

РЕШЕНИЕ
именем Российской Федерации

13 марта 2026 года

город Благовещенск

Амурский областной суд в составе:
председательствующего судьи Диких Е.С.,
при секретаре Гусейновой С.Т.,
с участием прокурора отдела прокуратуры Амурской области Юрчук Е.В.,

представителя административного истца ООО «ВУШ» Полянской Е.Ю.,
представителя административного ответчика Благовещенской городской Думы Юрковой О.Л., представителя заинтересованного лица Законодательного Собрания Амурской области Терешонок Е.Ф., представителя заинтересованного лица Правительства Амурской области Мостовой А.В., представителя заинтересованного лица администрации города Благовещенска Разумец Р.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению общества с ограниченной ответственностью «ВУШ» к Благовещенской городской Думе о признании недействующим нормативного правового акта в части,

УСТАНОВИЛ:

Решением Благовещенской городской Думы от 30 ноября 2023 г. № 63/108 утверждены Правила благоустройства территории муниципального образования города Благовещенска.

Решениями Благовещенской городской Думы от 19 декабря 2024 г. № 7/46, от 27 марта 2025 г. № 10/30, от 26 июня 2025 г. № 14/71 в Правила благоустройства территории вносились изменения.

Так, решением Благовещенской городской Думы от 27 марта 2025 г. № 10/30 были внесены изменения в решение Благовещенской городской Думы от 30 ноября 2023 г. № 63/108 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования города Благовещенска» (в редакции решения Благовещенской городской Думы от 19 декабря 2024 г. № 7/46), в частности в наименовании, преамбуле, пункте 1 и в приложении в наименовании, в пунктах 1.1, 1.2, 1.4 слова «муниципального образования» заменены словами «городского округа».

Решением Благовещенской городской Думы от 26 июня 2025 г. № 14/71 внесены следующие изменения в Правила благоустройства территории муниципального образования города Благовещенска, утвержденные решением Благовещенской городской Думы от 30 ноября 2023 г. № 63/108 (в редакции решения Благовещенской городской Думы от 27 марта 2025 г. № 10/30):

пункт 1.4 дополнен подпунктом 93, согласно которому средство индивидуальной мобильности - транспортное средство, имеющее одно или несколько колес (роликов), предназначенное для индивидуального передвижения человека посредством использования двигателя (двигателей);

пункт 3.7 дополнен подпунктами 24 и 25, согласно которым на территории города Благовещенска запрещается:

24) размещение средств индивидуальной мобильности вне мест стоянки и (или) хранения средств индивидуальной мобильности, определенных постановлением администрации города Благовещенска;

25) перемещение на средствах индивидуальной мобильности по территориям общего пользования, за исключением территорий общего пользования, определенных администрацией города Благовещенска;

раздел 14 Правил дополнен пунктом 14.1.11 следующего содержания: «Порядок пользования (размещения) средствами индивидуальной мобильности на территориях общего пользования, места стоянки и (или) хранения средств индивидуальной мобильности определяются администрацией города Благовещенска».

Общество с ограниченной ответственностью «ВУШ» (далее - ООО «ВУШ») обратилось Амурский областной суд с настоящим административным исковым заявлением, указав в нем и дополнениях к нему, что административный истец является субъектом правоотношений, регулируемых подпунктами 24, 25 пункта 3.7, пунктом 14.1.11 Правил благоустройства территории города Благовещенска, так как предоставляет средства индивидуальной мобильности (электросамокаты) в аренду через мобильное приложение. Подпункты 24, 25 пункта 3.7, пункт 14.1.11 Правил благоустройства территории города Благовещенска не соответствуют федеральному законодательству, нарушают права и законные интересы ООО «ВУШ» в сфере предпринимательской деятельности. Перечень вопросов, которые отнесены федеральным законодательством к вопросам благоустройства территории, приведен в статье 58 Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Названная норма не наделяет органы местного самоуправления правом в рамках благоустройства территории города вводить ограничения на использование транспортных средств. Регулирование общественных отношений, возникающих в процессе перемещения на транспортных средствах и остановки (стоянки) транспортных средств в пределах дорог, относится исключительно к предмету регулирования законодательства в сфере дорожного движения. Вводя запрет на перемещение на средствах индивидуальной мобильности, за исключением мест определённых администрацией города Благовещенска (что также указывает на правовую неопределённость), и, передавая администрации города Благовещенска полномочия по определению порядка пользования (размещения) средствами индивидуальной мобильности, мест стоянки и (или) хранения средств индивидуальной мобильности, представительный орган вышел за пределы своих полномочий. Положения закона Амурской области от 2 апреля 2025 г. № 620-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере

