УТВЕРЖДАЮ

председатель комитета

государственного заказа

Правительства Хабаровского края

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.В. Лучин

19 апреля 2017 г.

**СВОДНЫЙ АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ**

по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд

муниципального образования города Благовещенска

**за 2020 год**

1. **Планирование закупок**

Планирование закупок товаров, работ, услуг является одним из инструментов повышения эффективности расходования бюджетных средств и основой обеспечения муниципальных нужд муниципального образования города Благовещенска.

Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок.

В единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) в структурированном виде размещены планы-графики закупок 30 муниципальных заказчиков, общее количество позиций планов-графиков закупок – 1173.

Общий объем закупок, размещенный заказчиками в планах-графиках закупок на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, составляет 11 103,96 млн. руб.

Общий объем закупок, размещенный заказчиками в планах-графиках закупок на 2020 год, составляет 3 563,26 млн. руб. (32,1% от общего объема средств и в 2,1 раза превышает аналогичный показатель планов-графиков закупок на 2019 год).

По итогам 2020 года в соответствии с планами-графиками в ЕИС размещено 451 извещение о закупках товаров, работ, услуг общим объемом 8 847,89 млн. руб.

***Количество извещений***

***Объем извещений***

Самым распространенным конкурентным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (по количеству объявленных в отчетном периоде конкурентных процедур) является электронный аукцион, доля извещений которого составила 61,2%.

Изменения в план-график закупок заказчиками вносились 678 раз, среднее число версий в плане-графике составило 22,6.

*Наиболее частыми основаниями внесения изменений в планы-графики*

*являлись:*

- возникновение обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика закупок было невозможно;

- образовавшаяся экономия от использования в текущем финансовом году бюджетных ассигнований в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В основаниях для внесения изменений преобладают случаи, когда изменения обусловлены возникновением обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика было невозможно. С учетом того, что выделяемый объем финансовых средств определяется на основании обоснования бюджетных ассигнований, формируемых заказчиками, значительное количество «непредвиденных» закупок свидетельствует о недостаточном качестве планирования.

*Заказчики с наибольшим объёмом запланированных закупок:*

* МУ «Городское управление капитального строительства» (2 874,87 млн. руб.);
* управление ЖКХ администрации города Благовещенска (323,56 млн. руб.);
* администрация города Благовещенска (95,94 млн. руб.);
* МКУ «Эксплуатационно-хозяйственная служба» (64,37 млн. руб.);
* МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным

ситуациям города Благовещенска» (63,38 млн. руб.);

* МКУ «Благовещенский городской архивный жилищный центр» (32,66 млн. руб.).

1. **Осуществление закупок**

**2.1. Централизация закупок**

В 2020 году управлением муниципального заказа администрации города Благовещенска (далее - Управление) было размещено 451 определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) общим объемом НМЦК 8 847 888,47 тыс. руб. Данный показатель ниже показателя 2019 года в количественном выражении (579 определений), но превышает в стоимостном выражении (7 066 092,32 тыс. руб.).

388 определений общим объемом 8 141 502,53 тыс. руб. было завершено в отчетном периоде, что на 16,4% ниже аналогичного показателя 2019 года в количественном выражении (464 определений), но превышает в 1,8 раза в стоимостном выражении (4 580 129,97 тыс. руб.).

По результатам определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенных Управлением в 2020 году, был заключен 401 контракт (в том числе 24 контракта – по 4 совместным закупкам) на сумму 9 447 397,74 тыс. руб. (с учетом контракта на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Большой городской центр «Трибуна Холл» г. Благовещенск, Амурская область» в сумме 2 151 450,26 тыс. руб. по закупке, осуществленной в декабре 2019 года со сроком заключения контракта в январе 2020 года), что значительно выше показателя 2019 года в стоимостном выражении (почти в 4 раза), но ниже в количественном (487 контрактов на 2 434 355,23 тыс. руб.).

Таким образом, большая часть средств, направленных в 2020 году на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, расходуются в рамках централизованных закупок, осуществленных Управлением, что также позволяет минимизировать риски потери экономической эффективности при осуществлении закупок для нужд муниципального образования города Благовещенска.

* 1. **Проведение процедур определения поставщиков**

**(подрядчиков, исполнителей)**

Количество определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в отчетном периоде 2020 года составило 388 ед., что на 16,4% ниже аналогичного показателя 2019 года (464 ед.).

Количество и объем закупок, завершенных в отчетном периоде, в разрезе конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) представлены в таблице ниже.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)** | **Количество определений поставщиков (шт.)** | **Цена по результатам процедур, тыс. руб.** |
| Всего по конкурентным процедурам,  в том числе: | 388 | 8 141 502,53 |
| открытый конкурс в электронной форме | 20 | 3 385 673,68 |
| электронный аукцион | 368 | 4 755 828,85 |

В 2020 году проведено 4 совместные закупки на общую сумму 3 476,23 тыс. руб., в том числе:

- на оказание услуг по заправке и ремонту картриджей, ремонту оргтехники на сумму 1 384,00 тыс. руб.;

- на поставку бумаги для офисной техники на сумму 1 561,36 тыс. руб.;

- на оказание услуг по сбору, обобщению и анализу информации для проведения независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования, основным программам профессионального обучения, дополнительным общеобразовательным программам на сумму 27,89 тыс. руб.;

- на оказание услуг радиотелефонной (сотовой) связи на сумму 502,98 тыс. руб.

