



Мэр города Благовещенска  
Амурской области

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11.07.2008

№ 2164

г. Благовещенск

Об утверждении Концепции  
развития города Благовещенска  
до 2020 года

В целях реализации Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на территории муниципального образования города Благовещенска

**постановляю:**

1. Утвердить Концепцию развития города Благовещенска до 2020 года в качестве базового документа, определяющего основные социально-экономические вопросы местного значения (прилагается).
2. Руководителям структурных подразделений администрации города Благовещенска обеспечить реализацию Концепции развития города Благовещенска до 2020 года по курируемым отраслям деятельности.
3. Признать утратившим силу постановление мэра города Благовещенска от 30.05.2006 №1613 «Об утверждении Концепции развития города Благовещенска до 2010 года».
4. Контроль за реализацией настоящего постановления возложить на первого заместителя мэра города Благовещенска А.И. Донца.

Мэр города Благовещенска

А.А. Мигуля

001454

Утверждена  
постановлением мэра  
города Благовещенска  
«11» 07 2008 № 2164

# **Концепция**

## **развития города Благовещенска**

### **до 2020 года**

Благовещенск  
2008

**Концепция развития города Благовещенска  
до 2020 года**

Введение	4
<b>АНАЛИЗ СОЦИОХОЗЯЙСТВЕННОЙ СРЕДЫ ГОРОДА</b>	5
Геополитическое положение	5
Общий анализ социохозяйственной среды	5
Демография	5
Уровень жизни населения	6
Характеристика социальной инфраструктуры города	7
Образование	7
Здравоохранение	8
Культура и спорт	9
Социальная защита	11
Поддержка некоммерческих организаций	11
<b>АНАЛИЗ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ</b>	12
Производственные виды деятельности	13
Строительство	13
Инвестиции	14
Транспорт и связь	15
Потребительский рынок	16
Платные услуги	17
Малое предпринимательство	17
Налоговые поступления	18
Распределение собранных на территории муниципального образования налогов по видам	18
Внешекономические связи	20
<b>РАЗВИТИЕ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ</b>	21
Организация транспортного обслуживания	21
Градостроительство и землепользование	21
Муниципальный сектор экономики	22
Организация электро-, тепло-, водоснабжения населения	23
<b>БЛАГОУСТРОЙСТВО ГОРОДА</b>	24
Инфраструктура внешнего благоустройства города	26
Экологическая ситуация города Благовещенска	26
<b>КОНКУРЕНТНЫЕ ПОЗИЦИИ ГОРОДА БЛАГОВЕЩЕНСКА</b>	28
Основные конкурентные преимущества города	28
Возможности, предоставляемые внешними факторами	28
<b>ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ ГОРОДА</b>	29
Общая концепция развития Благовещенска	30
Основные задачи Концепции развития города	30
<b>ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ГОРОДА ДО 2020 ГОДА</b>	30
Содействие повышению качества жизни населения	30
Развитие социальной сферы	31

Здравоохранение	31
Образование	31
Культура	32
Физическая культура и спорт	33
Социальная защита населения	33
Содействие развитию гражданской активности	33
<b>ДОСТИЖЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА ГОРОДА</b>	<b>34</b>
Содействие экономическому развитию, в том числе малому предпринимательству	34
Содействие развитию производственной деятельности	35
Налоговая и бюджетная политика	36
Развитие муниципального сектора экономики	37
Потребительский рынок	38
Внешнеэкономические связи	38
<b>УЛУЧШЕНИЕ СРЕДЫ ПРОЖИВАНИЯ ГОРОДА</b>	<b>39</b>
Организации транспортного обслуживания	39
Градостроительство и землепользование	40
Организация электро-, тепло- водоснабжения населения	41
Сохранение и оздоровление окружающей среды	42

## ВВЕДЕНИЕ

С конца 90-х годов стратегический подход к планированию развития активно используется во многих муниципальных образованиях, в том числе средних и малых. Среди российских стратегических документов первым стал Стратегический план Санкт-Петербурга, разработанный в 1996-1997 годах. Интересные примеры стратегических разработок можно отметить в городах Новосибирск, Омск, Хабаровск.

Концепция развития муниципального образования, также как и стратегический план — это договор общественного согласия, инструмент организованного, прозрачного диалога властей, бизнеса и городского сообщества.

Концепция освещает вопросы местного значения, т.е. вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения города Благовещенска, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и законодательством о местном самоуправлении осуществляется населением и органами местного самоуправления самостоятельно.

Концепция носит комплексный характер и ориентирована как на системные преобразования в муниципальной среде, так и на конкретные социальные или инвестиционные проекты.

Разработка концепции базируется на принципах изучения внутренней и внешней среды, которые помогали дать объективную оценку сложившимся социально-экономическим явлениям, способствующим развитию города и повышению уровня жизни населения.

Концепция предполагает реализацию национальных проектов в сфере здравоохранения, образования и обеспечения жильем населения, содействие созданию благоприятного инвестиционного климата, активизации инновационной деятельности для обеспечения устойчивых темпов экономического и социального развития.

Это важнейший документ предназначен для ускорения развития города, укрепления его конкурентных позиций, улучшения условий жизни. Концепция отражает новый уровень осознания приоритетов в экономике, социальной сфере и городском хозяйстве.

Работа над реализацией Концепции поможет объединить все положительные силы, которые намерены работать на благо и процветание города, учесть различные мнения и видения относительно будущего города. Совместная работа над осуществлением замыслов, изложенных в Концепции, будет способствовать улучшению жизненных условий горожан, увеличения доходов бюджета, необходимых для развития и улучшения городской среды.

Концепция может пересматриваться и, при необходимости, регулироваться и обновляться. Она дает ориентиры, определяет перспективы развития города и те меры, реализация которых совместными усилиями власти, бизнеса и горожан позволит нашему городу успешно развиваться в интересах всего населения нашего города.

# **АНАЛИЗ СОЦИОХОЗЯЙСТВЕННОЙ СРЕДЫ ГОРОДА**

## **Геополитическое положение**

Благовещенск - административный, деловой и культурный центр Амурской области. Это ворота России в Китай и страны Юго-восточной Азии. Благовещенск – единственный из областных центров Российской Федерации, который расположен на государственной границе.

Город Благовещенск является составной частью Амурской области и её областным центром, имеет герб и флаг. В 2005 году города Благовещенск был наделён статусом городского округа. Кроме города Благовещенска в его состав входят сельские населённые пункты, не являющиеся муниципальными образованиями: с. Белогорье, п. Мухинка, жд.ст. Белогорье, жд.ст. Призейская, с. Плодопитомник, с. Садовое.

На территории Благовещенска сформирован единый экономический и социальный комплекс. Планировка города прямоугольная, поквартальная; улицы ориентированы вдоль рек Амур и Зeya. Площадь города составляет 321 кв. км.

Благовещенск располагается на широте Караганды, Харькова, Праги. Расстояние от областного центра до Москвы по железной дороге — 7985 км, по воздуху — 6480 км.

