

УТВЕРЖДЕНО
решением
Общественной палаты
муниципального образования
города Благовещенска
протокол № 1452



**Доклад об исполнении порядка внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства администрации города
Благовещенска за 2023-2025 годы**

Внедрение антимонопольного комплаенса в администрации г. Благовещенска основано на стратегии развития конкуренции и антимонопольного регулирования в РФ на период до 2030 года, утвержденной протоколом Президиума ФАС России от 03.07.2019 № 6, обозначены основные направления развития и совершенствования превентивных механизмов антимонопольного контроля.

Для решения задач укрепления национальной экономики, дальнейшего развития конкуренции и недопущения монополистической деятельности, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в администрации г. Благовещенска создана и реализуется система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В соответствии с распоряжением губернатора Амурской области от 24.02.2022 № 36-р «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р администрацией г. Благовещенска приняты следующие постановления:

1) «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Благовещенска» от 17.02.2022 № 737;

2) «Об утверждении карты комплаенс-рисков нарушений антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) и плана мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в структурных подразделениях администрации города Благовещенска на 2025 год» от 28.12.2024 № 6750;

3) «Об утверждении ключевых показателей и методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Благовещенска на 2025 год» от 05.02.2025 № 591.

В целях минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении закупок для нужд городского округа в 2023-2025 годы проводилась планомерная работа по минимизации и устранению комплаенс – рисков.

На постоянной основе осуществляется предварительный контроль в форме экспертизы обоснования НМЦК на соответствие нормам Закона № 44-ФЗ с учетом Методических рекомендаций, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, иных нормативных правовых актов.

За отчетный период выявлены нарушения антимонопольного законодательства в следующих случаях:

- использование для обоснования НМЦК ценовых предложений поставщиков (подрядчиков, исполнителей), которые являются аффилированными лицами либо не занимаются заявленной деятельностью по информации, указанной в выписке из ЕГРЮЛ;

- использование для обоснования НМЦК ценовых источников, не соответствующих предмету контракта по характеристикам, условиям, срокам исполнения контракта, а также национальному режиму;

- использование для обоснования НМЦК ценовых предложений, которые утратили актуальность в связи с истечением установленного срока действия на дату подготовки обоснования НМЦК;

- нарушение порядка и особенностей определения НМЦК, влекущее за собой ее завышение.

По сравнению с 2024 годом процент выявленных нарушений в области антимонопольного законодательства в представленных заказчиками для обоснования НМЦК документах снизился на 5 % (в 2023 году увеличился на 2 % по сравнению с 2022 годом).

Устранение нарушения заказчиками завышения НМЦК привело к экономии бюджетных средств в 2025 году в размере более 530,0 тыс. руб. (в 2024 году - 1 380,32 тыс. руб.).

В целях снижения допускаемых заказчиками нарушений в 2025 году разработаны и утверждены Правила формирования заявки для размещения конкурентных закупок, которые устанавливают единый подход к подготовке и оформлению документов, необходимых для осуществления закупок и содержат методические рекомендации по заполнению типовых форм при подготовке документов, направляемых в уполномоченный орган, в том числе по обоснованию НМЦК.

По всем фактам выявленных нарушений в адрес заказчиков направлены заключения об их устранении и проведены рабочие встречи в формате «круглого стола» со специалистами, осуществляющими подготовку заявок на закупки.

Проводится экспертиза описания объекта закупки с целью выявления признаков формирования условий и положений под конкретного «поставщика», а также завышенных требований к участнику закупки, установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных

требований, не предусмотренных Законом № 44-ФЗ критериев оценки заявок на участие в конкурсе и (или) их значимости, квалификационных требований к участникам закупки, к размеру обеспечения заявок на участие в закупке, размеру и способам обеспечения исполнения контракта), применения национального режима, не применение заказчиками кодов КТРУ, обязательных к применению, по результатам которой, заявка на закупку принимается в обработку или же возвращается заказчику для устранения замечаний.