За аналогичный период 2019 года проведено 2 совместные закупки на общую сумму 1 321,02 тыс. руб.

Электронный аукцион традиционно остается самым распространенным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), способствуя открытости и прозрачности осуществления закупок. Доля извещений о проведении электронного аукциона составила 94,8% от общего количества и 58,4% от общего суммарного объема проведенных в отчетном периоде конкурентных закупок.

На диаграммах ниже представлена динамика изменения количества и объема закупок, завершенных в отчетном периоде, в разрезе конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

***Количество определений поставщиков***

***(подрядчиков, исполнителей), ед.***

***Объем (сумма) определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей), тыс. руб.***

Средняя цена одной завершенной конкурентной закупки в 2020 году (за исключением закупок на выполнение работ по завершению строительства 1 очереди 1 пускового комплекса участка № 5, 2 очереди 1 пускового комплекса участка № 5, 2 пускового комплекса участка № 5 и участка № 6 в составе 3-го этапа строительства объекта «Берегоукрепление и реконструкция набережной р. Амур, г. Благовещенск» в сумме 2 487 246,07тыс. руб.; на выполнение работ по строительству объекта «Школа на 1500 мест в квартале 406 г. Благовещенск, Амурская область» в сумме 1 370 194,32 тыс. руб.; на выполнение работ по объекту «Берегоукрепление и реконструкция набережной р. Амур, г. Благовещенск» (4 этап строительства: 1 пусковой комплекс, 3 пусковой комплекс (участок №10) в сумме 785 695,84 тыс. руб.) составила 9 016,41 тыс. руб., что в 1,7 раза больше аналогичного показателя 2019 года.

**2.3. Проведение закупок на электронных площадках**

Общий объем размещенных извещений об осуществлении закупок в электронной форме в отчетном периоде составил 451 ед. на сумму 8 847 888,47 тыс. руб. Закупки размещались на трех электронных площадках: ООО «РТС-тендер», АО «ЕЭТП», АО «Сбербанк-АСТ».

Основная масса извещений размещена на электронной площадке ООО «РТС-тендер» - 442 извещения на 8 567 716,34 тыс. руб., или 98,0% от общего количества извещений и 96,8% от общего объема извещений в стоимостном выражении.

Количество и объем размещенных извещений о проведении электронных закупок в разрезе электронных площадок приведены в таблице ниже.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Электронная площадка** | **с 01.01.2020 по 31.12.2020** | | | |
| **Количество** | **%** | **Сумма, тыс. руб.** | **%** |
| ООО «РТС-тендер» | 442 | 98,0 | 8 567 716,34 | 96,8 |
| АО «ЕЭТП» | 6 | 1,3 | 237 252,13 | 2,7 |
| АО «Сбербанк-АСТ» | 3 | 0,7 | 42 920,00 | 0,5 |

**2.4. Закупки в разрезе номенклатуры товаров, работ и услуг**

В разрезе номенклатуры ОКПД2 самыми закупаемыми в отчетном периоде являлись выполнение строительных, ремонтных работ, работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных жилых домов и общественных территорий, общий объем при закупке которых составил 7 630 649,23 тыс. руб. (93,7% от общего объема завершенных закупок).

Наибольшую часть занимают закупки:

- на выполнение работ по завершению строительства 1 очереди 1 пускового комплекса участка № 5, 2 очереди 1 пускового комплекса участка № 5, 2 пускового комплекса участка № 5 и участка № 6 в составе 3-го этапа строительства объекта «Берегоукрепление и реконструкция набережной р. Амур, г. Благовещенск – 32,6% или 2 487 246,07 тыс. руб. Закупка осуществлялась в рамках муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории города Благовещенска», утвержденной постановлением администрации города Благовещенска от 07.10.2014 № 4134;

- на выполнение работ по строительству объекта «Школа на 1500 мест в квартале 406 г. Благовещенск, Амурская область» – 18,0% или 1 370 194,32 тыс. руб. Закупка осуществлялась по национальному проекту «Образование» в рамках государственной программы «Развитие образования Амурской области», утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 25.09.2013 № 448 и муниципальной программы «Развитие образования города Благовещенска», утвержденной постановлением администрации города Благовещенска от 03.10.2014 № 4131.

- на выполнение работ по объекту «Берегоукрепление и реконструкция набережной р. Амур, г. Благовещенск» (4 этап строительства: 1 пусковой комплекс, 3 пусковой комплекс (участок №10) – 10,3% или 785 695,84 тыс. руб. Закупка осуществлялась в рамках муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории города Благовещенска», утвержденной постановлением администрации города Благовещенска от 07.10.2014 № 4134.

На втором месте – закупки на оказание услуг по предоставлению денежных средств (кредита) в виде невозобновляемой кредитной линии – 142 511,77 тыс. руб. (1,8% от общего объема завершенных закупок).

На третьем – выполнение проектных и изыскательских работ, работ по разработке проектов планировок территорий и проектов межевания территорий – 67 953,54 тыс. руб. (0,8% от общего объема завершенных закупок).

Диаграмма ниже отражает сведения об объеме проведенных закупок в

разрезе товаров, работ, услуг.

