УТВЕРЖДАЮ

председатель комитета

государственного заказа

Правительства Хабаровского края

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.В. Лучин

19 апреля 2017 г.

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ**

по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения муниципальных нужд

муниципального образования города Благовещенска

**за I полугодие 2017 года**

**Основные выводы**

1. Завершено 284 определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на сумму 878 718,68 тыс. руб. Общий объем заключенных контрактов составил 919 761,16 тыс. руб., что на 18,9% больше аналогичного показателя 2016 года.

2. Экономия бюджетных средств составила 30 426,60 тыс. руб. Среднее снижение цен при проведении конкурентных закупок составило 3,3%.

3. Среднее количество участников закупок на торгах составило в среднем 1,6. Среднее значение «индекса одной заявки» - 42,4%, что на 12,4% больше аналогичного показателя 2016 года.

4. Общее количество закупок у единственного поставщика увеличилось относительно показателя 2016 года на 47,3%. Преобладающим способом определения поставщика остается электронный аукцион, доля которого составляет 85,6% от общего количества процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

5. По прямым контрактам малому бизнесу направлено более 323 725,36 тыс. руб., что в 3,2 раза больше аналогичного показателя 2016 года.

6. С применением антидемпинговых мер было заключено 38 контрактов общим объемом 13 666,13 тыс. руб. (2,8% и 1,5% от общего количества и объема всех контрактов, заключенных в отчетном периоде).

7. По сравнению с 2016 годом наблюдается снижение некоторых показателей. Это связано с уменьшением объема финансирования муниципальных заказчиков в отчетном периоде.

**1. Деятельность заказчиков**

* 1. **Планирование закупок**

По итогам I полугодия 2017 года в ЕИС размещено 33 плана закупок, общее количество позиций планов закупок – 1044, изменения в планы закупок вносились 218 раз.

Планов-графиков размещено 33, изменения в планы-графики вносились 213 раз.

*Основные причины внесения изменений в планы-графики:*

* возникновение обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика закупок было невозможно;
* изменение планируемой даты начала осуществления закупки, сроков и (или) периодичности приобретения товаров, выполнения работ, оказания услуг, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), этапов оплаты и (или) размера аванса и срока исполнения контракта.

*Заказчики с наибольшим объёмом запланированных закупок:*

* МУ «Городское управление капитального строительства» (1 139 735,49 тыс. руб.)
* МКУ «Благовещенский городской архивный жилищный центр» (596 636,17 тыс. руб.)
* администрация города Благовещенска (317 616,09 тыс. руб.)
* управление ЖКХ администрации города Благовещенска (215 363,54 тыс. руб.)
* МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Благовещенска» (106 566,48 тыс. руб.)
	1. **Проведение процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

Количество определений поставщика (подрядчика, исполнителя) в отчетном периоде составило 284 ед., что на 13,9% меньше аналогичного периода 2016 года.

*Процедуры определения поставщиков в* ***количественном*** *выражении:*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Конкурентные способы определения поставщика | Количество определений поставщиков (шт.) | Доля закупокв январе-июне 2017 г. в %к январю-июню 2016 г. |
| январь-июнь 2016 г. | январь-июнь 2017 г. |
| Всего по конкурентным процедурам, в том числе:  | 330 | 284 | 86,1% |
| открытые конкурсы | - | 1 | - |
| открытые конкурсы с ограниченным участием | - | - | - |
| открытые двухэтапные конкурсы | - | - | - |
| аукционы  | 296 | 243 | 82,1% |
| запросы котировок | 34 | 40 | 117,6% |
| - | - | - | - |

За отчетный период завершено определений поставщика (подрядчика, исполнителя) с суммарной величиной НМЦК 878 718,68 тыс. руб., что на 40,8% больше аналогичного периода 2016 года.

За отчетный период осуществлено 6 совместных закупок с НМЦК 3 952,97 тыс. руб. За аналогичный период 2016 года проведено 5 совместных закупок на сумму 2 123,77 тыс. руб.