благоустройства на территории Амурской области», определяющие, что правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы по установлению на территориях общего пользования полного запрета на размещение и (или) передвижение на средствах индивидуальной мобильности, зон запрета на размещение и (или) передвижение на средствах индивидуальной мобильности, требований к местам, предназначенным для размещения средств индивидуальной мобильности, приняты с превышением полномочий законодательного органа Амурской области, а, следовательно, в этой части не подлежат применению. Порядок вступления в силу решения Благовещенской городской Думы от 26 июня 2025 г. № 14/71 не соответствует Федеральному закону от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (части 1 статьи 3). Просит суд признать недействующими со дня принятия подпункты 24 и 25 пункта 3.7, пункт 14.1.11 раздела 14 Правил благоустройства территории муниципального образования города Благовещенска, утвержденных решением Благовещенской городской Думы от 30 ноября 2023 г. № 63/108, в редакции от 26 июня 2025 г. № 14/71.

В судебном заседании представитель административного истца ООО «ВУШ» Полянская Е.Ю. на административных исковых требованиях настаивала, в обоснование привела те же доводы, что изложены в административном исковом заявлении и дополнениях к нему. Просила суд административное исковое заявление удовлетворить.

В письменных возражениях, дополнениях к ним и в судебном заседании представитель административного ответчика Благовещенской городской Думы Юркова О.Л. с административными исковыми требованиями не согласилась, указав, что нормативный правовой акт, положения которого оспариваются, принят уполномоченным органом в пределах его компетенции, порядок его принятия не нарушен. Оспариваемые положения нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, не противоречат, вопросы, связанные с организацией дорожного движения, не регулируют, а определяют порядок пользования территорией общего пользования путем установления мест, где допускается перемещение и размещение средств индивидуальной мобильности. Просила суд в удовлетворении административных исковых требований отказать.

Представитель заинтересованного лица Законодательного Собрания Амурской области Терешонок Е.Ф. в письменных возражениях и в судебном заседании с административными исковыми требованиями не согласилась, указав, что нормативный правовой акт в оспариваемой части принят в пределах компетенции представительного органа и законодательству, имеющему большую юридическую силу, не противоречит. Просила в удовлетворении административных исковых требований отказать.

Представитель заинтересованного лица Правительства Амурской области Мостовая А.В. в письменных возражениях и в судебном заседании с административными исковыми требованиями не согласилась, указав, что нормативный правовой акт в оспариваемой части федеральному законодательству, законодательству Амурской области не противоречат.

Просила в удовлетворении административных исковых требований отказать.

Представитель заинтересованного лица администрации города Благовещенска Разумец Р.А. в письменных возражениях и в судебном заседании с административными исковыми требованиями не согласилась, поддержала позицию Благовещенской городской Думы, указав, что введенный в правила благоустройства территории запрет на размещение и передвижение средств индивидуальной мобильности не является полным, не распространяется на движение по автомобильным дорогам и территории, находящейся в частной собственности. Просила в удовлетворении административных исковых требований отказать.

Выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, заключение прокурора, полагавшего, что административные исковые требования подлежат удовлетворению, исследовав материалы настоящего административного дела, суд приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод (часть 1); решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд (часть 2).

Исходя из взаимосвязанных положений статей 17 (часть 2), 18, 21 и 45 (часть 2) Конституции Российской Федерации государство, реализуя утверждаемый Конституцией Российской Федерации приоритет личности и ее прав, обязано охранять достоинство личности во всех сферах, а гражданин и организация вправе защищать свои права и свободы всеми не запрещенными законом способами, из чего следует, что право на судебную защиту выступает гарантией в отношении всех других конституционных прав и свобод, а его нормативное содержание включает право обжалования принятых органами государственной власти, должностными лицами решений, причем такое обжалование может преследовать не только индивидуальный (частный) интерес, связанный с восстановлением нарушенных прав, но и публичный интерес, направленный на поддержание законности и конституционного правопорядка.

Конкретизируя приведенные положения Конституции Российской Федерации, часть первая статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ) предусматривает, что с административным исковым заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Как следует из материалов административного дела, ООО «ВУШ» на территории городского округа города Благовещенска осуществляет деятельность по предоставлению в краткосрочную аренду электросамокатов (средств индивидуальной мобильности) путем дистанционного заключения договоров, что подтверждается уведомлением УФНС России по Амурской

области о постановки на учет, сведениями о пользовательских поездках в г. Благовещенске, решением Арбитражного суда Амурской области от 22 октября 2025 г., постановлением Шестого арбитражного апелляционного суда от 13 января 2026 г. по делу № А04-4573/2025 (№06АП-4585/2025). Следовательно, ООО «ВУШ» является субъектом правоотношений, регулируемых оспариваемым в части нормативным правовым актом и вправе обратиться в суд с настоящим административным иском заявлением.

