



Администрация города Благовещенска
Амурской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.11.2025

№

7137

г. Благовещенск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа города Благовещенска на 2026 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном земельном контроле на территории городского округа города Благовещенска, утвержденным Решением Благовещенской городской Думы от 24.04.2025 № 11/52,

п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа города Благовещенска на 2026 год, согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Управлению единой муниципальной информационной системы администрации города Благовещенска разместить настоящее постановление в сетевом издании «Официальный сайт Администрации города Благовещенск» (www.admblag.ru).

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя мэра города Благовещенска Воронова А.Е.

Мэр города Благовещенска

О.Г. Имамеев

Утверждено постановлением администрации
города Благовещенска от 25.11.2025 № 7137

Программа

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа города Благовещенска на 2026 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (далее – Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа города Благовещенска.

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также на создание и развитие системы профилактики. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

1.2. Вид осуществляемого муниципального контроля: муниципальный земельный контроль.

1.3. Органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля, является администрация города Благовещенска. Должностными лицами контрольного органа, уполномоченными на осуществление муниципального контроля, являются муниципальные служащие, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными инструкциями входит осуществление полномочий по земельному контролю, в том числе проведение профилактических и контрольных мероприятий: начальник отдела муниципального земельного контроля, заместитель начальника отдела муниципального земельного контроля, консультант отдела муниципального земельного контроля (далее - инспектор).

1.4. Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее - контролируемые лица) обязательных требований к использованию и охране земель в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Подконтрольными субъектами профилактических мероприятий являются граждане, юридические лица и индивидуальные предприниматели, обладающие правами на земельные участки, а также использующие земли и земельные участки.

Обязательные требования земельного законодательства, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля:

а) пункт 3 статьи 6, пункт 2 статьи 7, п. 5 статьи 13, пункт 1 статьи 25, пункт 1 статьи 26, статья 39.35, пункт 8 статьи 39.50, абзац второй статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации;

б) пункты 2, 7.1 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;

в) пункты 1,2 статьи 8.1 Гражданского кодекса Российской Федерации;

г) пункт 3 статьи 28 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

По состоянию на 12.11.2025 в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа города Благовещенска проведено 44 мероприятия без взаимодействия с подконтрольными лицами, в ходе которых выявлено 48 нарушений требований земельного законодательства.

В 2025 году администрацией города Благовещенска по программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования города Благовещенска, утверждённой постановлением администрации города Благовещенска от 13.12.2024 № 6377, проводились следующие мероприятия:

а) консультирования подконтрольных субъектов об обязательных требованиях земельного законодательства, а также о мерах, направленных на самостоятельное выявление и устранение нарушений требований земельного законодательства в количестве - 120;

б) объявлено предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований земельного законодательства, требований, установленных муниципальными правовыми актами подконтрольными субъектами в количестве - 48;

в) проведено профилактических визитов в количестве – 0;

г) личные приемы начальником земельного управления, а также муниципальными служащими отдела муниципального земельного контроля по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля;

д) разъяснительная работа в средствах массовой информации (опубликованы статьи о необходимости соблюдения требований земельного законодательства).

Рисками, возникающими в результате нарушения охраняемых законом ценностей при осуществлении администрацией города Благовещенска муниципального земельного контроля, являются:

а) недополучение бюджетами бюджетной системы Российской Федерации денежных средств от уплаты земельного налога и арендных платежей по договорам аренды земель и иных платежей, находящихся в государственной и муниципальной собственности;

б) нарушение имущественных прав Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

в) ухудшение экологических условий;

г) произвольное использование земельных участков.

Раздел II. Цели и задачи реализации Программы.

2.1 Целями программы являются:

а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований земельного законодательства всеми контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к их нарушениям и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований земельного законодательства до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения;

б) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному их нарушению;

в) создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

г) снижение риска причинения ущерба охраняемым законом ценностям;

д) разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований земельного законодательства.

2.2 Задачами программы являются:

а) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

б) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

в) повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

г) формирование единого понимания обязательных требований земельного законодательства у граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Настоящая Программа профилактики призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в области муниципального земельного контроля, повышения результативности и эффективности муниципального контроля, формирования заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении законодательства в подконтрольной сфере.

Основным механизмом оценки эффективности и результативности мероприятий по профилактике нарушений является соблюдение подконтрольными субъектами требований действующего законодательства в сфере муниципального земельного контроля.

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы (контрольный орган может проводить профилактические мероприятия: информирование и консультирование согласно Перечню).

