



Администрация города Благовещенска  
Амурской области

11.09.2017

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ 3041

г. Благовещенск

О создании учебно-консультационного пункта по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям для подготовки населения, не занятого в сфере производства и обслуживания на территории муниципального образования города Благовещенска

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федеральным законом Российской Федерации от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», постановлением губернатора Амурской области от 16.12.2010 № 474 «Об организации обучения и подготовки населения в сфере гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

**постановляю:**

1. Создать на территории муниципального образования города Благовещенска учебно-консультационный пункт по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям (далее по тексту – УКП по ГО и ЧС) для подготовки населения, не занятого в сфере производства и обслуживания (далее по тексту – неработающее население), по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на базе Управления по делам ГОЧС г. Благовещенска.

2. Утвердить:

2.1. Положение об УКП по ГО и ЧС, согласно приложению № 1 к настоящему постановлению.

2.2. Программу подготовки неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, согласно приложению № 2 к настоящему постановлению.

0 7 9 4 2 7

3. Начальнику Управления по делам ГОЧС г. Благовещенска (И. Д. Темнюк) обеспечить работу У КП по ГО и ЧС.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня опубликования в газете «Благовещенск».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Мэр города Благовещенска

*Аркадий*

В.С. Калита

Положение  
об учебно-консультационном пункте по гражданской обороне и  
чрезвычайным ситуациям

**I. Общие положения**

1.1. Учебно-консультационный пункт по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям (далее – У КП по ГО и ЧС) предназначен для подготовки населения, не занятого в сферах производства и обслуживания (далее – неработающее население) в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

1.2. У КП по ГО и ЧС создан в соответствии с требованиями Федерального закона Российской Федерации от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федерального закона Российской Федерации от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановления Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановления Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», постановления губернатора Амурской области от 16.12.2010 № 474 «Об организации обучения и подготовки населения в сфере гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

1.3. Основная цель У КП по ГО и ЧС – обеспечение необходимых условий для подготовки неработающего населения по проблемам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – ГОЧС).

**II. Основные задачи**

2.1. Организация обучения неработающего населения по программам, утверждённым МЧС России.

2.2. Выработка практических навыков действий в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

2.3. Повышение уровня морально-психологического состояния населения в условиях угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций, а также при ликвидации их последствий.

2.4. Пропаганда важности и необходимости всех мероприятий ГОЧС в современных условиях.

### **III. Организация работы**

3.1. Создание и организация деятельности УКП по ГО и ЧС осуществляется в соответствии с постановлением администрации города Благовещенска.

3.2. УКП по ГО и ЧС располагается в Управлении по делам ГОЧС г. Благовещенска (ул. Загородная, 56).

3.3. Общее руководство подготовкой неработающего населения в области ГОЧС осуществляет начальник Управления по делам ГОЧС г. Благовещенска.

3.4. Расписание занятий утверждается начальником Управления по делам ГОЧС г. Благовещенска ежегодно до 25 декабря текущего года.

3.5. Подготовка неработающего населения осуществляется в последнюю среду месяца с 1 октября по 31 мая.

3.6. Продолжительность занятий составляет 1-2 академических часа в соответствии с рабочей программой подготовки неработающего населения города Благовещенска в области ГОЧС.

3.7. Для проведения занятий в УКП по ГО и ЧС приказом руководителя ежегодно назначаются руководители занятий из числа специалистов Управления по делам ГОЧС г. Благовещенска. Непосредственным организатором обучения является главный специалист по обучению, организации обеспечения связи и оповещению (далее по тексту – главный специалист по ООС и О).

3.8. Учет посещаемости занятий ведется главным специалистом по ООС и О в журнале учета занятий в УКП по ГО и ЧС на текущий год.

3.9. Формы и методы организации проведения занятий для неработающего населения на УКП по ГО и ЧС:

- беседы, лекции;
- консультации, показ учебных фильмов по тематике ГОЧС;
- практические занятия и тренировки;
- контрольные (зачетные) занятия.

3.10. Основное внимание при обучении неработающего населения обращается на морально-психологическую подготовку, умелые действия в чрезвычайных ситуациях, характерных для мест его проживания, на воспитание у него чувства высокой ответственности за свою подготовку и подготовку своей семьи к защите от чрезвычайных ситуаций мирного и военного действия.

### **IV. Оснащение УКП по ГО и ЧС**

4.1. УКП по ГО и ЧС оборудован в специально отведенном помещении (учебном классе), где есть возможность создать необходимые условия для организации учебного процесса. Класс обеспечен необходимым количеством мебели.

4.2. Учебно-материальная база УКП по ГО и ЧС включает технические средства обучения, имеющиеся в распоряжении Управления по делам ГОЧС г. Благовещенска

Приложение № 2  
к постановлению  
администрации города  
Благовещенска  
от 11 СЕН 2017 № 3041

Рабочая программа  
подготовки неработающего населения города Благовещенска в области  
гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и  
техногенного характера

1. Пояснительная записка

Программа подготовки населения, не занятого в сферах производства и обслуживания (далее - неработающее население), в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - Программа) является одним из элементов единой системы подготовки населения в области гражданской обороны (далее – ГО) и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – ЧС).