В соответствии с Законом Амурской области от 14 марта 2005 г. № 447-ОЗ «О наделении муниципального образования города Благовещенск статусом городского округа и об установлении его границ» город Благовещенск наделен статусом городского округа.

Согласно статье 1 Устава городского округа города Благовещенска, утвержденного решением Думы города Благовещенска от 26 мая 2005 г. № 62/89 (далее - Устав городского округа города Благовещенска), наименование муниципального образования - городской округ город Благовещенск (до 9 января 2025 г. - наименование муниципального образования - город Благовещенск). Сокращенная форма наименования муниципального образования - город Благовещенск. Понятия «муниципальное образование город Благовещенск», «городской округ город Благовещенск», «городской округ», «город Благовещенск» в настоящем Уставе и иных муниципальных правовых актах применяются в одном значении.

В соответствии с пунктом 25 части 2 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится утверждение правил благоустройства территории муниципального, городского округа.

Как следует из пункта 11 части 10 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (действующей до 19 июня 2025 г.) и пункта 10 части 1 статьи 16 Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (действующей с 19 июня 2025 г.), утверждение правил благоустройства территории муниципального образования находится в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

В силу части 5 статьи 28 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (действующей до 19 июня 2025 г.) и части 10 статьи 47 Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (действующей с 19 июня 2025 г.), по проектам правил благоустройства территорий, проектам, предусматривающим внесение изменений, проводятся публичные слушания или общественные обсуждения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

В соответствии с частью 2 статьи 47 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления

в Российской Федерации» (действующей до 19 июня 2025 г.) муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина вступают в силу после их официального обнародования. Аналогичное положение содержится в части 9 статьи 52 Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», действующего с 19 июня 2025 г. (за исключением отдельных положений).

Согласно статьям 17, 20 Устава городского округа города Благовещенска представительным органом муниципального образования является Благовещенская городская Дума. В исключительной компетенции городской Думы находится утверждение правил благоустройства территории муниципального образования города Благовещенска.

В соответствии с частью 4 статьи 40 Устава городского округа города Благовещенска, в редакции от 25 января 2024 г. № 65/01, под обнародованием муниципального правового акта, в том числе соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, понимается официальное опубликование муниципального правового акта. Официальным опубликованием муниципального правового акта, в том числе соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первое размещение его полного текста в сетевом издании «Официальный сайт администрации города Благовещенск» (www.admblag.ru), имеющем доменное имя ADMBLAG.RU в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, запись в реестре зарегистрированных средств массовой информации ЭЛ N ФС77-85292 от 10 мая 2023 г.

Согласно части 4 статьи 40 Устава городского округа города Благовещенска, в редакции от 13 июля 2023 г. № 47, постановлению администрации города Благовещенска от 29 июня 2010 г. № 2679 по состоянию на 30 ноября 2023 г. официальным источником опубликования муниципальных правовых актов являлось печатное издание газета «Благовещенск».

Из материалов административного дела следует, что установленные законодательством порядок и процедура принятия решения об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования города Благовещенска соблюдены: Правила в первоначальной их редакции являлись предметом обсуждения на публичных слушаниях, что подтверждается в том числе постановлением мэра г. Благовещенска о проведении публичных слушаний № 59 от 26 мая 2023 г., проектом изменений, оповещением о проведении публичных слушаний, протоколом публичных слушаний от 5 июля 2023 г. Результаты публичных слушаний размещены на сайте администрации г. Благовещенска. 5 июля 2023 г. составлено заключение по результатам публичных слушаний. 30 ноября 2023 г. с учетом результатов публичных слушаний Правила утверждены представительным органом муниципального образования - Благовещенской городской Думой, что подтверждается протоколом заседания Благовещенской городской Думы от 30 ноября 2023 г. № 63. На заседании присутствовало 20 депутатов из числа избранных - 27, установленной численности - 30, за принятия решения проголосовало 20 депутатов. Нормативный правовой акт об утверждении Правил принят в форме

решения, который подписан мэром города Благовещенска Имамеевым О.Г.; обнародован и введен в действие путем опубликования его в печатном издании газете «Благовещенск», выпуск № 47 от 1 декабря 2023 г.

Порядок и процедура внесения изменений в указанный нормативный правовой акт при принятии решения от 26 июня 2025 г. № 14/71 также соблюдены.