Климат континентальный с муссонными чертами: температура воздуха в январе -24,3°C, в июле +21,4°C. За год выпадает 575 мм осадков.

## **Общий анализ социохозяйственной среды**

Исторический опыт показывает, что производственные силы любой территории переливаются из одного города в другой по мере складывающихся условий и факторов их роста, поэтому показатели занятости населения и уровня их жизни тесно связаны с показателем внешней миграции.

## **Демография**

За период 2002 — 2007 годов в демографическом развитии города Благовещенска наблюдались неоднозначные тенденции.

Численность постоянного населения городского округа города Благовещенска на 01.01.2006 составляла 217,5 тыс. чел., на 01.01.2007 – 214,3 тыс. чел., на 01.01.2008 – 212,5 тыс. чел.

Численные потери населения городского округа за период 2005 — 2007 гг. значительно сократились (таблица 1).

Таблица 1

**Изменение численности населения города Благовещенска по  
составляющим факторам**

Годы	Изменение численности населения за год, чел.	В том числе за счёт:	
		естественного прироста, убыли (-)	миграционного прироста, оттока (-)
2002	-1242	-249	-993
2003	-851	-324	-527
2004	-1925	-263	-1662
2005	-5562	-268	-5294
2006	-3186	-211	-2975
2007	-1786	+164	-1950

Анализ итогов 2007 года позволяет сделать вывод о том, что в минувшем году наметился существенный перелом в демографических процессах: впервые за последние 15 лет (с 1992 года) рождаемость в городе превысила смертность. При том, что с 2005 года снижается и смертность населения города, естественный прирост в 2007 году составил 164 человека. В 2006 году в городе отмечалась естественная убыль населения числом 211 человек.

Миграционные процессы в городе имеют неоднозначную тенденцию – с 2005 года отмечается тенденция снижения числа выбывших за пределы города, однако при этом снижается и число граждан, прибывших в город – к 2007 году этот показатель снизился более чем в 2 раза.

### **Уровень жизни населения**

Среднемесячная заработная плата работников по городу Благовещенску за период 2002 — 2007 гг. увеличилась в 3,4 раза. Ежегодно номинальный рост среднемесячной заработной платы составлял 25% — 28%, в реальном выражении заработная плата росла в среднем на 10% ежегодно.

Традиционно самая высокая заработная плата складывалась у работников финансовой сферы, самая низкая — у работников текстильного и швейного производств.

Основные показатели, характеризующие уровень жизни населения, приведены в таблице 2.

Таблица 2

**Основные показатели, характеризующие уровень жизни населения**

Показатели	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
Среднемесячная заработная плата работников, руб.	4374	5474	6760	8453	11471	14766,1 (оценка)
Средний размер назначенных месячных пенсий на конец года, руб.	1524,2	1824,9	2110,6	2658,9	3000,6	3904,85

Величина прожиточного минимума, установленная за IV квартал 2007 года составила 5026 рублей, что на 15,5% больше, чем за IV квартал 2006 года (4353 руб.). Основную долю (почти 93%) в величине прожиточного минимума занимает стоимость потребительской корзины.

## **Характеристика социальной инфраструктуры города**

### **Образование**

Благовещенск — город молодежи. Почти 30 % населения составляют лица моложе 30 лет. В Благовещенске достаточно высокий уровень образования населения: на 1000 человек высшее образование имеют 227 чел., среднее профессиональное образование имеют 306 человек.

Квалифицированное образование различного уровня предоставляют: Дальневосточное высшее военное командное училище, 3 университета, медицинская академия, 7 филиалов и представительств академий и университетов других городов России (включая 3 негосударственных), в которых обучается более 29,4 тыс. студентов, в 2001 году число студентов было 26,4 тыс. чел.

Число средних специальных учебных заведений составляет 15 ед., число профессионально-технических учебных заведений — 9 ед. Численность студентов ВУЗов, техникумов, учащихся ПТУ составляет 22% от численности населения города.

Сеть образовательных учреждений города состоит из 34 общеобразовательных учреждений (из них 33 — муниципальное) и 41 дошкольного учреждения (из которых 37 — муниципальные).

*Таблица 3*

### **Основные показатели образования**

<b>Дошкольные образовательные учреждения</b>						
	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
Число дошкольных образовательных учреждений, единиц	41	41	41	41	41	41
детей, человек	7755	8143	8407	8711	9174	9715
мест, единиц	6307	6147	6103	6083	6442	6583
Охват дошкольными учреждениями детей в возрасте 1-6 лет, процент	69,3	72,4	87,5	73,1	72,7	85,0
Приходится детей на 100 мест в дошкольных учреждениях, человек	123	132	138	138	142	148
<b>Учебные заведения и численность учащихся</b>						

Число государственных дневных общеобразовательных учреждений, единиц	31	31	32	32	33	33
в них учащихся, человек	26204	24747	23477	22207	21102	20745

По данным управления образования администрации города Благовещенска в системе муниципального образования города работают 2428 педагогических работника, из них 176 руководителей, в том числе в общеобразовательных учреждениях – 1363, в дошкольных образовательных учреждениях – 919, в учреждениях дополнительного образования – 144.

Число педагогов, имеющих высшее педагогическое образование, составляет 1664, что превышает средний показатель по Амурской области.

### Здравоохранение

Медицинскую помощь населению города оказывают 52 амбулаторно-поликлинических учреждения и 15 больничных учреждений (на 4728 больничных коек), из которых — 2 областные больницы, 4 городские больницы, 6 специализированных диспансеров. В системе здравоохранения города работают 2716 врачей всех специальностей и 3577 единиц среднего медицинского персонала.

По состоянию на 01.01.2008 муниципальное здравоохранение представлено следующими объектами:

- МУЗ «Городская клиническая больница» на 925 круглосуточных коек;
- 5 самостоятельных амбулаторно-поликлинических учреждений, обслуживающих взрослое население;
- МУЗ «Станция скорой медицинской помощи»;
- МУЗ «Детская городская клиническая больница», включающая в себя стационар на 200 круглосуточных коек и сеть амбулаторно-поликлинических учреждений.

В муниципальной системе здравоохранении по состоянию на 31.12.2007 числится 4272 сотрудника, за 2007 год произошло увеличение численности на 50 человек.

Таблица 4

### Основные показатели развития системы здравоохранения города

Показатели	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
Численность врачей всего (муниципальные ЛПУ), чел.	1053	1040	1040	1058	1039
На 10 000 населения, чел.	47,4	46,7	47,1	48,6	48,5
Число больничных учреждений на территории города, всего единиц, в т.ч.	15	15	15	15	15
- муниципальных	5	5	5	5	5
- областных	10	10	10	10	10
Число больничных коек всего, ед.,	4728	4728	3055	3055	2899

в том числе – муниципальных	1445	1445	1445	1445	1289
На 10000 чел. населения, ед.	212,2	213,9	138,3	140,5	135,3
Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений, всего, посещений в смену, в т.ч. муниципальных	5937,3	5937,3	5937,3	5877,7	5904,8
	2869	2869	2957,9	2957,9	2957,9

За 2007 год объем оказания медицинской помощи по амбулаторно-поликлинической службе составил 1978102 посещений, что на 12,3% выше выполнения 2006 года. Объемы круглосуточной госпитализации выполнены на 110,3%. За счет мероприятий приоритетного национального проекта «Здоровье» значительно возросли объемы профилактической работы.