В целях недопущения ограничения конкуренции в течении 2025 года в соответствии с ранее доведенными до заказчиков рекомендациями администрации продолжена практика предоставления заказчиками при закупках оборудования и техники сравнительной таблицы соответствия нескольких моделей с характеристиками в применяемом (при наличии) коде КТРУ и описанию объекта закупки.

Для исключения типовых ошибок и сокращения трудозатрат в адрес заказчиков на постоянной основе направляются актуализированные шаблоны формирования описания объекта закупки, необходимые документы и инструкции, а также осуществляются индивидуальные консультации для заказчиков.

3. По типовым контрактам, утвержденным федеральными органами исполнительной власти, проводится экспертиза представленных проектов контрактов (договоров) их соответствия с учетом определенных условий для каждого из заказчиков (способ, этапы, сроки поставки и т.д.).

При осуществлении мониторинга и оценки условий, включаемых заказчиками в проекты контрактов, заказчиками допускались нарушения антимонопольного законодательства, аналогичные нарушениям по предыдущим годам:

- неприменение типовых контрактов (типовых условий) либо изменение условий типовых контрактов (типовых условий), не подлежащих изменению;
- невключение обязательных условий в проект контракта, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Кроме того, корректируются заниженные сроки, предусматриваемые условиями контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Нарушения заказчиками допускались в основном из-за нестабильности кадрового состава специалистов по закупкам и невнимательности при составлении документов на закупку.

4. В целях минимизации допусаемых рисков невнимательности специалистов заказчиков в 2026 году запланирована методологическая работа, включающая разъяснения алгоритма составления проекта контракта по шаблонам или формам проектов контрактов, разработанных управлением муниципального заказа администрации города.

5. С целью снижения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства изучена и обобщена практика ФАС России и УФАС других регионов, судебная практика.

В управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области за 2023-2025 годы поступило 53 жалобы на закупки, проведенные администрацией г. Благовещенска, из которых:

- в 2023 году – 33 жалобы из 35 признаны необоснованными (94,3%);
- в 2024 году 7 жалоб из 9 признаны необоснованными, что составляет 77,78% от общего количества поступивших жалоб;
- в 2025 году необоснованными признаны 8 жалоб из 9, что составляет 88,89% от общего количества поступивших жалоб.

Таким образом, наметилась динамика снижения поданных жалоб (в 2023 г. – 35, в 2024 – 9, 2025 - 9).

В целях снижения комплаенс-рисков при разработке проектов НПА (действующих НПА) в области закупок структурными подразделениями и заказчиками городского округа перед их принятием направляются на согласование всеми участниками контрактной системы для реализации возможности предоставления замечаний и предложений.

В отчетном периоде разрабатывались постановления администрации города в связи с изменениями законодательства о контрактной системе, в том числе:

2024 год – 4 постановления;

2025 год – 8 постановлений.

В 2026 году будет произведен расчет рейтинга заказчиков по эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа города Благовещенска по утвержденной управлением методике.

В целях исключения ошибок и нарушений администрацией города осуществляется на постоянной основе методическая и консультационная помощь, направляются информационные письма, проводятся рабочие встречи и семинары для повышения уровня правовой грамотности муниципальных заказчиков в сфере закупок.

В течение 2023-2025 годов 16 муниципальных служащих г. Благовещенска получили дополнительное профессиональное образование по различным направлениям (в 2023 г. – 7 чел., 2024 – 6 чел., 2025 – 3 чел.). В том числе в 2023 году пройдены курсы повышения квалификации 2-х сотрудников в ООО «Академия бизнеса и государственной службы», г. Екатеринбург, по дополнительной профессиональной программе «Муниципальное управление в условиях новой экономической ситуации: технологии работы и механизмы поддержки» (дистанционно), 1 сотрудника администрации и 4-х сотрудников подведомственных учреждений в ФГБУ «Амурский референтный центр федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору», г. Благовещенск, по программе «Управление государственными и муниципальными закупками».