5 мая 2025 г. мэром города Благовещенска принято постановление № 34 о проведении публичных слушаний по проекту внесения изменений в правила благоустройства территории города. 7 мая 2025 г. указанное постановление вместе с проектом, оповещением о начале публичных слушаний размещены в сетевом издании «Официальный сайт администрации города Благовещенск» (www.admblag.ru).

6 июня 2025 г. проведены публичные слушания, составлен протокол публичных слушаний и 9 июня 2025 г. составлено заключение о результатах публичных слушаний.

Порядок проведения публичных слушаний, установленный статьей 5.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ), статьей 12 Устава городского округа города Благовещенска, Положением об организации и проведении публичных слушаний в муниципальном образовании городе Благовещенске по вопросам местного значения, утвержденного решением Благовещенской городской Думы от 14 июня 2018 г. № 46/55, соблюден.

26 июня 2025 г. на заседании Благовещенского городской Думы принято решение № 14/71, которым в Правила благоустройства территории городского округа города Благовещенска внесены, в том числе оспариваемые в настоящем административном деле положения. На заседании присутствовало 27 депутатов из 30 избранных и установленной численности; за принятия решения проголосовало 27 депутатов.

26 июня 2025 г. решение подписано мэром города Благовещенска Имамеевым О.Г. и в этот же день размещено в сетевом издании «Официальный сайт администрации города Благовещенск» (www.admblag.ru).

Проверяя оспариваемые положения по существу установленного ими правового регулирования, суд приходит к следующему.

Пунктом 36 статьи 1 ГрК РФ определено, что благоустройство территории - это деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

Под территорией общего пользования понимаются территории, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц (в том числе площади, улицы, проезды, набережные, береговые полосы водных объектов общего пользования, скверы, бульвары) (пункт 12 статьи 1 ГрК РФ).

Аналогичное положение приведено в подпункте 81 пункта 1.3 Правил благоустройства территории городского округа города Благовещенска, согласно которому под территорией общего пользования (также - общественной территорией) понимается территория, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц (в том числе площади, улицы, проезды, набережные, береговые полосы водных объектов общего пользования, скверы, бульвары).

Согласно части 2 статьи 58 Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», действующего с 19 июня 2025 г., за исключением его отдельных положений (далее - Федеральный закон от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ) Правила благоустройства территории муниципального образования регулируют вопросы содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями (пункт 1); внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений (пункт 2); проектирования, размещения, содержания и восстановления элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ (пункт 3); размещения и содержания детских и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест), малых архитектурных форм (пункт 7). Законом субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены иные вопросы, регулируемые правилами благоустройства территории муниципального образования, исходя из природно-климатических, географических, социально-экономических и иных особенностей отдельных муниципальных образований (часть 3 статьи 58).

Из приведенных выше норм следует, что благоустройство территорий осуществляется в рамках градостроительной деятельности и его целями являются обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территорий, содержание территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов. Для достижения данной цели в правилах благоустройства территории устанавливаются требования к благоустройству и элементам благоустройства, а также комплекс соответствующих мероприятий.

Согласно подпункту 25 пункта 3.7 Правил благоустройства территории городского округа города Благовещенска, в редакции от 26 июня 2025 г., запрещается на территории города Благовещенска перемещение на средства индивидуальной мобильности по территориям общего пользования, за исключением территорий общего пользования, определенных администрацией города Благовещенска.

Законом Амурской области от 1 июля 2025 г. № 656-ОЗ статья 1 Закона Амурской области от 2 апреля 2025 г. № 620-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере благоустройства на территории Амурской области» дополнена пунктом 17, согласно которому Правила благоустройства территории муниципального образования, кроме вопросов, указанных в статье 58 Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ, могут регулировать исходя из природно-климатических, географических, социально-экономических и иных особенностей отдельных муниципальных образований

Амурской области установление на территориях общего пользования полного запрета на размещение и (или) передвижение на средствах индивидуальной мобильности, зон запрета на размещение и (или) передвижение на средствах индивидуальной мобильности, требований к местам, предназначенным для размещения средств индивидуальной мобильности.

Закон Амурской области от 1 июля 2025 г. № 656-ОЗ размещен на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 3 июля 2025 г. и вступил в силу 14 июля 2025 г.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2022 г. № 1769 в Правила дорожного движения с 1 марта 2023 г. введено понятие средства индивидуальной мобильности, под которым понимается транспортное средство, имеющее одно или несколько колес (роликов), предназначенное для индивидуального передвижения человека посредством использования двигателя (двигателей) (электросамокаты, электроскейтборды, гироскутеры, сигвеи, моноколеса и иные аналогичные средства) (абзац 56 пункт 1.2).