***Структура закупок в стоимостном выражении***

**2.5. Участие поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

**в закупках**

За отчетный период на участие в закупках подано 1 071 заявка (на 20,0% меньше аналогичного показателя 2019 года – 1 338 ед.), из которых 247 заявок или 23,1% не были допущены к участию либо не приняли участия в закупках (за 2019 год – 363 ед. или 27,1%).

Среднее количество поданных заявок на участие в закупках составляет, в

среднем 2,8 на одну процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Наиболее конкурентным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является открытый аукцион в электронной форме, на участие в котором в среднем было подано по 2,8 заявки. В 2019 году самым востребованным способом определения поставщиков был открытый конкурс в электронной форме (4,1 заявки на 1 конкурс).

Самое большое количество участников принимало участие в электронных аукционах:

- на поставку процессора к серверному оборудованию - было подано 17 заявок;

- на выполнение работ по изготовлению полиграфической продукции - 13 заявок;

- на оказание услуг по разработке проектов организации работ по сносу объектов капитального строительства (аварийных многоквартирных домов, остаточных конструктивных элементов аварийных многоквартирных домов) - 13 заявок;

- на поставку наушников беспроводных - 12 заявок;

- на выполнение работ по изготовлению футболок с логотипом Заказчика - 11 заявок;

- в совместном аукционе на оказание услуг по сбору, обобщению и анализу информации для проведения независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования, основным программам профессионального обучения, дополнительным общеобразовательным программам - 10 заявок.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)** | **Количество поданных участниками заявок, ед.** | | **Доля числа заявок**  **в январе-декабре**  **2020г. по отношению к январю-декабрю 2019г.** |
| **январь-декабрь 2019г.** | **январь-декабрь 2020г.** |
| ВСЕГО,  в том числе: | 1 338 | 1 071 | 80,0% |
| - открытый конкурс в электронной форме | 33 | 54 | 163,6% |
| - электронный аукцион | 1 303 | 1 017 | 78,1% |
| - запрос котировок в электронной форме | 2 | - | - |

**2.6. Конкурентность закупок**

Наиболее конкурентные закупки осуществлялись в ценовом диапазоне от 200,0 тыс. руб. до 700,0 тыс. руб.

***Анализ конкурентности* *по среднему количеству заявок***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)** | **Среднее количество участников закупки на одну конкурентную процедуру** | | **Доля количества заявок**  **в январе-декабре**  **2020г. по отношению к январю-декабрю 2019г.** |
| **январь-декабрь 2019г.** | **январь-декабрь 2020г.** |
| - открытый конкурс в электронной форме | 4,1 | 2,8 | 68,3% |
| - электронный аукцион | 2,8 | 2,7 | 96,4% |
| - запрос котировок в электронной форме | 2,0 | - | - |
| **В среднем по всем способам:** | 2,9 | 2,8 | 96,6% |

**2.7. Открытые конкурентные процедуры определения поставщиков**

**(подрядчиков, исполнителей), признанные несостоявшимися**

В 2020 году по результатам проведенных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) несостоявшимися признаны 256 закупок общим объемом 8 308 009,63 тыс. руб., что значительно ниже соответствующих показателей 2019 года в количественном выражении (364 закупки), но почти в 2 раза превышает в стоимостном выражении (4 315 885,33 тыс. руб.).

Доля несостоявшихся закупок от общего количества и объема размещенных в отчетном периоде извещений составила 56,8% и 93,9%, соответственно.

75,4% (193 ед.) от общего количества несостоявшихся закупок приходится на долю процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), по результатам проведения которых, заключены контракты, но при этом они были признаны несостоявшимися по причине подачи или допуска одной заявки.

Количество несостоявшихся процедур, по результатам проведения которых, контракты не были заключены, составило 63 ед. (14,0% от общего количества объявленных в 2020 году процедур).

Все несостоявшиеся процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) - это электронные аукционы.

**2.8. Экономия бюджетных средств**

По результатам осуществления закупок экономия бюджетных средств в 2020 году составила 82 094,81 тыс. руб., что составляет 0,9% от НМЦК проведенных закупок. За 2019 год объем экономии составил 71 460,79 тыс. руб. (1,0% от НМЦК).

Экономическая эффективность по результатам завершенных определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на 0,1 процентный пункт ниже показателя 2019 года.

На диаграмме представлена объемная доля экономии в разрезе способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

***Объем экономии по результатам закупок***

Наибольшая экономия в отчетном периоде была достигнута по итогам проведения электронных аукционов и составила 60 906,5 тыс. руб., по итогам

проведения открытых конкурсов в электронной форме – 21 188,31 тыс. руб.

Кроме того, экономияот проведения электронных аукционовпо цене единицы услуги, работысоставила 5 881,93 тыс. руб. (55,1% от начальных цен единиц услуги, работы).

**2.9. Закупки, участниками которых могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации**

В отчетном периоде завершено 262 закупки общим объемом 752 759,96 тыс. руб., в которых заказчиками указана информация о предоставлении преимуществ - участниками закупок могут быть только СМП и СОНКО, в том числе объем закупок с привлечением к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО, что на 24,7% меньше аналогичного показателя 2019 года в количественном выражении (348 закупок) и на 31,3% превышает стоимостной показатель 2019 года (573 178,42 тыс. руб.).

Средняя цена таких закупок составила 2 873,13 тыс. руб., что значительно выше показателя 2019 года (1 647,06 тыс. руб.).

