

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА БЛАГОВЕЩЕНСКА
УПРАВЛЕНИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
АДМИНИСТРАЦИИ города БЛАГОВЕЩЕНСКА
(Управление ЖКХ города Благовещенска)

П Р И К А З

№ _____

г. Благовещенск

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального автодорожного контроля на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы

В соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям", от 26.12.2018 № 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами":

приказываю:

1. Отделу административно-технического контроля (Афанасьеву О.В.) разработать и утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального автодорожного контроля на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы (далее – Программа профилактики) в срок до 20.12.2021;

2. С целью общественного обсуждения разместить проект Программы профилактики на официальном сайте муниципального образования города Благовещенска в сети Интернет в разделе «Муниципальный автодорожный контроль» в срок до 01.10.2021;

3. Провести общественное обсуждение Программы профилактики в срок с 01.10.2021 по 01.11.2021;

4. Предложения, поданные в период общественного обсуждения, рассмотреть и сформировать мотивированные заключения об их учете (в том

числе частичном) или отклонении) в срок до 01.12.2021;

5. Результаты общественного обсуждения (включая перечень предложений и мотивированных заключений об их учете (в том числе частичном) или отклонении) разместить на официальном сайте муниципального образования города Благовещенска в сети Интернет в разделе «Муниципальный автодорожный контроль» в срок до 10.12.2021;

6. Разместить Программу профилактики на официальном сайте муниципального образования города Благовещенска в сети Интернет в разделе «Муниципальный автодорожный контроль» в срок до 25.12.2021;

7. Обеспечить выполнение Программы профилактики в рамках осуществления контрольной деятельности;

8. Контроль за исполнением приказа возложить на начальника отдела административно-технического контроля (Афанасьев О.В.).

И.о.начальника управления

В.А. Блехарский

Афанасьев О.В.

ПРОЕКТ

Приложение № 1
к приказу управления ЖКХ
администрации города Благовещенска
от ____»_____2021 № _____

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального автодорожного контроля в муниципальном образовании города Благовещенск на 2022 год

Раздел 1. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в муниципальном образовании города Благовещенск.

Раздел 2. Аналитическая часть Программы

2.1. Вид осуществляемого муниципального контроля.

Муниципальный автодорожный контроль в муниципальном образовании города Благовещенска осуществляется управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска (далее – Управление).

2.2. Обзор по виду муниципального контроля.

Муниципальный автодорожный контроль в муниципальном образовании города Благовещенска – это деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением подконтрольными субъектами требований законодательства об обеспечении сохранности автомобильных дорог местного значения при осуществлении последними деятельности и использовании автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования города Благовещенска (далее - автомобильные дороги), в том числе при реконструкции, капитальном ремонте, ремонте автомобильных дорог, прокладке, переносе, переустройстве инженерных коммуникаций и их эксплуатации в границах полосы отвода автомобильных дорог, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, ремонте сооружений пересечения автомобильной дороги с другими автомобильными дорогами и сооружений примыкания автомобильной дороги к другой автомобильной дороге, осуществлении перевозок по автомобильным дорогам опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, использовании водоотводных сооружений автомобильных дорог.

2.3. Муниципальный автодорожный контроль осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области автомобильных дорог и дорожной деятельности на территории муниципального образования города Благовещенска;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;
- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

2.4. Подконтрольные субъекты:

- юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица при осуществлении ими производственной и иной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения.

2.5. Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Управлением мероприятий по муниципальному автодорожному контролю в муниципальном образовании города Благовещенска:

- Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».

2.6. Данные о проведенных мероприятиях.

В связи с запретом на проведение контрольных мероприятий, установленным ст. 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля и муниципального контроля», плановые и внеплановые проверки в отношении подконтрольных субъектов, относящихся к малому и среднему бизнесу, в 2020 году не проводились.

2.7. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Ключевыми и наиболее значимыми рисками при реализации подпрограммы профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального автодорожного контроля в муниципальном образовании города Благовещенска являются:

- различное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами, которое может привести к нарушению ими отдельных обязательных требований;
- нарушение подконтрольными субъектами обязательных требований, что может повлечь за собой совершение дорожно-транспортных происшествий, причинение вреда жизни и здоровью граждан, причинение материального вреда автотранспортным средствам.

Проведение профилактических мероприятий, направлено на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в

отношении автомобильных дорог, осуществления перевозок по автомобильным дорогам опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, а также на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности. Данные профилактические мероприятия будут способствовать улучшению в целом ситуации, повышению ответственности подконтрольных субъектов, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований.

Раздел 3. Цели и задачи Программы

3.1. Цели Программы:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Задачи Программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности;
- повышение прозрачности осуществляемой Управлением контрольной деятельности;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 4. План мероприятий по профилактике нарушений

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы. Перечень мероприятий Программы на 2022 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений на автомобильных дорогах местного значения в муниципальном образовании города Благовещенска на 2022 год (приложение).

Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы.

Отчетные показатели Программы за 2020 год:

- доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении подконтрольных субъектов-0%.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

- доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий- 20 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;
- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Управлению.

Раздел 6. Порядок управления Программой.

Перечень должностных лиц Управления (муниципальных инспекторов), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий при осуществлении муниципального автодорожного контроля в муниципальном образовании города Благовещенска:

- 1) начальник отдела административно-технического контроля управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска Амурской области;
- 2) консультант отдела административно-технического контроля управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска Амурской области;
- 3) главный специалист отдела административно-технического контроля управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска Амурской области;
- 4) начальник отдела благоустройства управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска Амурской области;
- 5) руководитель сектора отдела благоустройства управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска Амурской области;
- 6) консультант отдела благоустройства управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска Амурской области; №

Реализация Программы осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с Планом мероприятий по профилактике нарушений при осуществлении муниципального автодорожного в муниципальном образовании города Благовещенска на 2022 год (приложение).

Результаты профилактической работы Управления включаются в Доклад об осуществлении муниципального автодорожного контроля на территории муниципального образования города Благовещенска на 2022 год.

План
мероприятий по профилактике нарушений законодательства в по
профилактике нарушений на автомобильных дорогах местного значения
в муниципальном образовании города Благовещенска
на 2022-2024 год.

№	п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный исполнитель	Срок исполнения

1. Информирование.

Управление осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте муниципального образования города Благовещенска в сети Интернет в разделе «Муниципальный автодорожный контроль»:

- 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального автодорожного контроля;
- 2) руководства по соблюдению обязательных требований;
- 3) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий;
- 4) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- 5) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики;
- 6) доклады о муниципальном автодорожном контроле;
- 7) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Должностные лица Управления по муниципальному автодорожному контролю в течение года.

2. Обобщение правоприменительной практики.

Доклад о правоприменительной практике при осуществлении муниципального автодорожного контроля готовится ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, подлежит публичному обсуждению.

Доклад о правоприменительной практике размещается на официальном сайте муниципального образования города Благовещенска в сети Интернет в разделе «Муниципальный автодорожный контроль», до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Должностные лица Управления по муниципальному автодорожному контролю 1 раз в год.

3.Объявление предостережения.

При наличии у контрольного органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в Управление возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается Управлением в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.

Должностные лица Управления по муниципальному автодорожному контролю в течение года.

4.Консультирование

Консультирование осуществляется должностными лицами Управления по телефону, в письменной форме, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. Время консультирования при личном обращении составляет 10 минут.

Консультирование, осуществляется по следующим вопросам:

- разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального автодорожного контроля;
- разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального автодорожного контроля;
- компетенция уполномоченного органа;
- порядок обжалования действий (бездействия) муниципальных инспекторов.

В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте муниципального образования города Благовещенска в сети Интернет в разделе «Муниципальный автодорожный контроль», письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Управления.

Должностные лица Управления по муниципальному автодорожному контролю в течение года.

5. Профилактический визит

Обязательный профилактический визит проводится в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска и в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению деятельности в области автомобильных дорог местного значения.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется органом муниципального автодорожного контроля не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в порядке, установленном частью 4 статьи 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом муниципального инспектора, направившего уведомление о проведении обязательного профилактического визита в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, не позднее, чем за 3 рабочих дня до дня его проведения.

Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) определяется муниципальным инспектором самостоятельно и не может превышать 1 рабочий день.

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица, исходя из отнесения к категории риска.

В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном пунктом 4 настоящего Плана, а также статьей 50 Федерального закона Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

При профилактическом визите (обязательном профилактическом визите) контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

Должностные лица Управления по муниципальному автодорожному контролю в течение года.

Ресурсное обеспечение программы

Ресурсное обеспечение программы включает в себя кадровое и информационно аналитическое обеспечение её реализации.

Ответственными за непосредственную организацию и проведение профилактических мероприятий являются уполномоченные органом администрации города Благовещенска в лице муниципальных служащих, в должностные обязанности которых в соответствии с должностной инструкцией входит осуществление полномочий по муниципальному автодорожному контролю

Информационно-аналитическое обеспечение реализации программы осуществляется с использованием официального сайта муниципального образования города Благовещенска.

Отчётные показатели программы

Мероприятия по профилактике нарушений и в целом Программы по итогам календарного года с учётом достижения целей Программы в указанной Программе на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов устанавливаются отчётные показатели:

Показатель:

1.Снижение доли нарушений, выявленных в рамках муниципального автодорожного контроля, в отношении к предыдущему периоду;

2. Увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами

Тип показателя (Аналитический)	Базовое значение показателя	Период 2022	Период 2023	Период 2024
Снижение доли нарушений, выявленных в рамках муниципального автодорожного контроля, в отношении к предыдущему периоду	100%	90%	80%	70%
Увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	100 %	120%	130%	130%