Главными индикаторами деятельности системы здравоохранения, эффективности и качества оказания медицинской помощи являются показатели, характеризующие состояние здоровья населения. По итогам 2007 года отмечается:

- снижение общей смертности на 16,1% по сравнению с показателем 2006 года;
- увеличение рождаемости на 0,4% по сравнению с показателем 2006 года;
- снижение уровня младенческой смертности на 28,6% по сравнению с показателем 2006 года.

## Культура и спорт

Сеть учреждений культуры включает в себя 26 общедоступных библиотек, из которых 15 муниципальных, 1 музей, 2 профессиональных театра, 4 детских музыкальных и художественных школы.

В Благовещенске работает Государственное учреждение культуры «Амурский краеведческий музей им. Г.С. Новикова-Даурского», музейный фонд которого составляет более 138 тыс. предметов хранения.

Театральную деятельность в городе осуществляют 2 профессиональных театра (за 2007 год их посетили 99,4 тыс. чел.) и 1 филармония (за 2007 год — 157,5 тыс. посещений).

На конец 2007 года в Благовещенске насчитывалось 7 киноустановок.

С 2004 по 2007 годы сеть муниципальных организаций культуры увеличилась с 7 до 12, в число которых включены 3 муниципальных образовательных учреждения дополнительного образования детей, МУК «Муниципальная информационная библиотечная система» с 15 библиотеками, МУК Городской Дом народного творчества, МП «Городской парк культуры и отдыха» и другие.

Важнейшим направлением деятельности является организация досуга различных групп населения, развитие самодеятельного художественного творчества. Используются как традиционные, так и новые формы работы. Ежегодно проводится не менее 20 общегородских праздников, 10 различных

конкурсов и фестивалей самодеятельного художественного творчества, а также большое количество концертов, спектаклей, вечеров отдыха и т.д.

При учреждениях культуры работает 33 клубных формирования, в которых занимается 819 человек от 5 до 80 лет, 22 коллектива самодеятельного художественного творчества, 7 из которых носят почетное звание «народный», 11 – любителейских объединений.

По данным управления физической культуры и спорта администрации города Благовещенска спортивная база в городе представлена 375 sportсооружениями, в том числе плоскостных — 102, спортивных залов — 86, стадионов — 3, плавательных бассейнов — 2, помещений, приспособленных для занятий физкультурой и спортом — 108. Спортивная база на 85% принадлежит учебным заведениям, то есть закрытой сети, предназначенной для обеспечения проведения учебных и учебно-тренировочных занятий.

2007 год был объявлен мэром города Благовещенска «Годом спорта», в этой связи была разработана и принята муниципальная целевая программа «Развития физической культуры и спорта в городе Благовещенске на 2007-2011 годы».

В течение 2007 года было приобретено 214 единиц уличных тренажеров, которые были установлены на территории муниципального образования.

На протяжении последних лет в городе осуществляется политика развития физической культуры, спорта и туризма по клубному принципу. Основные показатели уровня развития физической культуры горожан приведены в таблице 5.

Таблица 5

Основные показатели уровня развития физической культуры горожан

№	Показатели	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
1	Количество занимающихся (тыс. чел.) Процент	26,7 11,9	26,9 12,3	27,6 12,4	26,2 12,0	28,3 13,0	29,3 13,8
2	Количество соревнований Охват (тыс. чел.)	125 16,7	140 15,0	148 17,0	168 17,3	210 28,5	283 34,5
3	Охват детей занимающихся в спортивных школах (норматив 20%) процент	4521 13,0	4508 18,5	4282 17,6	3934 17,0	4600 22,7	4030 20,2
4	Стадионы с трибунами на 1500 мест и более	3	3	3	3	3	3
5	Спортивные сооружения	337	335	343	345	349	373
6	Мастерство спортсменов: МСМК МС России КМС	2 25 83	2 13 64	2 21 55	1 18 51	2 12 46	1 9 52

## **Социальная защита**

По данным управления министерства социальной защиты населения Амурской области по городу Благовещенску и Благовещенскому району (далее — управление) в городе функционирует 20 социальных служб и учреждений, это: 4 — учреждения и 13 социально-консультативных пункта по месту жительства и 3 социальные службы.

В 2005 году была создана и действует служба «социальное такси» для людей с ограниченными возможностями (колясочники) «социальная кухня» для бедных.

Сеть специальных социальных служб:

- специальный жилой дом для одиноких престарелых граждан и пожилых супружеских пар;

- центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов;

- социальный приют для детей и подростков;

- центр социальной помощи семье и детям;

- сеть социально-консультативных пунктов по месту жительства;

- отдел адресной помощи УСЗН;

- волонтеры НКО (общественные организации).

Управление обслуживает 32 различные категории граждан, относящиеся согласно федеральному и региональному законодательству к льготным категориям. По состоянию на 01.01.2008 зарегистрировано 24887 федеральных льготников; 17175 региональных льготников; 12624 получателей пособий и социальных выплат.

В г. Благовещенске проживает 32,2 тыс. семей, которые воспитывают 41 тыс. детей от 0 до 17 лет. Значительную долю составляют неполные семьи — 17,1%.

В городе проживает почти 47 тыс. пенсионеров, 19 тыс. инвалидов. Количество нетрудоспособных граждан ежегодно увеличивается на 2,5 — 3,0 тыс. человек. Каждый шестой житель города — пенсионер.

За 2006 — 2007 гг. в управление обратилось более 600 бездомных граждан, через социальный приют для детей и подростков прошло 366 безнадзорных детей и подростков, из них 53% — дети из других районов и городов Амурской области и России.

Получила дальнейшее развитие созданная дифференцированная система комплексного социального обслуживания: услуги парикмахерских, бань, прачечных, социальных столовых, социальных гостиных, служба срочной социальной помощи, социальное такси.

## **Поддержка некоммерческих организаций**

Формирование в России основ гражданского общества — объективный и закономерный процесс исторического развития нашего государства на этапе переходной экономики и демократических преобразований.

Основной характерной чертой гражданского общества является активность граждан по решению проблем сообщества, где они проживают, а

власть (государственная, муниципальная) стремится помочь решить проблемы граждан, сообществ и страны, выполняя Конституцию РФ и законы.

По данным управления организационной работы администрации города Благовещенска в городе зарегистрировано 1180 некоммерческих организаций. В их составе насчитывается 598 общественных объединений, 28 политических партий, 21 религиозная организация, 83 профсоюза и другие общественные объединения.

Муниципальное управление является особым видом управления, специфика которого определяется тем, что механизм формирования решений неизбежно включает в себя такие демократические процедуры как гласные взаимодействия между администрацией города, депутатами, населением и различными организациями.