*Процедуры определения поставщиков в* ***стоимостном*** *выражении:*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Конкурентные способы определения поставщика | Объем определений поставщиков (тыс. руб.) | Доля закупокв январе-июне 2017 г. в %к январю-июню 2016 г. |
| январь-июнь 2016 г. | январь-июнь 2017 г. |
| Всего по конкурентным процедурам, в том числе:  | 624 118,59 | 878 718,68 | 140,8 % |
| открытые конкурсы | **-** | 2033,00 | **-** |
| открытые конкурсы с ограниченным участием | - | - | - |
| открытые двухэтапные конкурсы | - | - | - |
| аукционы  | 619 722,80 | 851 775,24 | 137,4% |
| запросы котировок | 4 395,79 | 24 910,44 | в 5,6 раз |
| запросы предложений | **-** | **-** | **-** |

**1.3. Несостоявшиеся закупки**

В I полугодии 2017 года несостоявшимися признано 137 закупок общим объемом 632 780,96 тыс. руб., что на 47,3% и в 3,3 раза соответственно больше аналогичных показателей I полугодия 2016 года.

Доля несостоявшихся процедур от общего количества и объема размещенных в 2017 году извещений составила 48,2% в количественном и 72,0% в стоимостном выражении.

74,1% от общего объема несостоявшихся процедур (468 866,21 тыс. руб.) приходится на долю процедур определения поставщика, по результатам проведения которых заключены контракты, но которые при этом признаны несостоявшимися по причине подачи или допуска одной заявки. Общий объем экономии по результатам проведения таких процедур составил 87,02 тыс. руб. (0,3%).

Существенную долю в общее количество несостоявшихся процедур определения поставщика внесли электронные аукционы, 49,8% которых признаны несостоявшимися. При этом их доля от общего количества размещенных в I полугодии 2017 года извещений об осуществлении процедур определения поставщика составляет 42,6%. Доля запросов котировок от общего количества несостоявшихся процедур составила 11,7%, что от общего количества извещений составляет 5,6%.

**1.4. Заключение контрактов**

В 1 полугодии 2017 года заказчиками заключено 1 356 контрактов общим объёмом 919 761,16 тыс. руб., что на 19,8% больше в количественном выражении и на 18,9% больше в стоимостном выражении, чем за аналогичный период в 2016 году.

Средняя цена контракта составила 678,29 тыс. руб., что меньше аналогичного показателя 2016 года на 0,7%.

*Сведения о количестве заключенных контрактов по способам определения поставщика:*

- открытый конкурс – 1;

- электронный аукцион – 186;

- запрос котировок – 36;

- закупка у единственного поставщика – 1133.

*Сведения о сумме заключенных контрактов по способам определения поставщика:*

- открытый конкурс – 2 033,00 тыс. руб.;

*-* электронный аукцион – 827 305,09 тыс. руб.;

- запрос котировок – 23 144,39 тыс. руб.

- единственный поставщик – 67 278,68 тыс. руб.

**1.5. Исполнение (расторжение) контрактов**

В первом полугодии 2017 года было расторгнуто 9 контрактов на общую сумму 15 883,2 тыс. руб. Сумма начисленный пеней составила 591,17 тыс. руб. В 2016 году за аналогичный период было расторгнуто 8 контрактов на сумму 4 601,6 тыс. руб.

Из анализа указанных данных следует, что как в 2016, так и в 2017 году расторжение контрактов в основном осуществляется по соглашению сторон.

Так, в первом полугодии 2017 года по соглашению сторон расторгнуто 7 контрактов, что составляет 77,8% от общего количества расторгнутых контрактов. Общий объем контрактов, расторгнутых по данному основанию, составил 11 049,57 тыс. руб.

**1.6. Экономия бюджетных средств**

Объём экономии бюджетных средств по результатам завершенных определений поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в отчетном периоде 2017 года составила 30 426,60 тыс. руб., что на 24,2% выше аналогичного показателя соответствующего периода 2016 года.

