**ПРОЕКТ**

Приложение № 1

к приказу управления ЖКХ

администрации города Благовещенска

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_

**Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами, и рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля на 2025 год**

**Паспорт**

**Наименование программы:** Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, и рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля на 2025 год.

Правовые основания разработки программы: Федеральный закон от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзора) и муниципальном контроле» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), Постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» (далее - Постановление от 26.12.2018 № 1680), от 25.06.2021 № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям", Федеральный закон от 04.12.2006 № 200-ФЗ "Лесной кодекс Российской Федерации" (далее – Лесной кодекс).

Объектами муниципального контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, связанные с соблюдением лесного законодательства на территории города Благовещенска;

2) лесные участки, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым лесным законодательством предъявляются обязательные требования.

Муниципальный контроль осуществляется в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан (далее - подконтрольные субъекты).

**Разработчик программы:** Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска.

**Цели программы:**

-повышение информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях лесного законодательства;

-предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований лесного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований лесного законодательства;

- создание мотивации у подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям, мотивации к добросовестному исполнению подконтрольными субъектами обязательных требований лесного законодательства;

-сокращение количества нарушений обязательных требований лесного законодательства.

**Задачи программы:**

-разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований лесного законодательства, создание условий для доступности информации об обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами, в области муниципального лесного контроля;

-формирование единого понимания подконтрольными субъектами обязательных требований лесного законодательства;

-выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований лесного законодательства;

-укрепление системы профилактики нарушений, обязательных требований лесного законодательства;

-разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов и повышения уровня их правовой грамотности.

**Ожидаемые конечные результаты реализации программы:**

- снижение доли подконтрольных субъектов (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физические лица, осуществляющих деятельность по использованию лесных участков), допустивших нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- предотвращение нарушений обязательных требований законодательства.

**Раздел 1. Аналитическая часть программы**

* 1. Вид осуществляемого муниципального контроля: муниципальный лесной контроль.

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также на создание и развитие системы профилактики.

1.2. Муниципальный лесной контроль осуществляется администрацией города Благовещенска в лице уполномоченного органа - управления ЖКХ администрации города Благовещенска в порядке, установленном муниципальным правовым актом и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами. Муниципальный лесной контроль осуществляется в отношении лесных участков, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым лесным законодательством предъявляются обязательные требования.

1.2.1. Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами в сфере осуществления муниципального лесного контроля, регламентированы следующими правовыми актами:

- лесной кодекс;

- гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

- федеральный закон № 248-ФЗ;

- федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- постановление Правительства РФ от 07.10.2020 № 1614 "Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах";

- постановление Правительства РФ от 09.12.2020 № 2047 "Об утверждении Правил санитарной безопасности в лесах";

- лесохозяйственного регламента лесничества «Городское Благовещенское лесничество», утвержденного постановлением администрации города Благовещенска от 07.05.2020 № 1374;

- положение о муниципальном лесном контроле, утвержденное решением Благовещенской городской Думы от «23» декабря 2021 года № 34/136.

1.2.2. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценка причинённого ущерба.

В 2024 году не зафиксированы случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Риски причинения вреда охраняемым законом ценностям отсутствуют.

1.2.3. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности.

Во исполнение программы профилактики нарушений в рамках осуществления муниципального лесного контроля в 2024 году, утверждённой приказом управления ЖКХ администрации города Благовещенска «Об утверждении программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами при осуществлении муниципального лесного контроля на 2024 год» и в рамках подготовки к осуществлению программы профилактики в 2025 году подготовлен перечень нормативных правовых актов, содержащих требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального лесного контроля.

Цели программы:

1) предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям, разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований лесного законодательства;

2) повышение прозрачности системы муниципального лесного контроля;

3) создание мотивации у подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

Задачи программы:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения и снижения рисков их возникновения в сфере муниципального лесного контроля;

2) разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов и повышения уровня их правовой грамотности;

3) обеспечение доступности информации об обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами, в области муниципального лесного контроля.

Настоящая Программа профилактики призвана обеспечить к 2025 году создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в области муниципального лесного контроля, повышения результативности и эффективности муниципального контроля, формирования заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении законодательства в подконтрольной сфере.

**Раздел 2. План мероприятий по профилактике нарушений**

Основным механизмом оценки эффективности и результативности мероприятий по профилактике нарушений является соблюдение подконтрольными субъектами требований действующего лесного законодательства в сфере муниципального лесного контроля.

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы (контрольный орган может проводить профилактические мероприятия: информирование и консультирование согласно Перечню).