Поэтому общественное управление включает в себя наличие обратной связи, необходимость взаимодействия с коммерческими, некоммерческими организациями, гражданами, т.е. осуществление взаимодействия с тремя секторами на принципах Социального партнерства.

## **АНАЛИЗ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

По состоянию на 01.01.2008 года на территории города зарегистрировано 6316 предприятий, организаций и учреждений, которые по видам экономической деятельности распределены следующим образом:

- сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство — 248
- добыча полезных ископаемых — 82
- обрабатывающие производства — 528
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды — 43
- строительство — 701
- оптовая и розничная торговля, ремонт авто и бытовой техники — 2025
- гостиницы и рестораны — 119
- транспорт и связь — 292
- финансовая деятельность — 140
- операции с недвижимым имуществом — 1062
- государственное управление — 129
- образование — 182
- здравоохранение и предоставление социальных услуг — 155
- предоставление прочих коммунальных услуг — 607

Оборот крупных и средних предприятий города, т.е. объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг по всем видам экономической деятельности, составил в 2007 году 38836,3 млн. руб., что на 9% выше уровня 2006 года.

## **Производственные виды деятельности**

Промышленное производство города Благовещенска представлено предприятиями энергетического комплекса и предприятиями перерабатывающей промышленности.

Объемы промышленного производства за 2007 год остались на уровне предыдущего года. Так, показатель объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по чистым видам деятельности предприятий промышленного производства составил 12 190,3 млн. руб. (в 2006 году — 12 156,9 млн. руб.)

Объем отгруженных товаров собственного производства по группе предприятий обрабатывающих производств составил в 2007 году 5348,9 млн. руб., что на 18,5% выше уровня прошлого года.

Почти 70% объемов обрабатывающих производств города представлено производством пищевых продуктов, включая напитки. В стоимостном выражении этот показатель составляет 3045,5 млн. руб.

Несмотря на очевидные позитивные изменения, происходящие в промышленности, процесс развития отрасли сдерживается такими факторами, как:

- недостаток финансовых средств и, как следствие, низкий уровень инвестиций в промышленность;
- старение основных фондов производственной инфраструктуры, особенно их активной части;
- низкий уровень инновационной активности в промышленности, что на фоне высокой степени износа основных производственных фондов, препятствует модернизации и повышению эффективности отраслей;
- ужесточение конкуренции с иностранными товаропроизводителями;
- недостаток квалифицированных кадров.

## **Строительство**

Объем работ и услуг, выполненных силами крупных и средних предприятий всех форм собственности по виду «Строительство» в 2007 году составил 3705,8 млн. руб. (темп прироста в фактических ценах составил 18,6%, в сопоставимых — 2,5%).

Ввод жилья на территории города в 2007 году составил 123,6 тыс. кв. м. (это на 6,5% больше прогнозного показателя, прогноз ввода жилья составлял 116,0 тыс. кв. м.).

Ввод жилья на территории города на протяжении ряда лет составлял почти половину объемов введенного жилья в Амурской области, в прошлом году этот показатель значительно вырос — доля введенного жилья на территории города составила 88,3 % от объемов области.

Показатели ввода жилья приведены в таблице 6.

## Показатели ввода жилья

Показатели	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
Введено жилья в Благовещенске, тыс. кв. м	63,7	54,1	40,6	95,8	116,1	123,6
Введено жилья по Амурской области, тыс. кв. м.	113,6	104,0	80,1	124,9	131,5	169,7
Доля в объемах Амурской области, %	56,1	52,0	50,7	76,7	88,3	72,8
Работы по договорам строительного подряда, выполненные собственными силами, млн. руб.	1092,8	1248,2	1361,3	2175,5	3612,7	3705,8

Прогноз ввода жилья до 2010 года – от 155 до 160 тыс. кв. м.

Реализация проекта «Застройка Северного жилого района» может существенно увеличить прогнозируемые показатели, т.к. проектные значения ввода жилья по Северному жилому району составляют 1002 тыс. кв. м. жилья.

### Инвестиции

Объём инвестиций в основной капитал в 2007 году по всем группам предприятий составил в 2007 году 5837,4 млн. руб., что на 22 % выше уровня 2006 года.

Наиболее существенный объем инвестиций по крупным и средним предприятиям освоен по виду экономической деятельности «Операции с недвижимым имуществом» – 35 % от общего объема инвестиций, а также «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» – 17 % от общего объема инвестиций в основной капитал.

По источникам финансирования наибольший объем инвестиций (80 %) осуществлен за счет привлеченных средств, что в стоимостном выражении составило 3798 млн. руб., из этой суммы почти третья часть (1086 млн. руб.) представляют собой бюджетные инвестиции, в составе которых 710 млн. руб. – инвестиции за счет средств федерального бюджета.

Администрация города Благовещенска активно работает по привлечению инвестиций за счет участия в федеральных целевых программах.

По итогам 2007 года только в рамках двух федеральных целевых программ было принято к финансированию за счёт федеральных, областных, городских бюджетных средств 10 инвестиционных проектов.

Общая сумма фактически израсходованных средств на реализацию социально-значимых инвестиционных проектов, курируемых администрацией города, составила в 2007 году 852,79 млн. руб., из них:

— федеральные средства 633,63 млн. руб.

— средства областного бюджета — 10 млн. руб.

- средства городского бюджета — 162,41 млн. руб.
- привлеченные средства — 46,75 млн. руб.

### Транспорт и связь

В общем обороте хозяйственной деятельности предприятий города услуги связи и транспортного обслуживания занимают 15,5%. Оборот предприятий транспорта и связи в 2007 году составил 3855,3 млн. руб., что в сравнении с аналогичным показателем прошлого года на 22% больше.

За 2007 год грузооборот крупных и средних предприятий всех видов экономической деятельности города Благовещенска снизился на 19,3% в сравнении с показателем прошлого года и составил 137,1 млн. ткм.

Таблица 7

Показатели «Перевезено грузов автомобильным транспортом» и «Наличие автомобилей предприятий и организаций всех видов экономической деятельности»

Показатель	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
Перевезено грузов автомобильным транспортом, тыс. тонн	5835	5743	3653,0	7626,8	8990,3	4719,9
Наличие автомобилей предприятий и организаций всех видов экономической деятельности, ед.	4749	4828	4832	5117	5230	5354
из них: грузовые	1507	1424	1424	1404	1412	1440

Грузовыми автомобилями крупных и средних предприятий всех видов экономической деятельности перевезено в 2007 году 4719,9 тыс. тонн, что в 1,9 раза ниже аналогичного показателя прошлого года. Снижение показателя перевозки грузов грузовыми автомобилями крупных и средних предприятий связано со следующими причинами: сокращением объёмов производства ЗАО «Асфальт», делением ООО «Фауст-лидер» на малые предприятия, сокращением деятельности ОАО «Амурский хлеб», сокращением спецтехники у МП «ГСТК».

Протяжённость автобусных и троллейбусных маршрутов за период 2005 – 2007 гг. в городе немного сократилась, что связано с проведением оптимизации маршрутных линий и закрытием ряда «дублирующих» маршрутов (таблица 8).