Согласно абзацу 40 пункта 1.2 Правил дорожного движения, утвержденных Правительством Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090, в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 6 октября 2022 г. № 1769, лица, передвигающиеся в инвалидных колясках, ведущие средство индивидуальной мобильности, велосипед, мопед, мотоцикл, везущие санки, тележку, детскую или инвалидную коляску, а также использующие для передвижения роликовые коньки, самокаты и иные аналогичные средства приравниваются к пешеходам. Пешеход - это лицо, находящееся вне транспортного средства на дороге либо на пешеходной или велопешеходной дорожке и не производящее на них работу.

Разделом 24 Правил дорожного движения, в той же редакции, предусмотрены дополнительные требования к движению лиц, использующих для передвижения средства индивидуальной мобильности.

Таким образом, лица, осуществляющие движение на средствах индивидуальной мобильности, относятся к участникам дорожного движения, и их движение является предметом регулирования законодательства в сфере дорожного движения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» формирование и проведение на территории Российской Федерации единой государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения, установление правовых основ обеспечения безопасности дорожного движения находится в ведении Российской Федерации.

К полномочиям органов местного самоуправления городского округа в области обеспечения безопасности дорожного движения относится осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения, в том числе на объектах улично-дорожной сети, в границах городского округа при осуществлении дорожной деятельности, включая: принятие решений о временных ограничениях или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах местного значения в границах муниципального округа

или городского округа в целях обеспечения безопасности дорожного движения; ежегодное (до 1 июля года, следующего за отчетным) утверждение перечней аварийно-опасных участков дорог и разработка первоочередных мер, направленных на устранение причин и условий совершения дорожно-транспортных происшествий; участие в осуществлении мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального округа или городского округа (пункт 4 статьи 6 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»).

Правила дорожного движения, утвержденные Правительством Российской Федерации 23 октября 1993 г. № 1090, устанавливают единый порядок дорожного движения на всей территории Российской Федерации. Другие нормативные акты, касающиеся дорожного движения, должны основываться на требованиях Правил и не противоречить им (пункт 1.1 Правил).

Раздел 4 Правил дорожного движения содержит нормы, регулирующие вопросы движения пешеходов, к которым относятся и лица, управляющие средствами индивидуальной мобильности. Правила дорожного движения в редакции, вступившей в действие с 1 марта 2023 г., более детально регулируют вопросы движения непосредственно на средствах индивидуальной мобильности. При этом цели движения данных средств - в целях досуга и развлечения либо в целях перевозки (перемещения) человека в определенное место не изменяют квалификации данных правоотношений, как правоотношений в области дорожного движения.

Доводы административного ответчика Благовещенской городской Думы и заинтересованного лица администрации города Благовещенска о том, что подпункт 25 пункта 3.7 Правил благоустройства территории городского округа города Благовещенска, в редакции от 26 июня 2025 г., не содержит запрета на перемещение на средствах индивидуальной мобильности по территориям общего пользования, регулируемым законодательством в сфере дорожного движения, суд находит несостоятельными. Исходя из анализа действующего законодательства, в частности пункта 12 статьи 1, части 3 статьи ГрК РФ, пункта 12 статьи 85 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ), статьи 2 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Правил дорожного движения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090, автомобильные дороги, элементы дороги, к которым относятся тротуары, примыкающие к проезжей части или к велосипедной дорожке либо отделенные от них газоном, а также велосипедные, пешеходные дорожки входят в состав территории общего пользования. Подпункт 25 пункта 3.7 Правил благоустройства территории городского округа города Благовещенска, в редакции от 26 июня 2025 г., конкретизации мест общего пользования, на которых запрещается перемещение на средствах индивидуальной мобильности, не содержит. В свою очередь, в подпункт 81 пункта 1.4 Правил благоустройства территории городского округа города Благовещенска приведено понятие территории общего пользования, и к ним

относятся территории, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц, в том числе улицы и проезды.

Таким образом, суд приходит к выводу, что подпункт 25 пункта 3.7 Правил благоустройства территории городского округа города Благовещенска, в редакции от 26 июня 2025 г., содержит правовое регулирование, не отнесенное к предмету ведения благоустройства территории муниципального образования. Вопросы безопасности дорожного движения в соответствии с приведенными положениями пункта 4 статьи 6 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» подлежат разрешению органом местного самоуправления городского округа путем принятия соответствующих решений при реализации своих полномочий в указанной сфере деятельности.

По изложенным основаниям подпункт 25 пункта 3.7 Правил благоустройства территории городского округа города Благовещенска, в редакции от 26 июня 2025 г., подлежит признанию недействующим.

