы по организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов; по реализации полномочий городской администрации в сфере лесных отношений и озеленения городской территории; в сфере водопользования; в сфере недропользования; в сфере экологической экспертизы.

Достижение целей, определенных Концепцией, будет возможным при разработке эффективных механизмов реализации:

- правовых, обеспечивающих законодательную основу действий участников городского развития;

- финансовых, создающих возможность аккумулирования материальных ресурсов;

- организационных, включающих формы воздействия горожан на принимаемые решения и поощрение полезных инициатив любых участников деятельности по преобразованию городской среды.