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1.	Проведение приема инспекторами подконтрольных субъектов по вопросам организации и осуществления муниципального земельного контроля, соблюдения требований законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля.	Еженедельно, каждый четверг (с 9:00 до 13:00)	Земельное управление, начальник, заместитель начальника, консультанты отдела муниципального земельного контроля
2.	Консультирование осуществляется инспекторами в письменной форме при письменном обращении контролируемых лиц в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. Инспекторы осуществляют консультирование, в том числе письменное, по следующим вопросам: 1) применение обязательных требований,	Постоянно	Земельное управление, начальник, заместитель начальника, консультанты отдела муниципального земельного контроля

	соблюдение которых является предметом муниципального контроля, и их содержание; 2) необходимые организационные и (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения обязательных требований, соблюдение которых является предметом муниципального контроля; 3) порядок осуществления контрольных и профилактических мероприятий, установленных настоящим Положением; 4) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц. По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам не представляется, за исключением случаев консультирования на основании обращений контролируемых лиц, поступивших в письменной форме или в форме электронного документа.		
3.	Разъяснение при проведении контрольных мероприятий подконтрольным субъектам обязательных требований, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей подконтрольного субъекта и муниципальных служащих в ходе мероприятия.	Постоянно	Земельное управление, начальник, заместитель начальника, консультанты отдела муниципального земельного контроля
4.	Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации. Размещение соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.	Постоянно	Земельное управление, начальник, заместитель начальника отдела муниципального земельного контроля
5.	Размещение и поддерживание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети "Интернет": 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора),	Постоянно	Земельное управление, управление, начальник, заместитель начальника

	муниципального контроля; 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; 4) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; 5) программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий); 6) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; 7) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; 8) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц; 9) доклады о муниципальном контроле; 10) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.		отдела муниципального земельного контроля,
6.	Рассмотрение обращений по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов	По мере поступления обращений	Земельное управление, начальник, заместитель начальника отдела муниципального земельного

			контроля
7.	Проведение совместных совещаний с Управлением Росреестра по Амурской области по вопросам взаимодействия при проведении контрольных мероприятий и работы по профилактике нарушений обязательных требований	Не реже одного раза в год	Земельное управление, начальник, заместитель начальника отдела муниципального земельного контроля
8.	Участие в заседаниях межведомственной рабочей группы по защите прав субъектов предпринимательской деятельности.	По согласованию	Земельное управление, начальник, заместитель начальника отдела муниципального земельного контроля
9.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – Предостережение). Предостережение объявляется контролируемому лицу в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.	В течение года по мере появления оснований, предусмотренных законодательством.	Земельное управление, начальник, заместитель начальника, консультанты отдела муниципального земельного контроля
10.	Профилактический визит по инициативе контролируемого лица. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а инспектор осуществляет	В течение года по мере поступления заявлений о необходимости проведения профилактического визита.	Земельное управление, начальник, заместитель начальника, консультанты отдела муниципального земельного контроля

	ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.		
11.	Обязательный профилактический визит. Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, принадлежащих им объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а инспектор осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.	Согласно приложению № 1	Земельное управление, начальник, заместитель начальника, консультанты отдела муниципального земельного контроля

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности Программы.

Отчетные показатели Программы на 2026 год:

- доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении подконтрольных субъектов.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

- доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий. Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к органу, осуществляющему муниципальный земельный контроль на территории городского округа города Благовещенска.

Ожидаемый результат реализации Программы – предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и снижение количества допущенных поднадзорными субъектами нарушений обязательных требований в области земельных правоотношений.

Приложение № 1

Обязательный профилактический визит

№ п/п	Объект контроля (адрес места осуществления деятельности)	Дата проведения обязательного профилактического визита	Категория риска	Сведения о контролируемом лице (наименование организации, ФИО гражданина ИНН, адрес)	Срок проведения обязательного профилактического визита
1.	28:01:170169:26	01.03.2026	средняя	ГБУ «Экология», ИНН 2801130936, ул. Первомайская, 25/1	10 рабочих дней
2.	28:01:170169:33	01.03.2026	средняя	ГБУ «Экология», ИНН 2801130936, ул. Первомайская, 25/1	10 рабочих дней
3.	28:01:170122:57	01.03.2026	средняя	ГБУ «Экология», ИНН 2801130936, ул. Первомайская,	10 рабочих дней

				25/1	
4.	28:01:000000:243	01.03.2026	средняя	ГБУ «Экология», ИНН 2801130936, ул. Первомайская, 25/1	10 рабочих дней
5.	28:01:170122:53	01.03.2026	средняя	ГБУ «Экология», ИНН 2801130936, ул. Первомайская, 25/1	10 рабочих дней
6.	28:01:170169:24	01.04.2026	средняя	МБУ «ГСТК», ИНН 282701011025, ул. Театральная, д. 276	10 рабочих дней
7.	28:01:050007:75	01.04.2026	средняя	МБУ «ГСТК», ИНН 282701011025, ул. Театральная, д. 276	10 рабочих дней
8.	28:01:150015:260	01.06.2026	средняя	ООО «БЗСМ», ИНН 282200531256, г. Благовещенск, с. Белогорье, ул. Заводская, д.10.	10 рабочих дней
9.	28:01:150015:783	01.06.2026	средняя	ООО «БЗСМ», ИНН 282200531256, г. Благовещенск, с. Белогорье, ул. Заводская, д.10.	10 рабочих дней
10.	28:01:000000:2216	01.06.2026	средняя	ООО «БЗСМ», ИНН 282200531256, г. Благовещенск, с. Белогорье, ул. Заводская, д.10.	10 рабочих дней