

Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на 2024 год

Паспорт

Наименование программы:

Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, и рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на 2024 год.

Правовые основания разработки программы: Федеральный закон от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), Постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» (далее - Постановление от 26.12.2018 № 1680), от 25.06.2021 № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям", Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ).

Объектами муниципального контроля являются:

- 1) деятельность, действия (бездействие) контролируемого лица по исполнению обязательств, определенных Федеральным законом;
- б) объекты инженерной инфраструктуры, сооружения, линейные объекты, находящиеся в зоне деятельности единой теплоснабжающей организации.

Разработчик программы: Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска.

Цели программы:

- повышение информированности контролируемого лица об обязательных требованиях законодательства;
- предупреждение нарушения контролируемым лицом обязательных требований законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства;

- создание мотивации у контролируемого лица к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям, мотивации к добросовестному исполнению контролируемым лицом обязательных требований законодательства;

- сокращение количества нарушений обязательных требований законодательства в сфере теплоснабжения.

Задачи программы:

- разъяснение контролируемому лицу обязательных требований законодательства, создание условий для доступности информации об обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами, в области муниципального контроля;

- формирование единого понимания контролируемым лицом обязательных требований законодательства;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства;

- укрепление системы профилактики нарушений, обязательных требований законодательства;

- разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения контролируемого лица и повышения уровня их правовой грамотности.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы:

- снижение доли нарушений, допущенных контролируемым лицом обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- предотвращение нарушений обязательных требований законодательства в сфере теплоснабжения.

Раздел 1. Аналитическая часть программы

1.1. Вид осуществляемого контроля: муниципальный контроль.

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению контролируемым лицом обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также на создание и развитие системы профилактики.

1.2. Муниципальный контроль осуществляется администрацией города Благовещенска в лице уполномоченного органа – управления ЖКХ администрации города Благовещенска в порядке, установленном муниципальным правовым актом и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

1.2.1. Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами в сфере осуществления муниципального контроля, регламентированы следующими правовыми актами:

- Федеральный закон № 190-ФЗ;
- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ;
- Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Федеральный закон № 248-ФЗ;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2021 № 808 «Об организации теплоснабжения в российской федерации и о внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации»;
- Положение о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании городе Благовещенске, утвержденное решением Благовещенской городской Думы от 23.12.2021 года № 34/137.

1.2.2. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценка причинённого ущерба.

В 2023 году не зафиксированы случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Риски причинения вреда охраняемым законом ценностям отсутствуют.

1.2.3. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности.

Во исполнение программы профилактики, утверждённой приказом управления ЖКХ администрации города Благовещенска «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения», подготовлен перечень нормативных правовых актов, содержащих требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля.

Настоящая Программа профилактики призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в области

муниципального контроля, повышения результативности и эффективности муниципального контроля, формирования заинтересованности подконтрольного субъекта в соблюдении законодательства в подконтрольной сфере.

Раздел 2. План мероприятий по профилактике нарушений

Основным механизмом оценки эффективности и результативности мероприятий по профилактике нарушений является соблюдение контролируемым лицом требований действующего законодательства в сфере муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения.

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы (контрольный орган может проводить профилактические мероприятия, информирование и консультирование).

Перечень профилактических мероприятий правонарушений год на 2024 год:

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Ожидаемый результат
1.	Разработка, утверждение и размещение на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом осуществления муниципального контроля. Актуализация перечня нормативных правовых актов	Отдел устойчивости тепло-, водо-, электроснабжения	в течение 30 дней с даты утверждения и внесения изменений в нормативные правовые акты	Своевременное информирование контролируемым лицом об изменении обязательных требований законодательства. Актуализация перечня нормативных правовых актов
2.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в государственный реестр проверок	Отдел устойчивости тепло-, водо-, электроснабжения	не позднее пяти дней с даты окончания проверки	Предотвращение нарушений обязательных требований законодательства
3.	Обеспечение освещения в средствах массовой информации о деятельности органа муниципального контроля по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства. Обобщение практики осуществления	Отдел устойчивости тепло-, водо-, электроснабжения	постоянно	Повышение информированности контролируемого лица о действующих обязательных требованиях законодательства. Формирование понимания

	муниципального контроля			обязательных требований законодательства в сфере теплоснабжения, предоставление возможности подготовиться к проверке, исключение возникновения возможных конфликтов (спорных вопросов)
4.	Размещение на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети «Интернет» обобщения результатов контрольных мероприятий за прошедший календарный год, с указанием наиболее часто встречающихся правонарушений обязательных требований законодательства и рекомендациями в отношении мер, которые должны подконтрольным субъектом, в целях недопущения таких нарушений в будущем.	Отдел устойчивости тепло-, водо-, электроснабжения	ежегодно до 15 февраля	Повышение информированности контролируемого лица о действующих обязательных требованиях законодательств. Формирование у понимания обязательных требований законодательства, предоставление возможности подготовиться к проверке. Исключение возникновения возможных конфликтов (спорных вопросов) в ходе проверки
5.	Внесение подконтрольному субъекту предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Отдел устойчивости тепло-, водо-, электроснабжения	в течение 30 дней при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований	Снижение общего числа нарушений обязательных требований законодательства в сфере теплоснабжения и предотвращение его нарушений
6.	Организация консультаций по телефону по вопросам соблюдения требований законодательства в сфере теплоснабжения по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.	Отдел устойчивости тепло-, водо-, электроснабжения	постоянно	Предотвращение нарушений обязательных требований законодательства в сфере теплоснабжения

7.	Разработка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля на 2023 год	Отдел устойчивости тепло-, водо-, электроснабжения	декабрь соответствующего года	Снижение общего числа нарушений обязательных требований законодательства в сфере теплоснабжения Утверждение новой программы профилактики.
8.	Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей	Отдел устойчивости тепло-, водо-, электроснабжения	ежегодно, не позднее 30 марта года, следующего за отчетным	Снижение общего числа нарушений обязательных требований законодательства в сфере теплоснабжения и их предотвращение
9.	Обобщение правоприменительной практики в докладе	Отдел устойчивости тепло-, водо-, электроснабжения	Ежегодно не позднее 30 марта года, следующего за отчетным	Подготовка доклада о правоприменительной практике и размещение на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети Интернет в разделе «Муниципальный контроль»

1. Ресурсное обеспечение программы

Ресурсное обеспечение программы включает в себя кадровое и информационно-аналитическое обеспечение её реализации управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска.

Информационно-аналитическое обеспечение реализации программы осуществляется с использованием официального сайта муниципального образования города Благовещенска.

2. Отчётные показатели программы

По мероприятиям Программы профилактики по итогам календарного года, с учётом достижения целей Программы, на 2024 год устанавливаются отчётные показатели:

1. Снижение доли нарушений, выявленных в рамках муниципального контроля, по отношению к предыдущему периоду;

2. Увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами

Тип показателя	Базовое	Период 2024
----------------	---------	-------------

(аналитический)	значение показателя	
Снижение доли нарушений, выявленных в рамках муниципального контроля	100%	80%
Увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	100%	120%