Успешно развивается в городе деятельность операторов мобильной связи и провайдеров телематических (Интернет) услуг.

## Показатели пассажирского транспорта и связи общего пользования

Показатели	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
Длина пути автобусных маршрутов, км	254,8	254,8	254,8	225,8	223,6	223,6
Длина пути троллейбусных маршрутов, км	32,0	36,5	36,5	36,5	36,5	36,5
Число телефонных аппаратов городской телефонной связи общего пользования, шт.	62275	66200	68875	61941	64471	65098
в том числе квартирных телефонов	46634	49938	52118	53212	48141	53176

**Потребительский рынок**

Торговля является одной из наиболее динамично развивающихся отраслей в городе, выступает самостоятельной отраслью экономики и важной бюджетообразующей составляющей, занимает первое место в структуре налоговых поступлений в бюджет, ее доля составляет 39,9%.

На 1 тыс. жителей города Благовещенска приходится 1176 кв. метров торговой площади (норматив по РФ 400 кв. метров) и 55 посадочных мест в общедоступных предприятиях общественного питания (при нормативе 40 мест).

В областном центре в сфере розничной торговли на конец 2007 года действовало более 1,4 тысяч магазинов, павильонов, различных киосков.

Более 260 объектов общедоступной сети общественного питания-кафе, баров и ресторанов обслуживают население города Благовещенска, половина из них — объекты индивидуальных предпринимателей

Оборот розничной торговли с учётом досчёта неформальной деятельности в торговле составил 29 321 млн. руб., что в фактических ценах на 20 %, а в сопоставимых ценах на 12,7 % выше уровня 2006 года.

Таблица 9

## Основные показатели работы торговых предприятий города

Показатели	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
Оборот розничной торговли, млн. руб.	9907	11794	16518	20017,5	24391	29321
Оборот общественного питания	297	415	655	786	1078	1540
Оборот розничной торговли вещевых, смешанных и продовольственных рынков	3211	3270	3580	3791	4342	2726,9

Малыми предприятиями и индивидуальными предпринимателями городского округа в 2006 году было обеспечено 56,1% от оборота розничной торговли, в 2007 году – 65,7%.

### **Платные услуги**

Доля города Благовещенска в общем объеме платных услуг области составила 50,1 %.

Общий объем платных услуг населению также имеет тенденцию к увеличению: за период 2005 – 2007 гг. он вырос в 1,4 раза и в 2007 году составил 7357,5 млн. руб.

Структура объема оказанных платных услуг в зависимости от источника поступления (по итогам 2007 года):

- учтённые предприятия — 72,1%;
- не учтённые предприятия (предприятия, которые не отчитываются, не отражают доход от оказания платных услуг в полной мере в своих отчётах; расчёт «скрытого» объема оказанных платных услуг осуществляется органами статистики по специальной методике) — 1,2 %;
- физические лица — 10,0%;
- малые предприятия — 16,7% .

### **Малое предпринимательство**

Малое предпринимательство — весомый фактор социально-экономического развития города, один из основных источников создания рабочих мест.

В 2007 году в городе осуществляют деятельность 9,78 тыс. индивидуальных предпринимателей и около 2,0 тыс. малых предприятий.

Объем отгруженных товаров по предприятиям малого бизнеса составил в 2007 году 11323,8 млн. руб., что на 48,7 % выше уровня 2006 года. Объем инвестиций в основной капитал в малом бизнесе составил 862,4 млн. руб.

Активность предпринимательской деятельности характеризуют налоговые поступления в бюджет города. Так, налоги на совокупный доход от субъектов малого предпринимательства, зачисляемые в городской бюджет в 2006 году поступили в размере 251 562,0 тыс. руб., в 2007 году — 230 145,0 тыс. руб.

В 2007 году 70 субъектов малого и среднего бизнеса получили консультационную помощь по вопросам открытия собственного дела, налогообложения и др. Финансовая поддержка на развитие производства за счёт средств Фонда поддержки экономического и социального развития города была оказана 8 предприятиям и предпринимателям на общую сумму 860 тыс. руб.

В целях создания положительного имиджа и популяризации предпринимательства администрация города Благовещенска с 2004 года совместно с Фондом поддержки экономического и социального развития города проводят ежегодный конкурс «Лучший предприниматель города Благовещенска», победителей которого награждает мэр города на праздновании Дня города Благовещенска.

В 2007 году был проведён конкурс «Лучший предприниматель города Благовещенска», в котором приняли участие 7 субъектов предпринимательства, осуществляющие деятельность в различных сферах.

### Налоговые поступления

С 2002 по 2007 гг. на территории города Благовещенска наблюдается тенденция устойчивого роста собранных налогов, превышающая рост цен на потребительском рынке. Распределение собранных на территории города Благовещенска налогов по видам приведено в таблице 10.

Таблица 10

Распределение собранных на территории муниципального образования налогов по видам

Налоги	млн. руб.						
	Всего 2002 год	Всего 2003 год	Всего 2004 год	Всего 2005 год	Всего 2006 год	Всего 2007 год	Темп 2007 к 2002, %
Всего собрано налогов и др. сборов	2479,3	3466,3	4112,3	4676,2	5836,6	6467,2	260,8
в т.ч.							
Налог на прибыль организаций	204,7	297,4	497,9	709,0	1073,8	1274,8	622,8
Налог на доходы физических лиц	558,2	828,2	990,9	1392,3	1772,3	2235,4	400,5
Налог на игорный бизнес	18,1	23,6	32,7	86,8	86,4	103,8	573,5
НДС	841,8	1063,4	982,6	875,1	1489,7	1802,9	214,2
Акцизы	359,7	624,3	1033,1	963,1	661,1	95,3	26,5
Единый налог на совокупный доход	129,7	92,1	238,2	379,7	520,3	571,6	440,7
Налоги на имущество	71,2	125,2	82,8	118,6	176,7	260,3	365,6
Платежи за пользование природными ресурсами	36,1	62,4	9,0	8,6	10,4	67,4	186,7
Транспортный налог	-*-	-*-	-*-	45,1	37,1	51,3	-*-
Земельный налог	-*-	-*-	-*-	37,9	15	21,7	-*-

В структуре собранных налогов на территории муниципального образования максимальный удельный вес занимали налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (36,8%).

Распределение собранных налогов между бюджетами различных уровней приведено в таблице 11.

За период 2005 – 2007 годов удельный вес поступлений в бюджет города несколько вырос и составил 17% в 2005 году, 18,7% в 2007 году.

Социально-экономическое положение и развитие Благовещенска тесно взаимосвязано с формированием, утверждением и исполнением городского бюджета, ибо оно предполагает наличие у органов местного самоуправления соответствующих средств и ресурсов, включая и финансовые.