**1.7. Закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций**

В отчетном периоде завершено 121 закупка, участниками которых могли быть только СМП и СОНКО, общим объемом около 323 725,36 тыс. руб., что на 16,6% меньше в количественном выражении аналогичного показателя 2016 года и в 3,2 раза больше в стоимостном выражении аналогичного показателя 2016 года.

При этом средняя цена извещения таких закупок составила 2 675,42 тыс. руб., что 3,8 раза больше аналогичного показателя 2016 года.

Доля закупок, которые заказчики осуществили у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном периоде, рассчитанная в порядке, установленном ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, составила 31,4%.

**1.8. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

Общий объем контрактов, заключенных с единственным поставщиком, в первом полугодии 2017 года составил:

- 67 278,68 тыс. руб. (7,3% от общего объема заключенных контрактов) без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок;

- 356 144,89 тыс. руб. (38,7% от общего объема заключенных контрактов) с учетом контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур.

По сравнению с аналогичным периодом 2016 года объем закупок у единственного поставщика в первом полугодии 2017 года уменьшился на 71 650,84 тыс. руб. (без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок) и на 144 170,30 тыс. руб. увеличился (с учетом контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок).

При этом среднее значение «индекса одной заявки» по итогам отчетного периода 2017 года находится на уровне 42,4%.

Также наблюдается увеличение в 2017 году доли закупок, на которые подавалась одна заявка, относительно показателей 2016 года на 14,2% (28,2% – за 1 полугодие 2016 года).

Крупнейшие контракты, заключенные с единственным поставщиком за отчетный период 2017 года, представлены в таблице ниже.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Цена контракта, руб. | Поставщик | Заказчик |
| 1 | 56 584 300,00 | ПАО «Дальневосточная энергетическая компания» | Управление ЖКХ  |
| 2 | 26 402 766,30 | ПАО «Дальневосточная энергетическая компания» | МКП «ГСТК» |
| 3 | 12 193 548,16 | ООО «Профит» | МКУ «Управление по делам ГО и ЧС» |
| 4 | 5 022 831,31 | АО «АКС» | МКУ «ЭХС» |
| 5 | 4 836 404,48  | ПАО «Дальневосточная энергетическая компания» | МКУ «ЭХС» |
| 6 | 3 186 163,00 | АО «АКС» | МБОУ «Школа № 23 г. Благовещенска» |
| 7 | 2 772 489,00 | АО «АКС» | МБОУ «Школа № 27 г. Благовещенска» |
| 8 | 2 475 742,20 | АО «АКС» | МКП «ГСТК» |
| 9 | 1 968 460,00 | ООО «Промресурс» | МКУ «ЭХС» |
| 10 | 1 705 069,00 | АО «АКС» | МБОУ «Школа № 2 г. Благовещенска» |
| 11 | 1 597 624,00 | АО «АКС» | МБОУ «Школа № 10 г. Благовещенска» |
| 12 | 1 517 317,82 | АО «ДГК» | МКП «ГСТК» |
| 13 | 1 500 000,00 | МП «МЦМС» | Администрация города Благовещенска |

**1.9. Закупки в разрезе номенклатуры товаров, работ и услуг**

В структуре проведенных закупок (в стоимостном выражении) по номенклатуре товаров, работ, услуг большую часть занимает выполнение строительных и ремонтных работ – 40,1% или 351 981,41 тыс. руб. и приобретение жилых помещений (квартир) для детей-сирот и граждан, переселяемых из аварийного жилищного фонда – 34,1% или 299 013,17 тыс. руб.

В аналогичном периоде 2016 года наибольшую часть также занимает выполнение строительных и ремонтных работ (53,2% или 332 220,91 тыс. руб.) и приобретение жилых помещений (квартир) (27,1% или 169 340,65 тыс. руб.).