**Перечень профилактических мероприятий правонарушений** **на 2025:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проводимого мероприятия** | **Ответственный исполнитель** | **Срок исполнения** | **Ожидаемый результат** |
| 1. | Разработка, утверждение и размещение на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом осуществления муниципального лесного контроля. Актуализация перечня нормативных правовых актов | Отдел по озеленению | в течение 30 дней с даты утверждения и внесения изменений в нормативные правовые акты | Своевременное информирование подконтрольных субъектов об изменении обязательных требований лесного законодательства. Актуализация перечня нормативных правовых актов |
| 2. | Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в государственный реестр проверок | Отдел по озеленению  (лицо, проводившее проверку) | не позднее пяти дней с даты окончания проверки | Предотвращение нарушений обязательных требований законодательства |
| 3. | Обеспечение освещения в средствах массовой информации о деятельности органа муниципального лесного контроля по вопросам соблюдения обязательных требований лесного законодательства.  Обобщение практики осуществления муниципального лесного контроля | Отдел по озеленению | постоянно | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требований законодательств. Формирование у подконтрольных субъектов понимания обязательных требований лесного законодательства, предоставление возможности подконтрольному субъекту подготовиться к проверке, исключение возникновения возможных конфликтов (спорных вопросов) в ходе проверки |
| 4. | Участие в заседании межведомственной рабочей группы по защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального лесного контроля | Отдел по озеленению | 1 раз в полугодие | Предотвращение нарушений обязательных требований лесного законодательства |
| 5. | Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований лесного законодательства путем участия в совещаниях по вопросам защиты прав предпринимателей | Отдел по озеленению | 1 раз в полугодие | Принятие подконтрольным субъектом мер по обеспечению соблюдения обязательных требований лесного законодательства. Обеспечение открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального лесного контроля |
| **6.** | Размещение на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети «Интернет» обобщения результатов контрольных мероприятий за прошедший календарный год, с указанием наиболее часто встречающихся правонарушений обязательных требований лесного законодательства и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений в будущем. | Отдел по озеленению | ежегодно  до 15 февраля | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требований лесного законодательств.  Формирование у подконтрольных субъектов понимания обязательных требований лесного законодательства, предоставление возможности подконтрольному субъекту подготовиться к проверке, исключение возникновения возможных конфликтов (спорных вопросов) в ходе проверки |
| **7.** | Внесение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | Отдел по озеленению | в течение 30 дней при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований | Снижение общего числа нарушений обязательных требований лесного законодательства. Предотвращение нарушений обязательных требований лесного законодательства |
| 8. | Организация консультаций по телефону по вопросам соблюдения требований лесного законодательства по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. | Отдел по озеленению | постоянно | Предотвращение нарушений обязательных требований лесного законодательства |
| 9. | Проведение совещаний по проблемным вопросам и требованиям, предъявляемым к юридическим лицам при проверке готовности к пожароопасному периоду.  Обобщение итогов проверки готовности пользователей к пожароопасному периоду. | Отдел по озеленению | Февраль-июнь | Своевременная подготовка пользователей лесных участков к пожароопасному периоду и предотвращение нарушений обязательных требований лесного законодательства в пожароопасный период. |
| 10. | Разработка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального лесного контроля на 2026 год | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального лесного контроля | декабрь соответствующего года | Снижение общего числа нарушений обязательных требований законодательства в сфере лесного хозяйства. Утверждение новой программы профилактики. |
| 11. | Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального лесного контроля | ежегодно, не позднее 30 марта года, следующего за отчётным | Снижение общего числа нарушений обязательных требований лесного законодательства. Предотвращение нарушений обязательных требований лесного законодательства |
| 12. | Обобщение правоприменительной практики в докладе | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального лесного контроля | Ежегодно не позднее 30 марта года, следующего за отчётным | Подготовка доклада о правоприменительной практике и размещение на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети Интернет в разделе «Муниципальный лесной контроль» |

**Ресурсное обеспечение программы**

Ресурсное обеспечение программы включает в себя кадровое и информационно аналитическое обеспечение её реализации.

Ответственными за непосредственную организацию и проведение профилактических мероприятий являются муниципальные лесные инспектора управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска.

Информационно-аналитическое обеспечение реализации программы осуществляется с использованием официального сайта муниципального образования города Благовещенска.

**Отчётные показатели программы**

Мероприятия по профилактике нарушений и в целом Программы по итогам календарного года с учётом достижения целей Программы в указанной Программе на 2025 год устанавливаются отчётные показатели:

Показатель:

1.Снижение доли нарушений, выявленных в рамках муниципального лесного контроля, в отношении к предыдущему периоду;

2. Увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Тип показателя (Аналитический) | Базовое значение показателя | Период 2025 |
| Снижение доли нарушений, выявленных в рамках муниципального лесного контроля, в отношении к предыдущему периоду | 100% | 100% |
| Увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | 100 % | 100% |