## Распределение собранных налогов между бюджетами различных уровней

Показатели	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
Собрано налогов всего, млн. руб.	2479,3	3466,3	4112,3	4676,2	5836,6	6467,2
Перечислено						
- в федеральный бюджет, млн. руб.	1094,8	1489,2	1388,0	1289,4	1934,9	2105,3
- в областной бюджет, млн. руб.	719,0	996,5	1801,4	2589,8	2886,3	3150,9
- в городской бюджет, млн. руб.	665,5	929,6	922,9	797,0	1015,4	1211,0
Доля поступлений в городской бюджет, %	25,5	26,8	22,4	17,0	17,4	18,7

Прирост доходов по сравнению с предыдущим годом (ежегодный прирост доходов) составил: за период 2002 - 2003 гг. — 443 051 тыс. руб. или 40,1%, за период 2003 – 2004 гг. — 65 455 тыс. руб. или 4,2%, за период 2004 – 2005 гг. — 181 959 тыс. руб. или 11,3%, за период 2005 – 2006 гг. — 469 176 тыс. руб. или 26,1%, за период 2006 – 2007 гг. — 1052533 тыс. руб. или 46,5%.

В структуре доходов бюджета наибольший удельный вес имеют собственные доходы (или налоговые и неналоговые поступления). При этом с 2002 года по 2004 год их доля превышала 64%, в 2005 году сократилась до 56,0%, а в 2006 году опять возросла до 58,8%, а в 2007 году сократилась до 53,4%. Рост удельного веса безвозмездных и безвозвратных поступлений за период 2005 – 2007 гг. связан с передачей части государственных полномочий на исполнение местному уровню власти.

В связи с ежегодным ростом доходов бюджета расходная часть городского бюджета также постоянно возрастала (рис.3). Прирост расходов по сравнению с предыдущим годом (ежегодный прирост расходов) составил: за период 2002 — 2003 гг. — 323063 тыс. руб. или 27,8%, за период 2003 -2004 гг. — 102585 тыс. руб. или 6,9%, за период 2004 — 2005 гг. — 240908 тыс. руб. или 15,2%, за период 2005 — 2006 гг. — 414509 тыс. руб. или 22,7%, за период 2006 – 2007 гг. — 1492769 тыс. руб. или 48,1%.

Направление расходов местного бюджета определяется содержанием вопросов местного значения, которые находятся в ведении муниципальных образований, устанавливаются в соответствии с бюджетной классификацией, в условиях ограниченности финансовых ресурсов наибольший объем расходов имеют затраты на финансирование социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства.

## Внешнеэкономические связи

Город Благовещенск имеет благоприятное транспортно-географическое положение, что способствует развитию сотрудничества с КНР.

В городе Благовещенск действует один из наиболее значимых на Дальнем Востоке пограничных переходов. Время, затраченное на переход государственной границы, зависит от времени года и вида транспортного средства и составляет от 30 минут до 2 часов. Более 2/3 поездок россиян в Китай приходится на двухдневные туры.

С каждым годом увеличивается число российских граждан, выезжающих в Китай (таблица 12).

Таблица 12

Динамика поездок российских и китайских граждан через Благовещенский пограничный переход

Показатели	2004 год	2005 год	2006
Число российских граждан, посетивших КНР – всего, тыс. чел.	208,6	362,5	460,8
в том числе доля туристов, %	58,7	58,6	50,6
Число граждан КНР, посетивших Амурскую область – всего, тыс. чел.	117,2	117,1	103,7
в том числе доля туристов, %	46,9	44,6	40,7

За период с 2000 по 2007 год рост доходов от деятельности Благовещенской таможни увеличился в 4,9 раза: так, в 2000 году в бюджет РФ поступило 388,1 млн. руб., в 2004 году – 800,1 млн. руб., в 2007 году – 1889,9 млн. руб.

2006 год был объявлен годом России в Китае, 2007 год – годом Китая в России в связи с этим большое внимание уделялось международному сотрудничеству в области экономики, культуры, образования, здравоохранения, спорта.

В 2006 – 2007 гг. был представлен совместный проект городов Хэйхэ и Благовещенска на выставке-ярмарке «АмурЭкспоФорум», международных ярмарках в г. Хэйхэ, г. Харбине.

Так, при участии администрации города Благовещенска в 2007 году проведены переговоры с 8 корпорациями и группой зарубежных инвесторов из КНР. Организована поездка в КНР для представителей компании «Катании дизайн» (Италия) для привлечения инвесторов для застройки микрорайона «Северный».

Устанавливается и развивается внешнеэкономическое сотрудничество с Японией, Южной Кореей.

Ежегодно мэр города Благовещенска принимает участие во встрече мэров городов Сибири и Дальнего Востока РФ и мэров городов Западного побережья Японии. В 2007 году встреча успешно прошла в городе Благовещенске и завершилась подписанием Коммюнике.

Установлены экономические контакты между членами Благовещенского общества «Россия-Япония» и различными фирмами Японии по следующим видам деятельности: поставка запчастей к японским автомобилям, ввоз японских автомобилей, поставка диагностического оборудования к автомобилям, оборудование по переработке сельскохозяйственной продукции, оборудование кондитерского назначения и т.д.

Благовещенское общество «Россия-Япония» сотрудничает с Ассоциацией бывших японских военнопленных и организацией занимающейся японскими захоронениями на Дальнем Востоке и оказывает им посильное содействие.

## **РАЗВИТИЕ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

### **Организация транспортного обслуживания**

Степень удовлетворения населения города услугами общественного транспорта во многом определяет качественный уровень жизнедеятельности города.

Основные показатели состояния рынка транспортных услуг в городе представлены в таблице 13.

*Таблица 13*

**Показатели состояния рынка транспортных услуг**

Показатели	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
Количество маршрутов транспорта общего пользования:						
- городских автобусных	19	36	41	22	20	20
- сезонных (садовых) автобусных	9	8	8	6	7	7
- городских таксомоторных	21	-	-	24	24	24
- троллейбусных	3	2	2	2	2	2
Эксплуатационная длина пути, км.						
- городских автобусных маршрутов	242,1	507,5	507,5	468,0	198,0	198,0
- сезонных (садовых) автобусных маршрутов	185,4	168,0	168,0	117,0	129,0	129,0
- городских таксомоторных маршрутов	177,2	-	-	-	266,0	266,0
- троллейбусных линий	15,8	18,3	18,3	18,3	18,3	18,3
Среднесписочное число подвижного состава на маршрутах, ед.:						
- городских автобусных (кол-во муниципальных автобусов/кол-во автобусов частных перевозчиков)	98/128	91/450	83/530	91/563	91/21	91/19
- сезонных автобусных	24	22	22	16	18	18
- городских таксомоторных	123	-	-	-	391	406
- троллейбусных	31	31	31	31	31	31

### **Градостроительство и землепользование**

Градостроительная политика муниципального образования направлена на решение социально-экономических и жилищных проблем жителей города Благовещенска.

В целях формирования условий для развития градостроительной деятельности на территории муниципального образования проведена работа по приведению нормативной базы в соответствие с принятыми федеральными законами.

Решением городской Думы от 26.07.2007 № 30/75 утвержден Генеральный план муниципального образования города Благовещенска, которым определены основные направления градостроительного развития города на период до 2025 года. Это основополагающий документ в системе правовых актов, регулирующих осуществление градостроительной деятельности на территории муниципального образования.