Согласно пункту 14.1.11 Правил благоустройства территории городского округа города Благовещенска, в редакции от 26 июня 2025 г., порядок пользования (размещения) средствами индивидуальной мобильности на территориях общего пользования, места стоянки и (или) хранения средств индивидуальной мобильности определяются администрацией города Благовещенска.

Принимая во внимание, что понятие «пользование» включает в себя также использование объекта по назначению, т.е. для передвижения, по изложенным выше основаниям, суд приходит к выводу, что пункт 14.1.11 Правил благоустройства территории городского округа города Благовещенска, в редакции от 26 июня 2025 г., в части слова «пользования» также подлежит признанию недействующим.

Пунктом 14.1.11 Правил благоустройства территории городского округа города Благовещенска, в редакции от 26 июня 2025 г., в оставшейся части предусмотрено, что «порядок (размещения) средствами индивидуальной мобильности на территориях общего пользования, места стоянки и (или) хранения средств индивидуальной мобильности определяются администрацией города Благовещенска».

Согласно подпункту 24 пункта 3.7 указанных Правил на территории города Благовещенска запрещается размещение средств индивидуальной мобильности вне мест стоянки и (или) хранения средств индивидуальной мобильности, определенных постановлением администрации города Благовещенска.

Как указывалось выше, благоустройство территорий осуществляется в рамках градостроительной деятельности и его целями являются обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территорий, содержание территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов. Для достижения данной цели в правилах благоустройства территории устанавливаются требования к благоустройству и элементам благоустройства, а также комплекс соответствующих мероприятий.

Развитие общественных отношений в части увеличения в разы доступности для населения средств индивидуальной мобильности приводит к возрастающей доле их использования на территориях общего пользования. Администрацией города Благовещенска в материалы настоящего административного дела представлены публикации средств массовой информации о дорожно-транспортных происшествиях в городе Благовещенске с участием средств индивидуальной мобильности и их хаотичном расположении на территории общего пользования.

При этом на федеральном уровне вопрос разрешен лишь частично путем введения в 2023 г. понятийного аппарата средств индивидуальной мобильности и урегулирования требований к движению лиц, использующих средства индивидуальной мобильности (пункт 1.2 и раздел 24 Правил дорожного движения Российской Федерации). По состоянию на день рассмотрения административного дела четкие правила для лиц, использующих для передвижения средств индивидуальной мобильности, где они могут осуществлять стоянку и останавливаться, Правилами дорожного движения не предусмотрены.

Вопросы хаотичного паркования средств индивидуальной мобильности безусловно и со всей очевидностью влияют на степень комфортности и безопасности использования территории общего пользования города Благовещенска. При этом Правила благоустройства территории муниципального образования разрабатываются в целях формирования безопасной, комфортной и привлекательной городской среды.

С учётом изложенного, суд находит несостоятельными доводы стороны административного истца ООО «ВУШ» о том, что вопросы в части мест размещения средств индивидуальной мобильности (стоянки и (или) хранения) не отвечают принципам и задачам благоустройства. В этой части оспариваемые положения Правил благоустройства территории не регулируют вопросы, связанные с организацией дорожного движения, а предусматривают порядок использования территории общего пользования путем определения мест, где возможно размещение средств индивидуальной мобильности, что в полной мере соответствует пункту 1 части 2 статьи 58 Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ, и не противоречит Правилам дорожного движения, Федеральному закону от 10 декабря 1995 г. 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Федеральному закону от 29 декабря 2017 г. № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральный закон от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ определяет статус местной администрации как исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, наделенного уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, включает правовые акты главы муниципального образования, правовые акты местной администрации и должностных лиц местного

самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования, в систему муниципальных правовых актов, а также устанавливает, что глава муниципального образования в пределах своих полномочий, установленных уставом муниципального образования и решениями представительного органа муниципального образования, издает постановления и распоряжения по вопросам, отнесенным к его компетенции уставом муниципального образования в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а также постановления и распоряжения местной администрации по вопросам, указанным в части 2 статьи 61 настоящего Федерального закона, в случае, если глава муниципального образования исполняет полномочия главы местной администрации; глава местной администрации в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, издает постановления местной администрации по вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также распоряжения местной администрации по вопросам организации работы местной администрации (статьи 22, 52, 61, 62).

Аналогичное правовое регулирование содержится в Уставе городского округа города Благовещенска, согласно которому администрация города Благовещенска является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделенным настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения. Администрация города Благовещенска осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательными и иными нормативными актами Российской Федерации и Амурской области, решениями городской Думы, постановлениями мэра города Благовещенска, постановлениями администрации города Благовещенска, распоряжениями администрации города Благовещенска по вопросам организации работы администрации города Благовещенска, настоящим Уставом и регламентом администрации города Благовещенска, утверждаемым мэром города Благовещенска (статья 31).