В 2023 году принято участие в 1-ом семинаре, в 12-ти вебинарах, в 1-ом семинаре-совещании на тему «Контрактная система 2023. Новые времена – новая реальность», организованных ФАС России, управлением государственного заказа Амурской области, Совет муниципальных

образований Хабаровского края, ООО «РТС-тендер», ООО «Бюджетные и финансовые технологии», ЭТП «Газпромбанк» и «Сбербанк-АСТ».

За 2024 год проведено 5 обучающих семинаров для муниципальных заказчиков с привлечением представителя ЭТП «РТС-тендер» по вопросам особенностей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в рамках изменений законодательства.

В 2024 году специалистами и муниципальными заказчиками принято участие в 2-х семинарах, в 14-ти вебинарах, в 1-ом круглом столе для руководителей уполномоченных органов, организованных ФАС России, Советом муниципальных образований Хабаровского края, ООО «РТС-тендер», ООО «Бюджетные и финансовые технологии», АНО ДПО «Тихоокеанский институт управления» и «Сбербанк-АСТ».

В 2025 году повысили уровень квалификации 3 сотрудника управления по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» (44-ФЗ). Мероприятиями по профессиональному развитию (14 семинарами, вебинарами и другими мероприятиями по оптимизации процессов осуществления закупок, прохождением самообучения) в отчетном периоде были охвачены специалисты управления муниципального заказа.

В 2025 году подготовлено более 100 информационных писем (в 2024 году – 97), организовано и проведено 5 рабочих встреч и семинаров, в том числе с привлечением представителя ЭТП «РТС-тендер», для заказчиков по вопросам особенностей осуществления закупок.

Проведено рабочее совещание с сотрудниками УФСИН России по Амурской области для разъяснения особенностей и преимуществ работы с учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы по поставке продукции.

В целях профилактики нарушений антимонопольного законодательства ежегодно в декабре проводятся обсуждения результатов правоприменительной практики администрации г. Благовещенска с участием представителя УФАС АО. В ходе обсуждений рассмотрены вопросы исполнения предостережений амурского УФАС.

Как отметило УФАС по АО, практики повторяющихся нарушений по итогам 2025 года нет.

Участники совещания обсудили применение превентивных механизмов антимонопольного контроля. Также разобраны типичные нарушения антимонопольного законодательства, выявляемые в органах местного самоуправления других муниципалитетов области.

Постепенно прослеживается ожидаемый перспективный результат эффективности внедрения и применения антимонопольного комплаенса - снижение жалоб и претензий со стороны бизнеса. Ведется защита его конкурентных прав и преимуществ.

Таким образом, в администрации города Благовещенска и ее структурных подразделениях успешно внедрен и функционирует антимонопольный комплаенс.

Оценка эффективности антимонопольного законодательства

Оценка эффективности антимонопольного законодательства проведена в соответствии с «Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Благовещенска на 2025 год» по показателям:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации города по сравнению с предыдущим годом (равен 1).

2. Доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (не выявлены риски).

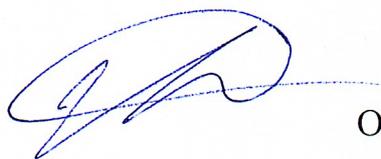
3. Доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (не выявлены риски).

4. Доля муниципальных служащих администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Исходя из численности муниципальных служащих, чьи трудовые обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушений антимонопольного законодательства, доля прошедших обучение составляет 0,07.

Исходя из расчета ключевых показателей, а также отсутствия нормативных правовых актов и проектов с рисками нарушения антимонопольного законодательства, функционирование антимонопольного комплаенса в 2025 году в администрации г. Благовещенска признается эффективным.

Мэр города Благовещенска



О.Г. Имамеев