Решением городской Думы от 31.01.2008 № 38/09 утверждены Правила землепользования и застройки муниципального образования города Благовещенска.

Важным этапом в дальнейшем градостроительном развитии города является реализация проекта Застройки Северного жилого района. В мае 2008 года утвержден проект планировки и межевания Северного жилого района, который позволяет вплотную приступить к организации строительной деятельности в рамках реализации проекта жилищного развития города.

На территории города находится порядка 55 000 земельных участков (прошедших инвентаризацию). В настоящее время в муниципальной собственности находится 578 земельных участков общей площадью 770373 кв. м.

### **Муниципальный сектор экономики**

По данным Комитета по управлению имуществом муниципального образования города Благовещенска на 01.01.2007 в реестре зарегистрировано 43 муниципальных предприятия, на 01.01.2008 — 31 муниципальное предприятие. На 01.01.2008 в связи с нецелесообразностью продолжения финансово-хозяйственной деятельности закончен процесс ликвидации по 12 муниципальным предприятиям (процесс ликвидации по данным предприятиям продолжался 2 – 5 лет).

Имущество, находящееся в муниципальной казне, передано в пользование на условиях аренды юридическим и физическим лицам: в аренде ОАО «Амурские коммунальные системы» находится 4107 зданий, сооружений и инженерных сетей, 2279 единиц движимого имущества; 477 нежилых помещений и передано в аренду юридическим и физическим лицам.

Сумма поступлений арендной платы за землю в доход городского бюджета в 2007 году составила 114504 тыс. руб. Оценочно планируется в 2008 году получить доходов от сдачи в аренду земли в сумме 60200 тыс. руб., в 2009 году планируется увеличение поступлений от 64000 тыс. руб. до 64715 тыс. руб.

От продажи земельных участков в городской бюджет в 2007 году поступило 14676 тыс. руб. В 2008 году предполагается получить доходов от продажи земли — 4725 тыс. руб.

## **Организация электро-, тепло-, водоснабжения населения**

Реформа жилищно-коммунального хозяйства — одна из наиболее ранних структурных реформ. За годы реформы были достигнуты следующие позитивные результаты в реформировании жилищно-коммунальной отрасли.

Кардинальным образом изменилась структура жилищного фонда по формам собственности, сформирован новый слой собственников жилья как социальная база жилищной реформы. Доля частного жилищного фонда за 2000 — 2007 годы увеличилась с 58,9 до 76,1 процента, доля государственного и муниципального жилищного фонда сократилась с 41,1 до 23,9 процента.

В управление жилищным фондом внедряются договорные отношения, развиваются формы самоорганизации жильцов. В городе успешно функционирует 21 товарищество собственников жилья и 31 жилищно-строительный кооператив. Восемь частных управляющих организаций оказывают услуги и выполняют работы по содержанию и ремонту 52 многоквартирных домов.

Предприятия частной и смешанной форм собственности являются полноценными партнёрами на рынке предоставления жилищно-коммунальных услуг. На их долю приходится 75,6% от численности предприятий, оказывающих жилищно-коммунальные услуги (в 2006 году — 65,6 %).

Повысилась собираемость платежей населения с 91,9% в 2006 году до 93,7% в 2007 году.

Создана эффективная система адресной социальной защиты низкодоходных слоёв населения. С 2006 года организовано перечисление средств получателям субсидий на банковские счета или вклады до востребования. Гражданам, не имеющим возможности по состоянию здоровья или в силу возраста открывать счета и пользоваться ими, субсидии предоставляются путём выплаты (доставки) средств через организации связи. В 2007 году 10,8% семей воспользовались правом на получение субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг.

В рамках программы «Переселение граждан города Благовещенска из ветхого и аварийного жилищного фонда на 2004 — 2010 годы» за счёт средств городского бюджета приобретено 5 квартир для переселения граждан из аварийных жилых домов. Средства федерального бюджета в сумме 100 млн. руб. внесены в доленое строительство жилья для переселения граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда.

Объём вложенных средств частных инвесторов в развитие жилищно-коммунального хозяйства городского округа увеличился с 90,7 млн. руб. в 2006 году до 94,86 млн. руб. в 2007 году.

В то же время не решены следующие проблемы отрасли:

- неудовлетворительное финансовое положение предприятий;
- степень износа основных фондов коммунальной инфраструктуры;
- большие потери энергоресурсов;
- высокие затраты на производство услуг, отсутствие стимулов и условий для снижения издержек;
- низкое качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг;

— отсутствие средств на проведение технической инвентаризации объектов жилищно-коммунального хозяйства.

### *Жилищный фонд*

В настоящее время в городе Благовещенске насчитывается более 3,5 тысяч многоквартирных жилых домов общей площадью 3 943,2 тыс. кв.м., из них требуют выборочного капитального ремонта 783 многоквартирных дома общей площадью 2684,3 тыс. кв.м.

В последние годы (2005 — 2007гг.) финансирование капитального ремонта жилищного фонда составляет от 10 до 30 процентов от объёма необходимых средств.

В целях создания безопасных и благоприятных условий проживания граждан, проведения работ по устранению неисправностей изношенных конструктивных элементов общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, получения финансовой поддержки Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, решением Благовещенской городской Думы от 13.12.2007 №36/164 утверждена муниципальная целевая программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов в городе Благовещенске на 2008 — 2011 годы».

На территории города Благовещенска объекты благоустройства дворов за многолетний период эксплуатации пришли в ветхое состояние и не отвечают в полной мере современным требованиям. Длительное время не проводилось благоустройство дворов ведомственного жилищного фонда, переданного в муниципальную собственность. Пришло в негодность асфальтовое покрытие внутриквартальных проездов и тротуаров, много лет из-за недостаточного финансирования отрасли практически не производились работы во дворах по уходу за зелёными насаждениями, восстановлению газонов, удалению старых и больных деревьев, кустарников. Система ливневой канализации находится в неисправном состоянии и не обеспечивает отвод вод в периоды выпадения обильных осадков, что доставляет массу неудобств жителям города и негативно влияет на конструктивные элементы зданий.

Для осуществления мероприятий, направленных на комплексное благоустройство дворовых и внутриквартальных территорий, приведения их в состояние, отвечающее современным нормам комфортности, решением Благовещенской городской Думы от 29.11.2007 №35/144 утверждена муниципальная целевая программа «Благоустройство дворовых территорий на 2008 — 2010 годы».

### **Благоустройство города**

Строительство основных магистральных улиц, а также центральных ливневых коллекторов осуществлялось в 60-е — 70-е годы. Соответственно износ дорог города в три-четыре раза превышает срок их службы.

Радикальное решение транспортных проблем возможно, в первую очередь, путем строительства и реконструкции дорог, транспортных сооружений, так как именно они обеспечивают перераспределение транспортных потоков,

повышают пропускную способность на основных магистралях, уменьшая простои транспортных средств на перекрестках. Подобное строительство требует длительного времени и значительных финансовых вложений.