К полномочиям администрации города Благовещенска относится осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории муниципального образования города Благовещенска, организация благоустройства территории городского округа в соответствии с указанными правилами (подпункт 46 пункт 1 статьи 33 Устава).

Вопросы, регулируемые правилами благоустройства территории муниципального образования, определены в пунктах 1-16 части 2 статьи 58 Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ и в статье 1 Закона Амурской области от 2 апреля 2025 г. № 620-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере благоустройства на территории Амурской области».

Таким образом, из анализа приведенных норм федерального законодательства и Устава следует, что администрация муниципального образования вправе осуществлять правовое регулирование отношений в сфере благоустройства, не отнесенных к исключительной компетенции представительного органа местного самоуправления.

Вопреки доводам административного истца Благовещенская городская Дума, предусмотрев, что на территории города Благовещенска запрещается размещение средств индивидуальной мобильности вне мест стоянки и (или) хранения средств индивидуальной мобильности, определенных постановлением администрации города Благовещенска, порядок размещения средств индивидуальной мобильности на территориях общего пользования, мест стоянки и (или) хранения средств индивидуальной мобильности определяются администрацией города Благовещенска, тем самым установила порядок пользования территорией общего пользования. В свою очередь, наделяя полномочиями администрацию города Благовещенска по определению мест стоянки и (или) хранения средств индивидуальной мобильности и порядка размещения таких мест, Благовещенская городская Дума не передала свои полномочия по принятию правил благоустройства иному органу, что действительно является прерогативой представительного органа муниципального образования, осуществила правовое регулирование, не противоречащее имеющим большую силу нормативным правовым актам, поскольку вопрос к размещению средств индивидуальной мобильности относится к организации благоустройства территории. В статье 1 Закона Амурской области от 2 апреля 2025 г. № 620-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере благоустройства на территории Амурской области» определено, что к исключительной компетенции представительного органа находятся определения требований к местам, предназначенным для размещения средств индивидуальной мобильности. Из буквального толкования подпункта 24 пункта 3.7, пункта 14.1.11 раздела 14 Правил благоустройства территории, в редакции от 26 июня 2025 г. № 14/71, следует, что полномочия в части определения требований к местам, предназначенным для размещения средств индивидуальной мобильности, представительным органом местной администрации не переданы.

Довод административного истца о нарушении Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» в части несоблюдения требования к срокам вступления в силу оспариваемых положений нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, суд находит несостоятельным.

Согласно части 2 решения Благовещенской городской Думы от 26 июня 2026 г. № 14/71 настоящее решение вступает в силу после дня его официального обнародования в сетевом издании «Официальный сайт администрации города Благовещенск» (www.admblag.ru), что соответствует части 9 статьи 55 Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ.

Вопреки позиции административного истца оспариваемые положения Правил благоустройства территории городского округа города Благовещенска, в редакции от 26 июня 2025 г. № 14/71, регламентируют требования в сфере

благоустройства для всех категорий лиц, без указания на субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, что исключает необходимость применения положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (статьи 3), поскольку указанные правоотношения не отвечают предмету правового регулирования этого федерального закона.

Довод административного истца о нарушении права на свободу экономической деятельности суд находит необоснованным. Одним из дополнительных видов деятельности административного истца является прокат и аренда товаров для отдыха и спортивных товаров.

По смыслу положений земельного законодательства и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации (в частности статей 39.33 и 39.36 ЗК РФ, Постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов») использование земель общего пользования в коммерческих целях, не тождественно целям организации беспрепятственного использования таких территорий неопределенным кругом лиц и не подразумевает произвольное использование территории общего пользования, в том числе в части самостоятельного определения субъектом предпринимательской деятельности места и способ размещения средств индивидуальной мобильности.

С учетом изложенного, суд приходит к выводу о том, что подпункт 24 пункта 3.7, пункт 14.1.11 (за исключением слова «пользования») Правил благоустройства территории городского округа города Благовещенска, в редакции 26 июня 2025 г., разработаны в целях формирования безопасной и комфортной окружающей городской среды, так как направлены на устранение хаотичного размещения средств индивидуальной мобильности на территории общего пользования, а также на соблюдение баланса интересов как пешеходов, в том числе относящихся к маломобильным группам населения, так и лиц, которые используют средства индивидуальной мобильности для передвижения. Оспариваемые положения в указанной части не противоречат положениям законодательства, имеющим большую юридическую силу, приняты в пределах компетенции представительного органа местного самоуправления.