Наибольший удельный вес по количеству проведенных закупок занимают:

1. Приобретение жилых помещений (квартир) для детей-сирот и граждан, переселяемых из аварийного жилищного фонда – 97 ед. или 34,2%;

2. Закупки прочих услуг *(организация перевозок, медицинское обслуживание, услуги по отлову безнадзорных животных, техническое обслуживание транспорта т.д.) 27* ед. или 9,5%;

3. Закупки компьютерной техники – 16 ед. или 5,6%.

В аналогичном периоде 2016 года приобретение жилых помещений (квартир) составляли 138 ед. или 41,8%; закупки прочих услуг – 35 ед. или 10,6%; закупки компьютерной техники - 23 ед. или 7,0%.

**1.10. Централизация закупок**

В отчетном периоде 2017 года Управлением было проведено 255 определений поставщиков (подрядчика, исполнителя) общим объемом 855 768,56 тыс. руб., что составляет 89,8% от общего количества и 97,4% от общего объема определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенных в данном периоде.

По результатам определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенных Управлением в I полугодии 2017 года, было заключено контрактов на сумму 831 298,41 тыс. руб.

Таким образом, 94,6% средств, направленных в отчетном периоде 2017 года на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, расходуются в рамках централизованных закупок, осуществленных Управлением.

**1.11. Применение антидемпинговых мер**

В первом полугодии 2017 года по результатам проведения процедур определения поставщика с применением антидемпинговых мер было заключено 38 контрактов общим объемом 13 666,13 тыс. руб. (соответственно 2,8% и 1,5% от общего количества и объема всех контрактов, заключенных в первом полугодии 2017 года по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). При этом в сравнении с аналогичными показателями 2016 года количество контрактов, заключенных по результатам процедур с применением антидемпинговых мер, увеличилось на 68,2% с одновременным увеличением на 25,7% цены таких контрактов (среднее снижение НМЦК в рамках таких закупок в отчетном периоде 2017 года составило 21,3%).

Так, среднее снижение НМЦК в рамках таких закупок в отчетном периоде 2017 года составило 30,6% (при проведении электронных аукционов).

**2.1. Участие поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в закупках**

За отчетный период количество поданных заявок на участие в закупках составило 451 ед. (что на 15,1% больше аналогичного показателя соответствующего периода 2016 года – 392 ед.), из которых 94 заявки или 20,8% не были допущены к участию в закупках (за январь - июнь 2016 г. – 79 ед. или 20,2%).

Среднее количество поданных заявок на участие в закупке в первом полугодии 2017 года составляет в среднем около 1,6 на одну процедуру определения поставщика.

Наиболее конкурентным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в отчетном периоде 2017 года является электронный аукцион, на участие в котором в среднем было подано 1,7 заявки. В аналогичном периоде 2016 года электронный аукцион также был самым востребованным способом определения поставщика (1,3 заявки на 1 аукцион).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Конкурентные способы | количество поданных участниками заявок, ед. | доля числа заявокв январе-июне 2017 г. по отношению к январю-июню 2016 г. |
| январь-июнь 2016 г. | январь-июнь 2017 г. |
| ВСЕГО, в том числе: | 392 | 451 | 115,1% |
| -открытые конкурсы | - | 6 | - |
| - открытые конкурсы с ограниченным участием | - | - | - |
| - открытые двухэтапные конкурсы | - | - | - |
| - эл. аукционы | 380 | 431 | 113,4% |
| - запросы котировок | 12 | 14 | 116,7% |
| - запросы предложений | - | - | - |

**2.2. Конкурентность закупок**

Наиболее конкурентные закупки осуществляются в ценовом диапазоне от 400 тыс. до 1,5 млн. рублей.

В целом по Российской Федерации[[1]](#footnote-1) среднее количество заявок в закупках: до 10 млн. руб. – 2,7 ед.; от 10 до 50 млн. руб. – 2,5 ед.; от 50 до 100 млн. руб. – 2,1 ед.