Программа определяет основы организации и порядок подготовки неработающего населения (далее по тексту – подготовка неработающего населения) в целях подготовки их к умелым действиям при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий, опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также в повседневной деятельности.

В настоящей Программе изложены организация и методика подготовки неработающего населения, учебно-тематический план и содержание занятий, а также требования к уровню знаний, умений и навыков неработающего населения, прошедшего обучение.

2. Организация подготовки

Подготовка неработающего населения организуется в соответствии с требованиями Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановления Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановления Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны», приказов и указаний Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Подготовка неработающего населения проводится в учебно-консультационном пункте по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям

(далее – УКП по ГО и ЧС), расположенном в Управлении по делам ГОЧС г. Благовещенска (ул. Загородная, 56).

Подготовка неработающего населения осуществляется в последнюю среду месяца с 1 октября по 31 мая.

Продолжительность занятий составляет 1-2 академических часа.

Для проведения занятий в УКП по ГО и ЧС приказом руководителя ежегодно назначаются руководители занятий из числа специалистов Управления по делам ГОЧС г. Благовещенска. Непосредственным организатором обучения является главный специалист по обучению, организации обеспечения связи и оповещению (далее по тексту – главный специалист по ООС и О).

Данная Программа рассчитана на 12 часов.

Расписание занятий утверждается начальником Управления по делам ГОЧС г. Благовещенска ежегодно до 25 декабря текущего года.

Учет посещаемости занятий ведется главным специалистом по ООС и О в журнале учета занятий в УКП по ГО и ЧС на текущий год.

Занятия и тренировки, проводимые с неработающим населением нацелены на привитие навыков по действиям при различных сигналах оповещения в различных условиях обстановки.

На всех занятиях используются средства обеспечения учебного процесса.

В ходе занятий постоянное внимание уделяется психологической подготовке обучаемых, выработке у них уверенности в надежности и эффективности мероприятий ГО и единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, воспитанию стойкости, готовности выполнять обязанности в сложной обстановке, при высокой организованности и дисциплине.

## **2. Требования к уровню освоения курса обучения**

В результате прохождения курса подготовки, неработающее население должно знать:

- сигналы оповещения ГО;
- основные средства и способы защиты от аварийно химически опасных веществ (далее – АХОВ), современных средств поражения, последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф;
- правила проведения эвакуационных мероприятий в ЧС мирного и военного времени; уметь:
- пользоваться индивидуальными и коллективными средствами защиты и изготавливать простейшие средства защиты органов дыхания;
- правильно действовать по сигналам оповещения ГО;
- оказывать само- и взаимопомощь при травмах, ожогах, отравлениях, поражении электрическим током и тепловом ударе;
- защищать детей и обеспечивать безопасность при выполнении мероприятий ГО.

## **3. Учебно-тематический план**

Программа подготовки неработающего населения в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера.

Цель обучения - повышение готовности неработающего населения к умелым и адекватным действиям в условиях угрозы и возникновения опасностей при ЧС, ведении военных действий или вследствие этих действий.

Категория обучаемых: неработающее население.

Продолжительность обучения: 12 учебных часов.

Форма обучения: занятия в УВП по ГО и ЧС.

№/№	Наименование темы	Количество часов
1.	Гражданская оборона как система общегосударственных мер по защите населения. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и ее основные задачи.	1
2.	Действия населения при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.	2
3.	Сигналы оповещения гражданской обороны и способы их передачи. Действия населения по сигналам оповещения.	1
4.	Пожарная безопасность в жилых и общественных зданиях. Правила пожарной безопасности. Действия населения в случае возникновения пожара.	2
5.	Правила пользования средствами индивидуальной защиты.	2
6.	Правила пользования средствами коллективной защиты.	1
7.	Эвакуация, прием, размещение эвакуируемых.	1
8.	Оказание само- и взаимопомощи при ранениях, кровотечениях, ожогах. Медицинские средства защиты населения	2

### Содержание тем занятий

**Тема № 1. Гражданская оборона как система общегосударственных мер по защите населения. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и её основные задачи.**

Законодательство Российской Федерации в области ГО. Предназначение системы гражданской обороны и ее задачи. Структура и органы управления ГО. Руководство и силы ГО.

Законодательство Российской Федерации в области защиты населения от ЧС природного и техногенного характера. Права и обязанности граждан в области защиты от ЧС.

**Тема № 2. Действия населения при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.**

Понятие об опасном природном явлении, источнике чрезвычайной природной ситуации, стихийном бедствии.

Классификация и характеристика ЧС природного характера. Стихийные бедствия геологического, метеорологического, гидрологического характера,

природные пожары (лесные, торфяные), действия населения при их возникновении, оповещение населения.