Таким образом, подлежат признанию недействующими следующие положения Правил благоустройства территории городского округа города Благовещенска, утверждённых решением Благовещенской городской Думы от 30 ноября 2023 г. № 63/108, в редакции решения Благовещенской городской Думы от 26 июня 2025 г. № 14/71: подпункт 25 пункта 3.7, пункт 14.1.11 в части слова «пользования». Административные иски ООО «ВУШ» о признании не действующими Правил благоустройства территории городского округа города Благовещенска, в редакции решения Благовещенской городской Думы от 26 июня 2025 г. № 14/71, в части подпункта 24 пункта 3.7 и в остальной части пункта 14.1.11 (т.е. за исключением, содержащегося в этом пункте слова «пользования»), подлежат оставлению без удовлетворения.

Согласно части 2 статьи 215 КАС РФ по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом может быть принято решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Исходя из разъяснений Пленума Верховного Суда Российской Федерации, изложенных в абз.3 п. 38 постановления от 25 декабря 2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», если нормативный правовой акт до принятия решения суда применялся и на основании этого акта были реализованы права граждан и организаций, суд может признать его не действующим полностью или в части со дня вступления решения в законную силу.

Вопрос о признании нормативного правового акта недействующим с того или иного времени решается судом в зависимости от фактических обстоятельств дела.

Поскольку нормативный правовой акт в оспариваемой части применялся, на его основании реализовывались права неопределённого круга лиц на территории городского округа города Благовещенска, суд приходит к выводу, что Правила благоустройства территории городского округа города Благовещенска, в редакции от 26 июня 2025 г., в части подпункта 25 пункта 3.7, пункта 14.1.11 в части слова «пользования» подлежат признанию недействующими со дня вступления настоящего решения суда в законную силу. На основании изложенного требование ООО «ВУШ» о признании нормативного правового акта в этой части не действующим со дня его принятия удовлетворению не подлежит.

Исходя из части 4 статьи 215 КАС РФ в резолютивной части решения суда следует указать на необходимость опубликования сообщения о принятии настоящего решения в сетевом издании «Официальный сайт администрации города Благовещенск» (www.admblag.ru), имеющем доменное имя ADMBLAG.RU в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, запись в реестре зарегистрированных средств массовой информации ЭЛ № ФС77-85292 от 10 мая 2023 г.

Руководствуясь статьями 175-180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л :

административные исковые требования общества с ограниченной ответственностью «ВУШ» удовлетворить частично.

Признать недействующими со дня вступления решения суда в законную силу следующие положения Правил благоустройства территории городского округа города Благовещенска, утверждённых решением Благовещенской

городской Думы от 30 ноября 2023 г. № 63/108, в редакции решения Благовещенской городской Думы от 26 июня 2025 г. № 14/71:

- подпункт 25 пункта 3.7,
- пункт 14.1.11 в части слова «пользования».

В удовлетворении административных исковых требований ООО «ВУШ» к Благовещенской городской Думе о признании не действующими подпункта 24 пункта 3.7, в остальной части пункта 14.1.11 Правил благоустройства территории городского округа города Благовещенска, утверждённых решением Благовещенской городской Думы от 30 ноября 2023 г. № 63/108, в редакции решения Благовещенской городской Думы от 26 июня 2025 г. № 14/71, а также о признании указанного нормативного правового акта в оспариваемой части недействующим со дня принятия - отказать.

Сообщение о настоящем решении суда в течение одного месяца со дня его вступления в законную силу подлежит опубликованию в сетевом издании «Официальный сайт администрации города Благовещенск» (www.admblag.ru), имеющем доменное имя ADMBLAG.RU в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, запись в реестре зарегистрированных средств массовой информации ЭЛ № ФС77-85292 от 10 мая 2023 г.

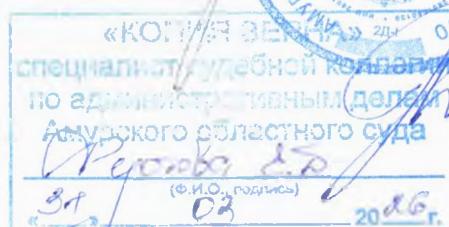
Настоящее решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции (630005, г. Новосибирск, ул. Ломоносова, д.57а) через суд первой инстанции, то есть через Амурский областной суд в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме.

Председательствующий судья

Е.С. Диких

Решение в окончательной форме принято 27 марта 2026 г.

Председательствующий судья



КОПИЯ ВЕРНА
Судья Е.С. Диких