ПРОЕКТ

**Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на 2025 год**

**Паспорт**

**Наименование программы:** программы профилактики нарушений обязательных требований при организации и осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования города Благовещенска на 2025 год.

Правовые основания разработки программы: Федеральный закон от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзора) и муниципальном контроле» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ); Постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»; от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Правил благоустройства территории муниципального образования города Благовещенска, утвержденных решением Благовещенской городской Думы от 30.11.2023 № 63/108, Решение Благовещенской городской Думы от 23.12.2021 № 34/138 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования города Благовещенска».

Подконтрольными субъектами являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

**Разработчик программы:** Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска – Отдел по благоустройству города Благовещенска.

**Цели программы:**

– предупреждение и профилактика нарушений требований Правил благоустройства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами;

– повышение уровня благоустройства, соблюдения чистоты и порядка на территории муниципального образования города Благовещенска;

– увеличение доли хозяйствующих субъектов, соблюдающих требования Правил благоустройства;

- повышение информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях законодательства в сфере благоустройства;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства в сфере благоустройства;

- создание мотивации у подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям, мотивации к добросовестному исполнению подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства в сфере благоустройства;

- сокращение количества нарушений обязательных требований законодательства в сфере благоустройства.

**Задачи программы:**

- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований законодательства в сфере благоустройства, создание условий для доступности информации об обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами, в области муниципального контроля в сфере благоустройства;

- формирование единого понимания подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства в сфере благоустройства;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства при осуществлении муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

-укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере благоустройства;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путём обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы:

- создание благоприятных условий жизнедеятельности населения на территории муниципального образования города Благовещенска;

- уменьшение общего числа нарушений Правил благоустройства;

- увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- предотвращение нарушений обязательных требований законодательства.

**Раздел 1. Аналитическая часть программы**

1.1. Вид осуществляемого контроля: муниципальный контроль в сфере благоустройства.

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению контролируемым лицом обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также на создание и развитие системы профилактики.

1.2. Муниципальный контроль осуществляется администрацией города Благовещенска в лице уполномоченного органа – управления ЖКХ администрации города Благовещенска в порядке, установленном муниципальным правовым актом и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

1.2.1. Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами в сфере осуществления муниципального контроля, регламентированы следующими правовыми актами:

-Федеральный закон № 248-ФЗ;

- Правила благоустройства территории муниципального образования города Благовещенска, утвержденные решением Благовещенской городской Думы от 30.11.2023 № 63/108;

- Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования города Благовещенска, утвержденное решением Благовещенской городской Думы от 23.12.2021 года № 34/138.

1.2.2. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценка причинённого ущерба.

В 2024 году не зафиксированы случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Риски причинения вреда охраняемым законом ценностям отсутствуют.

1.2.3. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности.

Во исполнение программы профилактики нарушений в рамках осуществления муниципального контроля в 2025 году, утверждённой приказом управления ЖКХ администрации города Благовещенска «Об утверждении Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на 2025 год подготовлен перечень нормативных правовых актов, содержащих требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля.

Цели программы:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи программы:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований;

2) повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

3) приоритет реализации профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Настоящая Программа профилактики призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в области муниципального контроля, повышения результативности и эффективности муниципального контроля, формирования заинтересованности подконтрольного субъекта в соблюдении законодательства в подконтрольной сфере.

**Раздел 2. План мероприятий по профилактике нарушений**

Основным механизмом оценки эффективности и результативности мероприятий по профилактике нарушений является соблюдение подконтрольными субъектами требований действующего законодательства в сфере благоустройства.

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы (контрольный орган может проводить профилактические мероприятия: информирование и консультирование согласно Перечню.