Доля закупок, которые заказчики осуществили у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном периоде, рассчитанная в порядке, установленном статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), составила 19,8%.

**2.10. Применение национального режима при осуществлении закупок**

В соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В 2020 году муниципальными заказчиками было осуществлено 66 закупок с применением национального режима, общим объемом НМЦК 82 934,39 тыс. руб.

С учетом преимуществ в отношении цены контрактов сумма заключенных контрактов по итогам определения поставщиков по таким закупкам составила 79 030,12 тыс. руб.

**2.11. Заключение контрактов**

По результатам осуществления закупок конкурентными способами в отчетном периоде заказчиками было заключено и размещено в реестре контрактов 401 контракт общим объемом 9 447 397,74 тыс. руб., что на 17,7% меньше в количественном выражении (487 контрактов в 2019 году) и почти в 4 раза больше в стоимостном выражении, чем за 2019 год (2 434 355,23 тыс. руб.).

Средняя цена одного заключенного контракта составила 6 682,14 тыс. руб. (без учета контрактов на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Большой городской центр «Трибуна Холл» г. Благовещенск, Амурская область» в сумме 2 151 450,26 тыс. руб.; на выполнение работ по завершению строительства 1 очереди 1 пускового комплекса участка № 5, 2 очереди 1 пускового комплекса участка № 5, 2 пускового комплекса участка № 5 и участка № 6 в составе 3-го этапа строительства объекта «Берегоукрепление и реконструкция набережной р. Амур, г. Благовещенск» в сумме 2 487 246,07тыс. руб.; на выполнение работ по строительству объекта «Школа на 1500 мест в квартале 406 г. Благовещенск, Амурская область» в сумме 1 370 194,32 тыс. руб.; на выполнение работ по объекту «Берегоукрепление и реконструкция набережной р. Амур, г. Благовещенск» (4 этап строительства: 1 пусковой комплекс, 3 пусковой комплекс (участок №10) в сумме 785 695,84 тыс. руб.), что на 33,7% больше аналогичного показателя 2019 года (4 998,68 тыс. руб.).

**2.12. Распределение закупок по территориальной принадлежности поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **Кол-во контрактов, заключенных с участниками закупок, зарегистрированными на территории ДФО (ед.)** | **% в объеме заключенных контрактов (конкурентные способы определения поставщиков)** | **Цена контрактов, заключенных с участниками закупок, зарегистрированными на территории ДФО (тыс. руб.)** | **% в объеме заключенных контрактов (конкурентные способы определения поставщиков)** |
| 1. | Строительные, ремонтные работы,  работы по благоустройству дворовых и общественных территорий | 115 | 36,7 | 7 597 116,18 | 97,31 |
| 2. | Выполнение научно-исследовательских работ по разработке комплексной схемы организации дорожного движения (КСОДД) в границах муниципального образования города Благовещенска | 1 | 0,3 | 18 250,00 | 0,23 |
| 3. | Поставка коммуникационного оборудования для единой дежурно – диспетчерской службы управления по делам ГОЧС города Благовещенска и оказание услуг по организации доступа к системе видеонаблюдения | 3 | 0,9 | 32 300,60 | 0,41 |
| 4. | Выполнение работ по устройству детских игровых площадок на территории многоквартирных домов, расположенных в пределах городского округа города Благовещенска | 13 | 4,2 | 8 548,18 | 0,11 |
| 5. | Выполнение работ по оборудованию контейнерных площадок для сбора твердых коммунальных отходов на территории городского округа города Благовещенска | 2 | 0,6 | 15 752,54 | 0,21 |
| 6. | Приобретение жилых помещений (квартир) для граждан, переселяемых из аварийного жилищного фонда, детям-сиротам | 8 | 2,6 | 20 842,02 | 0,27 |
| 7. | Оказание услуг по световому оснащению, озвучиванию и пр. общегородских мероприятий, запуску фейерверков | 8 | 2,6 | 4 562,50 | 0,06 |
| 8. | Поставка нефтепродуктов | 12 | 3,8 | 6 892,74 | 0,09 |
|  | Выполнение проектных и изыскательских работ | 2 | 0,6 | 27 100,00 | 0,35 |
|  | Выполнение работ по оборудованию территорий общественного пользования светодиодными конструкциями и праздничному оформлению к Новому году | 2 | 0,6 | 23 601,43 | 0,32 |
| 9. | Оказание услуг по организации и проведению городских спортивных и молодежных мероприятий | 6 | 1,9 | 3 437,94 | 0,04 |
|  | Оказание охранных услуг | 8 | 2,6 | 8 870,68 | 0,11 |
| 10. | Прочие услуги | 47 | 15,1 | 25 016,24 | 0,32 |
| 11. | Прочие работы | 20 | 6,4 | 6 284,15 | 0,08 |
| 12. | Прочие товары | 66 | 21,1 | 7 254,81 | 0,09 |
|  | ИТОГО | 313 | 100 | 7 805 830,01 | 100 |

За отчетный период наибольший удельный вес по количеству заключенных контрактов участниками закупок, зарегистрированными на территории ДФО, в общем объеме заключенных контрактов по конкурентным закупкам занимают строительные, ремонтные работы, работы по благоустройству дворовых и общественных территорий – 36,7%; прочие товары и услуги – 21,1% и 15,1%, соответственно.