Массовые инфекционные заболевания людей, сельскохозяйственных животных и растений. Противоэпидемиологические и санитарно-гигиенические мероприятия в очаге бактериального заражения.

Радиационно-опасные объекты (РОО). Аварии с выбросом радиоактивных веществ и их последствия. Источники облучения населения. Основные зоны безопасности в период нормального функционирования РОО. Последствия радиационных аварий. Виды радиационного воздействия на людей и животных. Действия населения: при оповещении об аварии с выбросом радиоактивных веществ; при эвакуации; при нахождении в доме; при движении по зараженной местности. Соблюдение специального режима поведения при проживании на местности с повышенным радиационным фоном. Йодная профилактика, необходимость и порядок ее проведения.

Аварии с выбросом АХОВ и их последствия. Характеристика наиболее распространенных АХОВ. Действия населения: при оповещении об аварии на химически опасном объекте (ХОО); при эвакуации; при отсутствии возможности эвакуации; при выходе из зоны заражения. Неотложная помощь при поражении АХОВ.

Аварии на гидродинамически опасных объектах. Действия населения.

Аварии на железнодорожном, воздушном, водном транспорте. Аварии на автомобильном транспорте, действия при ДТП. Правила безопасного поведения участников дорожного движения. Аварии на общественном транспорте. Действия пассажиров.

Виды террористических и диверсионных актов, их общие и отличительные черты, способы осуществления. Правила и порядок поведения населения при угрозе или осуществлении террористического акта.

***Тема 3. Сигналы оповещения гражданской обороны и способы их передачи. Действия населения по сигналам оповещения.***

Порядок оповещения о стихийных бедствиях, об угрозе аварии или ее возникновении, а также об угрозе или нападении противника. Варианты речевых информационных сообщений при авариях, стихийных бедствиях и т. д. Отработка практических действий по сигналу «Внимание всем!» при нахождении дома, на улице, в общественном месте и городском транспорте.

***Тема № 4. Пожарная безопасность в жилых и общественных зданиях. Правила пожарной безопасности. Действия населения в случае возникновения пожара.***

Пожарная безопасность в жилых и общественных зданиях. Понятие пожарной безопасности. Общие сведения о возникновении и развитии пожаров в жилых и общественных зданиях. Опасные факторы пожаров.

Правила пожарной безопасности в жилых и общественных зданиях, садоводствах. Противопожарные профилактические мероприятия в доме (квартире). Правила противопожарной безопасности при обращении с электронагревательными приборами.

Действия населения при обнаружении задымления и возгорания. Первичные средства пожаротушения и правила пользования ими. Особенности проведения эвакуации людей из жилых и общественных зданий, в том числе и при сильном задымлении.



Ответственность за нарушения требований пожарной безопасности.

**Тема № 5. Правила пользования средствами индивидуальной защиты.**

Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Гражданские фильтрующие противогазы. Их назначение, устройство и подбор. Детские фильтрующие противогазы. Их назначение, устройство и порядок применения. Условия применения дополнительных патронов к фильтрующим противогазам. Камеры защитные детские, их назначение, устройство и порядок применения. Назначение и устройство респираторов, правила пользования ими. Простейшие средства защиты органов дыхания, их защитные свойства, порядок изготовления и пользования.

Средства индивидуальной защиты кожи. Их назначение и классификация. Простейшие средства защиты кожи и их свойства. Элементы герметизации одежды при использовании ее в качестве средств защиты кожи.

**Тема № 6. Правила пользования средствами коллективной защиты.**

Организация инженерной защиты. Классификация защитных сооружений. Убежища и их основные элементы. Противорадиационные укрытия, их назначений и основные элементы. Укрытия простейшего типа и их устройство. Порядок заполнения защитных сооружений и пребывания в них людей.

**Тема № 7. Эвакуация, прием, размещение эвакуируемых.**

Эвакуация и ее цели. Защита населения путем эвакуации. Принципы и способы эвакуации, порядок проведения.

**Тема № 8. Оказание само- и взаимопомощи при ранениях, кровотечениях, ожогах. Медицинские средства защиты населения**

Основные правила оказания первой помощи в неотложных ситуациях.

Правила и техника проведения искусственного дыхания и непрямого массажа сердца.

Первая помощь при кровотечениях и ранениях. Способы остановки кровотечения. Виды повязок. Правила и приемы наложения повязок на раны.

Первая помощь при переломах. Приемы и способы иммобилизации с применением табельных и подручных средств. Способы и правила транспортировки и переноски пострадавших.

Первая помощь при ушибах, вывихах, химических и термических ожогах, отравлениях, обморожениях, обмороке, поражении электрическим током, тепловом и солнечном ударах. Правила оказания помощи утопающему.

Медицинские средства индивидуальной защиты. Содержание, назначение и порядок применения. Индивидуальные противохимические пакеты. Назначение и порядок пользования ими.