**Перечень профилактических мероприятий правонарушений** **на 2025 год:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***№ п/п*** | ***Наименование проводимого мероприятия*** | ***Ответственный исполнитель*** | ***Срок исполнения*** | ***Ожидаемый результат*** |
| 1. | Разработка, утверждение и размещение на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом осуществления муниципального контроля. Актуализация перечня нормативных правовых актов | Отдел по благоустройству города Благовещенска | в течение 30 дней с даты утверждения и внесения изменений в нормативные правовые акты | Своевременное информирование контролируемым лицом об изменении обязательных требований законодательства. Актуализация перечня нормативных правовых актов |
| 2. | Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в государственный реестр проверок | Отдел благоустройства | не позднее пяти дней с даты окончания проверки | Предотвращение нарушений обязательных требований законодательства |
| 3. | Обеспечение освещения в средствах массовой информации о деятельности органа муниципального контроля в сфере благоустройства по вопросам соблюдения Правил благоустройства | Отдел благоустройства | постоянно | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требований законодательств. Формирование у подконтрольных субъектов понимания обязательных требований законодательства в сфере благоустройства, предоставление возможности подконтрольному субъекту подготовиться к проверке, исключение возникновения возможных конфликтов (спорных вопросов) в ходе проверки |
| 4. | Размещение на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети «Интернет» обобщения результатов контрольных мероприятий за прошедший календарный год, с указанием наиболее часто встречающихся правонарушений обязательных требований законодательства и рекомендациями в отношении мер, которые должны подконтрольным субъектом,  в целях недопущения таких нарушений в будущем. | Отдел благоустройства | ежегодно  до 15 февраля | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требований законодательств.  Формирование у подконтрольных субъектов понимания обязательных требований законодательства в сфере жилищного хозяйства, предоставление возможности подконтрольному субъекту подготовиться к проверке, исключение возникновения возможных конфликтов (спорных вопросов) в ходе проверки |
| 5. | Внесение подконтрольному субъекту предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | Отдел благоустройства | в течение 30 дней при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований | Снижение общего числа нарушений обязательных требований законодательства в сфере благоустройства Предотвращение нарушений обязательных требований законодательства |
| 6. | Организация консультаций по телефону по вопросам соблюдения требований Правил благоустройства законодательства по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. | Отдел благоустройства | постоянно | Предотвращение нарушений обязательных требований законодательства |
| 7. | Разработка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля на 2024 год | Отдел благоустройства | декабрь соответствующего года | Снижение общего числа нарушений обязательных требований законодательства в сфере благоустройства. Утверждение новой программы профилактики |
| 8. | Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей | Отдел благоустройства | ежегодно, не позднее 30 марта года, следующего за отчётным | Снижение общего числа нарушений обязательных требований законодательства в сфере благоустройства. Предотвращение нарушений обязательных требований законодательства |
| 9. | Обобщение правоприменительной практики в докладе | Отдел благоустройства | Ежегодно не позднее 30 марта года, следующего за отчётным | Подготовка доклада о правоприменительной практике и размещение на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети Интернет в разделе «Муниципальный контроль» |

**Ресурсное обеспечение программы**

Ресурсное обеспечение программы включает в себя кадровое и информационно аналитическое обеспечение её реализации.

Ответственными за непосредственную организацию и проведение профилактических мероприятий являются уполномоченные органом администрации города Благовещенска в лице муниципальных служащих, в должностные обязанности которых в соответствии с должностной инструкцией входит осуществление полномочий по муниципальному контролю в сфере благоустройства.

Информационно-аналитическое обеспечение реализации программы осуществляется с использованием официального сайта муниципального образования города Благовещенска.

**Отчётные показатели программы**

Мероприятия по профилактике нарушений и в целом Программы по итогам календарного года с учётом достижения целей Программы в указанной Программе на 2025 год устанавливаются отчётные показатели:

1. Снижение доли нарушений, выявленных в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства, в отношении к предыдущему периоду;

2. Увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Тип показателя (Аналитический) | Базовое значение показателя | Период 2025 |
| Снижение доли нарушений, выявленных в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства, в отношении к предыдущему периоду | 100% | 80% |
| Увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | 100 % | 120% |