В стоимостном выражении наибольшую долю также занимают строительные, ремонтные работы, работы по благоустройству дворовых и общественных территорий – 97,31%; далее идет поставка коммуникационного оборудования для единой дежурно – диспетчерской службы управления по делам ГОЧС города Благовещенска и оказание услуг по организации доступа к системе видеонаблюдения – 0,41%; на третьем месте – выполнение проектных и изыскательских работ – 0,35%.

**2.13. Применение антидемпинговых мер**

В 2020 году по результатам проведения процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с применением антидемпинговых мер заключен 101 контракт общим объемом 64 928,84 тыс. руб. (25,2% и 0,7% от общего количества и объема всех контрактов, заключенных в отчетном периоде, соответственно). При этом в сравнении с аналогичными показателями 2019 года количество и сумма контрактов, заключенных по результатам процедур с применением антидемпинговых мер, увеличилось на 2,0% и 16,7%, соответственно.

Так, среднее снижение НМЦК в рамках закупок с применением антидемпинговых мер в отчетном периоде составило 49,8%, что на 1,8% выше по сравнению с 2019 годом (48,0%).

**2.14. Исполнение (расторжение) контрактов**

В 2020 году было расторгнуто 88 контрактов на общую сумму 358 165,69 тыс. руб. Сумма исполненных обязательств по расторгнутым контрактам составила 246 198,86 тыс. руб.

За ненадлежащее исполнение обязательств по контрактам (нарушение сроков поставки товара, выполнения работ, оказания услуг) были начислены пени и штраф в размере 175,06 тыс. руб. и 10,0 тыс. руб., соответственно.

За 2019 год было расторгнуто 78 контрактов на сумму 110 282,13 тыс. руб., сумма исполненных обязательств – 88 928,59 тыс. руб. Начислено пеней и штрафов на сумму 57,39 тыс. руб. и 104,65 тыс. руб., соответственно.

В основном расторжение контрактов в отчетном периоде, также как и в 2019 году осуществлялось по соглашению сторон.

По итогам 2020 года 3 контракта на сумму 56 209,03 тыс. руб. было расторгнуто по причине одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством. Сумма исполненных обязательств по данным контрактам составила 47 280,91 тыс. руб.

**2.15. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

В отчетном периоде с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по результатам признания конкурентных процедур несостоявшимися, в соответствии с п.25 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе заключено 199 контрактов общим объемом 6 889 534,63 тыс. руб., что составило 49,6% от общего количества и 72,9% от общего объема заключенных в отчетном периоде контрактов по проведенным конкурентным процедурам.

По сравнению с 2019 годом объем закупок у единственного поставщика увеличился на 4 724 049,12 тыс. руб., при уменьшении количества таких контрактов на 54 ед.

При этом среднее значение **«**индекса одной заявки**»**[[1]](#footnote-1) по итогам 2020 года находится на уровне 42,0%. Наблюдается увеличение в отчетном периоде доли закупок, на которые подавалась одна заявка, относительно аналогичного показателя 2019 года на 7,5% (34,5% – за 2019 год).

Крупнейшие контракты, заключенные с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по результатам несостоявшихся конкурентных процедур в отчетном периоде, представлены в таблице ниже.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Предмет контракта** | **Цена контракта, руб.** | **Поставщик (подрядчик, исполнитель)** | **Заказчик** |
| Выполнение работ по завершению строительства 1 очереди 1 пускового комплекса участка № 5, 2 очереди 1 пускового комплекса участка № 5, 2 пускового комплекса участка № 5 и участка № 6 в составе 3-го этапа строительства объекта «Берегоукрепление и реконструкция набережной р. Амур, г. Благовещенск» | 2 487 246 067,00 | АО «АСФАЛЬТ» | МУ «Городское управление капитального строительства» |
| Выполнение работ по строительству объекта «Школа на 1500 мест в квартале 406 г. Благовещенск, Амурская область» | 1 370 194 316,00 | АО «Строительная компания № 1» | МУ «Городское управление капитального строительства» |
| Выполнение работ по объекту «Берегоукрепление и реконструкция набережной р. Амур, г. Благовещенск» (4 этап строительства: 1 пусковой комплекс, 3 пусковой комплекс (участок №10) | 785 695 838,22 | ООО «НАДЕЖДА» | МУ «Городское управление капитального строительства» |
| Выполнение работ по завершению строительства объекта «Строительство, реконструкция и расширение систем водоснабжения и канализации в г. Благовещенске (водовод от насосной станции второго подъема водозабора «Северный» до распределительной сети города)» | 415 286 519,94 | ООО «Сервер» | МУ «Городское управление капитального строительства» |
| Выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Горького от ул. Калинина до ул. Театральная | 299 983 849,00 | АО «АСФАЛЬТ» | МУ «Городское управление капитального строительства» |
| Выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Театральная от ул. Школьная до п. Моховая падь | 157 757 957,00 | АО «АСФАЛЬТ» | МУ «Городское управление капитального строительства» |
| Выполнение работ по ремонту дорожного покрытия ул. Ленина от ул. Шимановского до ул. Шевченко, ремонт стоянки на ул. 50 лет Октября от ул. Ленина в сторону ул. Зейская | 110 961 380,00 | ООО «Сервер» | МУ «Городское управление капитального строительства» |
| Выполнение работ по ремонту (модернизации) инженерных сетей тепло-водоснабжения по ул. Ленина от ул. Шевченко до ул. Шимановского | 103 571 514,00 | ООО «Сервер» | МУ «Городское управление капитального строительства» |
| Выполнение работ по ремонту тротуаров улично-дорожной сети города Благовещенска | 102 885 683,51 | ООО «САР-Дорожник» | МУ «Городское управление капитального строительства» |
| Выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных жилых домов города Благовещенска | 52 013 621,00 | ООО «СТРОЙУЮТ» | МУ «Городское управление капитального строительства» |
| Выполнение работ по ремонту улично - дорожной сети г. Благовещенска | 45 879 856,95 | ООО «ДСК«АМУРСТРОЙ» | МУ «Городское управление капитального строительства» |
| Выполнение работ по ремонту (модернизации) инженерных сетей по ул. Калинина от ул. Ленина до ул. Горького | 45 364 656,21 | ООО «СтройДВ» | МУ «Городское управление капитального строительства» |