*Анализ* ***конкурентности***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Конкурентные способы определения поставщика | Среднее количество участников закупки на одну конкурентную процедуру | доля количества заявокв январе-июне 2017 г. по отношению к январю-июню 2016 г. |
| январь-июнь 2016 г. | январь-июнь 2017 г. |
|  -открытые конкурсы | - | 6 | - |
| - открытые конкурсы с ограниченным участием | - | - |  |
| - открытые двухэтапные конкурсы | - | - |  |
| - эл. аукцион | 1,4 | 1,8 | 128,6% |
| - запросы котировок | 1,1 | 1,3 | 118,2% |
| - запросы предложений | - | - | - |
| **В среднем по всем способам:** | 1,2 | 1,6 | 133,3% |

**3. Контроль в сфере закупок**

**3.1. Внесудебное обжалование определений поставщика (подрядчика, исполнителя)**

По данным ЕИС в разделе «Реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний» за отчетный период в Управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области поступило 13 жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов.

В 9-х случаях предметом обжалования явились положения документации о закупках, в 4-х - отклонение заявок участников закупки (5 жалоб были отозваны).

В результате рассмотрения обоснованной признана 1 жалоба, при этом действиях заказчика и уполномоченного органа усматриваются нарушения в части формирования положений документации о закупке. Причиной тому послужило установление излишних требований к участникам закупки.

**3.2. Обращения о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)**

За отчетный период в управление контроля в сфере закупок и финансов (далее – контрольное управление) поступило, рассмотрено и согласованно 1 обращение заказчика о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Кроме того, по результатам работы контрольного управления в I полугодии 2017 года проведено 10 плановых проверок, в том числе:

- контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд – 6;

 - внутренний муниципальный финансовый контроль – 3;

 - ведомственный контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд – 1.

Количество проверок, по которым выявлены нарушения – 9, в том числе:

- контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд – 5;

 - внутренний муниципальный финансовый контроль – 3;

 - ведомственный контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд – 1.

В результате проведенных проверок двум объектам контроля выданы предписания об устранении выявленных нарушений. Данные предписания объектами контроля выполнены.

**4. Методологическое сопровождение деятельности заказчиков**

В муниципальном образовании городе Благовещенске проводится активная методическая и консультационная работа для повышения уровня правовой грамотности заказчиков как в форме устного и письменного консультирования, так и путем проведения вебинаров, организованных РТС-Тендер и БФТ.

Данные мероприятия способствуют как повышению качества подаваемых заявок участниками закупок, так и повышению качества проводимых закупочных процедур заказчиками и, соответственно, повышению эффективности, результативности использования бюджетных средств при осуществлении закупок.

За период январь-июнь текущего года принято участие в следующих мероприятиях:

- 4 вебинара для заказчиков на тему «Взаимодействие «АЦК-Госзаказ» и ЕИС при планировании закупок», «Новогодние изменения Закона о контрактной системе», «Типовые ошибки в типовых контрактах», «Закупки пищевой и радиоэлектронной продукции в условиях ограничения допуска»;

- ХIII Форум-выставка «Госзаказ – 2017» в г. Москва.

**5. Предложения по дальнейшему совершенствованию контрактной системы в сфере закупок на территории города Благовещенска**

Управление планирует продолжить методическую и консультационную работу для повышения уровня правовой грамотности заказчиков и участников закупок.

Управлением постоянно осуществляется мониторинг показателей экономической эффективности по результатам осуществления закупок для нужд города, анализируются причины, влияющие как на увеличение, так и на снижение показателей экономической эффективности, с целью минимизирования рисков потери экономической эффективности при осуществлении закупок для нужд города.

В целях повышения экономической эффективности муниципальных закупок реализована практика проведения совместных закупок.

Управлением планируется разработка «Магазина «малых закупок», позволяющий проводить закупки малого объёма в электронной форме для муниципальных заказчиков в рамках пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ  «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1. По данным Доклада Минэкономразвития России о результатах мониторинга применения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ за I-IV кварталы 2016 года [↑](#footnote-ref-1)