Существенную долю в общий объем закупок у единственного поставщика внесли закупки на выполнение работ по завершению строительства 1 очереди 1 пускового комплекса участка № 5, 2 очереди 1 пускового комплекса участка № 5, 2 пускового комплекса участка № 5 и участка № 6 в составе 3-го этапа строительства объекта «Берегоукрепление и реконструкция набережной р. Амур, г. Благовещенск» и на выполнение работ по строительству объекта «Школа на 1500 мест в квартале 406 г. Благовещенск, Амурская область», общий объем которых составил 3 857 440,38 тыс. руб. (56,0% от общего объема контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

**3. Контроль в сфере закупок**

**3.1. Рассмотрение жалоб участников закупок**

По данным ЕИС в разделе «Реестр жалоб, плановых и внеплановых

проверок, их результатов и выданных предписаний» за 2020 год в Управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) поступило 3 информации от Прокуратуры города Благовещенска о наличии нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок по ремонту автомобильных дорог в г. Благовещенске, Амурской области в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

По результатам проведенных внеплановых проверок во всех трех случаях Комиссия Амурского УФАС России признала неправомерным объединение работ на нескольких участках дорог в один лот, усмотрев в действиях муниципального заказчика – МУ «ГУКС» ограничение конкуренции, в частности необоснованное ограничение числа участников закупок, признав в Решениях по данным делам нарушение требований п. 2 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 и ст. 8 Закона о контрактной системе.

Кроме того, в отчетном периоде, на основании поручения Федеральной антимонопольной службы от 13.06.2019 № МЕ/49839/19 о проведении инициативных внеплановых проверок по закупкам, осуществляемым в рамках реализации национальных проектов, во исполнения поручения Президента Российской Федерации от 23.05.2019 № Пр-907 (пункт 3 Протокола заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 08.05.2019 № 2) о необходимости усиления ФАС России контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок осуществляемым в рамках реализации национальных проектов Амурское УФАС России провела 2 внеплановые проверки закупок по ремонту автомобильных дорог в г. Благовещенске, Амурской области в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

По результатам проведенных внеплановых проверок в обоих случаях Комиссия Амурского УФАС России признала такие же нарушения, что были указаны выше, при проведении внеплановых проверок по информации от Прокуратуры города Благовещенска.

За 2020 год в Амурское УФАС России поступило 14 жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов.

В результате рассмотрения комиссией УФАС по Амурской области все жалобы признаны необоснованными, что говорит о грамотном подходе к разработке документаций, подготовке технических заданий и обоснований начальной (максимальной) цен контрактов:

• жалоба на положения аукционной документации на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Театральная от ул. Школьная до п. Моховая падь, выразившееся, по мнению заявителя, в нарушении положений Закона о контрактной системе, а именно: в установлении излишних требований к содержанию заявки на участие в аукционе.

• жалобы на положения аукционной документации на выполнение работ по объекту «Берегоукрепление и реконструкция набережной р. Амур, г. Благовещенск» (4 этап строительства: 1 пусковой комплекс, 3 пусковой комплекс (участок №10). Заявители указали, что в проекте контракта аукционной документации отсутствует условие о том, что результатом выполненной работы по контракту является реконструированный объект капитального строительства, в отношении которого получено заключение органа государственного строительного надзора и отсутствует проект сметы контракта, в соответствии с требованиями действующего законодательства.

• жалобы на положения аукционной документации на выполнение работ по ремонту ливневой канализации по ул. Калинина от ул. Зейская до ул. Октябрьская. Заявители считают, что заказчиком установлен минимальный срок производства работ, в который невозможно исполнить обязательства по контракту.

• жалоба на положения аукционной документации на выполнение работ по ремонту улично-дорожной сети города Благовещенска, выразившееся, по мнению заявителя, в нарушении положений Закона о контрактной системе, имеющего признаки ограничения конкуренции, неправильного определения требований к участникам закупки, а именно: в установлении условий контракта, при которых не предоставляется возможным выполнить обязательства по контракту в установленный срок.

• жалобы на положения аукционной документации на выполнение работ по ремонту улично-дорожной сети города Благовещенска, выразившееся, по мнению заявителей, в нарушении положений Закона о контрактной системе, имеющего признаки ограничения конкуренции, неправильного определения требований к участникам закупки, а именно: в установлении условий контракта, при которых не предоставляется возможным выполнить обязательства по контракту в установленный срок.

В адрес управления контроля в сфере закупок и финансов администрации города Благовещенска от Амурского УФАС России поступила жалоба на положения аукционной документации на выполнение работ по модернизации сетей наружного освещения по ул. Ленина от ул. Мухина до ул. Чайковского с устройством кабельной канализации по ул. Ленина от ул. Мухина до ул. Шимановского. По результатам рассмотрения проверочной группой жалоба признана необоснованной.

По результатам проведенной внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе по поступившей информации от муниципального заказчика – муниципального учреждения «Городское управление капитального строительства» о допущении нарушений Закона о контрактной системе при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту тротуаров улично-дорожной сети города Благовещенска Амурский УФАС России, исследовав материалы дела, приняло решение признать в действиях муниципального учреждения «Городское управление капитального строительства» нарушение требований ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе, выразившееся в не установлении дополнительных требований к участникам закупки. Предписанием указано отменить протоколы, составленные в ходе осуществления закупки; внести изменения в документацию об аукционе, назначив новый срок подачи заявок на участие в аукционе, даты рассмотрения поступивших заявок, дату проведения процедуры торгов.

В отчетном периоде Амурский УФАС России приняло решение о включении сведений (информации) об участнике закупки – ООО «Олимп», в том числе, в отношении учредителя, директора, а также лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица - Шелегеда Александра Сергеевича в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года, в результате рассмотрения информации от управления ЖКХ города Благовещенска об уклонении ООО «Олимп» от заключения муниципального контракта по результатам электронного аукциона на выполнение работ по оборудованию контейнерных площадок для сбора твердых коммунальных отходов на территории городского округа города Благовещенска.

В 2019 году Амурским УФАС России было рассмотрено 11 жалоб. В результате рассмотрения необоснованными признаны 10 жалоб.

**3.2. Рассмотрение обращений о согласовании возможности заключения**

**контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком)**

За отчетный период в управление контроля в сфере закупок и финансов администрации города Благовещенска (далее – управление контроля) поступило 5 обращений муниципальных заказчиков о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с Законом о контрактной системе.

**3.3. Результаты внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок**

Управлением контроля за 2020 год проведены следующие проверки:

В соответствии с Законом о контрактной системе:

1. В рамках осуществления контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Благовещенска проведено:

- 9 плановых проверок, в том числе 7 выездных и 2 камеральные;

- 7 внеплановых проверок (5 камеральных проверок – в рамках рассмотрения обращения о согласовании заключения контракта с Единственным поставщиком, 2 выездные проверки - в рамках рассмотрения жалоб и поступления обращений о нарушениях законодательства Российской Федерации).

По результатам плановых проверок были выявлены следующие нарушения:

- заполнение плана-графика с нарушением требований законодательства;

- отсутствие требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций учреждения;

- несоблюдение сроков внесения информации в реестр закупок;

- отсутствие в договорах всей необходимой информации (отсутствие ИКЗ, указания на то, что цена является твердой и т.д.);

- нарушения при исполнении договоров (отсутствие доверенности на приемку товара, отсутствие дополнительного соглашения о расторжении контракта при частичном исполнении обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем), нарушение срока исполнения обязательств по контракту и т.д., несвоевременная оплата);

- нарушение сроков заключения контрактов;

- искусственное дробление закупок;

- превышение предельно допустимого объема закупок у единственного поставщика в соответствии с п.5 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе;

- отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО содержит недостоверные сведения.

По результатам внеплановых проверок:

- одна жалоба, поданная заявителем, была признана обоснованной, обжалуемая закупка отменена;

- обращения о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком рассмотрены и выданы заключения о согласовании;

- по обращению о нарушении законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок в ходе проверки нарушение подтвердилось частично.

По результатам проведенных проверок 4 заказчикам выданы предписания, в том числе 1 предписание по внеплановой проверке. Все предписания субъектами контроля были исполнены.

2. В рамках осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок товаров, работ, услуг проведены 6 плановых выездных проверок и 2 внеплановые выездные проверки.

По результатам плановых проверок были выявлены следующие нарушения:

- при исполнении договоров: не конкретизирован предмет договора, объем оказанных услуг не соответствует объему, указанному в техническом задании, нарушен срок оплаты, изменены существенные условия договора в случаях, не предусмотренных законодательством, имеются недочеты в выполненных работах;

- нарушение утвержденных нормативов при осуществлении закупки;

- обоснование НМЦК не содержит обоснования невозможности применения методов, перечисленных в ч.1 ст.22 Закона о контрактной системе;

- неверно использован метод определения НМЦК;

- нарушение сроков оплаты поставленного товара;

- принят товар, не соответствующий условиям контракта;

- изменение условий договоров (продление сроков исполнения) с нарушением требований Закона о контрактной системе;

- неиспользование поставленного товара.

По одной плановой проверке выдано представление, которое исполнено в установленные сроки.

По одной внеплановой проверке выявлены нарушения (некачественное выполнение работ, выполнение работ с нарушением установленного контрактом срока, несвоевременная оплата за выполненную работу), в целях устранения которых выдано предписание, которое на отчетную дату исполнено.

3. В рамках осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг проведена 1 плановая проверка, по результатам которой выявлены следующие нарушения: в обосновании НМЦК отсутствует обоснование невозможности применения перечисленных в ч.1 ст.22 Закона о контрактной системе методов; нарушение сроков направления, подписания и заключения контрактов, отсутствие в Реестре контрактов информации о направленных претензиях о начислении неустоек и их оплате, нарушение сроков перечисления аванса. В акте даны рекомендации о предоставлении документов по взысканию начисленных неустоек, которые частично исполнены, по взысканию неустоек по 4 контрактам проводится работа с подрядчиками.

**4. Меры по совершенствованию контрактной системы в сфере закупок**

**на территории муниципального образования города Благовещенска**

**4.1. Методологическое сопровождение деятельности заказчиков**

В муниципальном образовании городе Благовещенске проводится активная методическая и консультационная работа для повышения уровня правовой грамотности заказчиков и участников закупок как в форме устного и письменного консультирования, так и путем проведения отдельных безвозмездных обучающих мероприятий сотрудников контрактных служб и/или контрактных управляющих и муниципальных заказчиков (в связи с частыми изменениями нормативных правовых актов в сфере закупок).

Данные мероприятия способствуют как повышению качества подаваемых заявок участниками закупок, так и повышению качества проводимых закупочных процедур заказчиками и, соответственно, повышению эффективности, результативности использования бюджетных средств при осуществлении закупок.

В отчетном периоде Управлением подготовлено более 150 информационных писем и проведено более 500 устных консультаций, чем удалось минимизировать случаи нарушения действующего законодательства при осуществлении закупок путем выработки единообразных подходов правоприменения и постоянной методической, консультационной работы управления с муниципальными заказчиками.

Проводится мониторинг показателей экономической эффективности по результатам осуществления закупок для нужд города, анализируя причины, влияющие как на увеличение, так и на снижение показателей экономической эффективности, с целью минимизирования рисков потери экономической эффективности при осуществлении закупок для нужд города.

Кроме того, за отчетный период принято участие в следующих мероприятиях:

- в заседании межведомственной рабочей группы по координации совместной деятельности в вопросах обеспечения трудовой занятости осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы, проводимом Амурской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях;

- в вебинаре на тему «Госзакупки во время пандемии. Экстренная конференция», проводимом МЦФЭР «Актион»;

- в вебинарах, организованных ООО «РТС-Тендер» на темы:

• «Сложные вопросы правоприменения законодательства о контрактной системе. Открытая консультация»;

• «Демонстрация функционала подписания протокола всеми членами комиссии online»;

• «Управление процессами организации закупок в области строительства: обзор практики и новаций 2020г.»;

• «Применение национального режима при осуществлении закупок по 44-ФЗ в 2020 году»;

• «Применение национального режима в рамках реализации 44-ФЗ. (Амурская область). Часть 1»;

• «Применение национального режима в рамках реализации 44-ФЗ. (Амурская область). Часть 2».

- в практической онлайн-конференции «Система госзакупок на рубеже новаций: итоги-2020, планы-2021», организованном и проводимом информационным агентством России «ТАСС».

**4.2. Предложения по дальнейшему совершенствованию контрактной системы в сфере закупок на территории муниципального образования**

1. Проработать вопрос о дополнительной функции управления по оказанию методологической помощи в разработке документации о закупке и осуществлении сложных закупок на строительно-монтажные и ремонтные работы с ценой контрактов свыше 5,0 млн. руб. для учреждений образования в рамках реализации Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в целях эффективного расходования средств учреждений /бюджетных средств, открытости и прозрачности закупочного процесса, защиты конкуренции с учетом профессионализма сотрудников уполномоченного органа и сведению к минимуму административной ответственности заказчиков.

2. Продолжить методическую и консультационную работу для повышения уровня правовой грамотности заказчиков и участников закупок (в связи с частыми изменениями нормативных правовых актов в сфере закупок проведение семинаров не только для заказчиков, но и для поставщиков, разработка методических рекомендаций для осуществления закупок).

3. Осуществлять мониторинг показателей экономической эффективности по результатам осуществления закупок для нужд города, анализируя причины, влияющие как на увеличение, так и на снижение показателей экономической эффективности, с целью минимизирования рисков потери экономической эффективности при осуществлении закупок для нужд города.

4. В целях обеспечения объема закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций не менее 26% совокупного годового объема закупок, в соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании городе Благовещенске на 2019-2022 годы, с муниципальными заказчиками продолжить разъяснительную работу об установлении ограничений в заявках на закупки в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

5. Продолжить разъяснительную работу с муниципальными заказчиками по вопросу уменьшения количества контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии со ст.93 Закона о контрактной системе.

5. Продолжить практику проведения совместных закупок путем расширения номенклатуры закупок.

6. Продолжить работу по использованию «Электронного магазина «Закупки малого объема», позволяющего проводить закупки малого объёма в электронной форме для муниципальных заказчиков в рамках пп. 4 и 5 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе.

7. Продолжить работу по координации совместной деятельности в вопросах обеспечения трудовой занятости осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы с Амурской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, управлением УФСИН России по Амурской области и исправительными учреждениями области.

1. «Индекс одной заявки» - это показатель, рассчитываемый как отношение количества процедур закупок с одной поданной заявкой на участие к общему количеству закупок за отчетный период [↑](#footnote-ref-1)