Решением Благовещенской городской Думы от 24.11.2005 №6/70 утверждена программа «Развитие дорожно-уличной сети и дорожного хозяйства города Благовещенска на 2006 — 2010 годы», в рамках которой планируется отремонтировать большую часть городских дорог, мостов, путепроводов, находящихся в аварийном состоянии, расширить сеть дорог с усовершенствованным покрытием.

За 2007 год на капитальный ремонт дорог города Благовещенска (5 объектов) было получено 167,5 млн. руб. средств федерального бюджета.

За счёт полученных средств было проведено работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту дорог на 5 объектах:

- ул. Октябрьская (от ул. 50 лет Октября до ул. Тенистая);
- ул. Чайковская (в кв. 352, 717, 718);
- ул. Шевченко (от ул. Ломоносова до ул. Тенистой);
- Новотроицкое шоссе;
- ул. Калинина.

Также в 2007 году велись работы по строительству Магистральных улиц Северного жилого района. На данный объект также были получены субсидии за счёт средств федерального бюджета.

#### *Водоснабжение и водоотведение*

Водоснабжение города Благовещенска обеспечивают три водозабора «Амурский», «Северный» и «Каптажный» производительностью 98,8 тыс. куб. м/сутки и шесть глубоководных скважин.

Для стабильного водоснабжения домов повышенной этажности действуют 43 повысительные насосные станции.

Протяжённость муниципальных водопроводных сетей составляет 350 км, канализационных — 263 км.

Сточные воды перекачиваются 33 канализационными насосными станциями, их очистку обеспечивают очистные сооружения производительностью 60 тыс. куб.м/сутки.

#### *Теплоснабжение*

Централизованное теплоснабжение жилищного фонда города осуществляют Благовещенская ТЭЦ ОАО «Амурэнерго» и 37 котельных предприятий и организаций различных форм собственности, из которых:

- 28 котельных — муниципальные (находятся в аренде у ОАО «Амурские коммунальные системы»);
- 9 котельных - ведомственные.

Протяжённость муниципальных тепловых сетей в городе Благовещенске — 154,5 км.

### *Электроснабжение*

Система электроснабжения города Благовещенска представлена следующими объектами:

- воздушные линии 10кВ — 79,37 км;
- воздушные линии 0,4кВ — 376,82 км;
- кабельные линии 10кВ — 405,2 км;
- кабельные линии 0,4кВ — 421,5 км;
- воздушные линии наружного освещения — 289,5 км;
- кабельные линии наружного освещения — 140,0 км;
- трансформаторные подстанции и распределительные пункты — 419 шт.;
- силовые трансформаторы — 693 шт.

### **Инфраструктура внешнего благоустройства города.**

По транспортным магистралям города осуществляется интенсивное автомобильное движение, бесперебойность которого во многом зависит от состояния дорог и искусственных сооружений.

Сооружения внешнего благоустройства города представлены следующими объектами:

- дороги протяженностью 323 км, из которых 182,5 км с усовершенствованным покрытием проезжей части;
- ливневая канализация протяженностью 63,7 км;
- путепроводы — 5 единиц;
- мостовые сооружения — 37 единиц.

Уровень благоустройства города остается низким. Только 56,5% дорог имеют усовершенствованное покрытие. Подземными водостоками оборудовано 19,7% дорог, что в 2 — 3 раза снижает срок службы дорожного покрытия.

### *Озеленение города*

В соответствии с Генеральным планом, утвержденным в 2007 году, площадь зеленых насаждений в пределах современной городской черты составляет 11783,0 га, что соответствует 36,7% общей площади города. Наибольшую площадь занимают городские леса (11185 га), прикрывающие застройку с запада и расположенные в северной части города на правом берегу реки Зеи и в левобережной части на востоке от селитьбы. Площадь насаждения общего пользования составляет 42 га (до 1990 года — 47,0 га), что явно недостаточно.

В городе низкий уровень зеленых насаждений около административных и общественных зданий, в центре недостаточно скверов, в целом, селитебная часть испытывает нехватку свободных озелененных пространств, выходов к берегам рек Зеи и Амур.

### **Экологическая ситуация города Благовещенска**

Важной проблемой является сохранение и оздоровление среды обитания, формирование в городе Благовещенске условий, благотворно влияющих на психологическое и физическое состояние горожан. Решение вышеназванных

проблем возможно при участии органов местного самоуправления в улучшении экологической ситуации в городе.

### *Качество атмосферного воздуха*

По результатам наблюдения за качеством атмосферного воздуха, среднегодовое и максимальное из разовых содержание диоксида серы ниже 1 ПДК. Средняя за год концентрация диоксида азота составляет 1,2 ПДК, максимальная менее 1 ПДК. Среднегодовая и максимальная из разовых концентрация взвешенных веществ ниже 1 ПДК. Среднегодовое и максимальное из разовых содержание оксида углерода ниже 1 ПДК.

Загрязнение большинством примесей по сравнению с 2006 годом снизилось. Предполагаемой причиной может служить уменьшение числа застоев воздуха.

### *Выбросы загрязняющих веществ*

Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от автотранспортных средств в 2007 году составили 17,3 тыс. тонн, при этом общее количество выброшенных загрязняющих веществ от стационарных источников загрязнения и автотранспорта составили 43,8 тыс. тонн. Автотранспортом в атмосферу выброшено 39,5% загрязняющих веществ от их общего количества. Выбросы загрязняющих веществ от автотранспортных средств на 1 жителя города Благовещенска увеличились с 57,9 кг в 2006 году до 80,6 кг в 2007 году (на 22,7 кг).

Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников на 1 жителя города Благовещенска увеличились со 100,0 кг в 2006 году до 120,0 кг в 2007 году (на 20,0 кг).

### *Качество воды поверхностных водных объектов и питьевой воды*

Главными водными артериями в пределах города Благовещенска являются реки Амур и Зея. Кроме того, на территории города протекают малые реки — Чигири и Бурхановка, в северо-западной части располагаются Асташинские озера.

По данным ГУ «Амурский областной центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», качество воды рек Амур и Зея в районе города Благовещенска обычно соответствует III классу (умеренно загрязненная), в отдельные годы снижается до IV класса (загрязненная), что вызвано, в первую очередь гидрометеорологическими условиями года, поскольку антропогенная нагрузка со стороны города Благовещенска на реки Амур и Зея в части сброса сточных вод в последние годы остается относительно стабильной.

Обобщение итогов анализа экономического и социального развития города позволяет выделить конкурентные преимущества города.

## **КОНКУРЕНТНЫЕ ПОЗИЦИИ ГОРОДА БЛАГОВЕЩЕНСКА**

Город Благовещенск имеет свои уникальные особенности, это один из наиболее развитых приграничных городов на территории Дальнего Востока. Город расположен на государственной границе России, имеет сложившуюся транспортную инфраструктуру: железнодорожное, воздушное, речное, автомобильное сообщения. Таможенный переход города является крупным транзитным центром для туристов, а также центром импорта и экспорта товаров. В результате стремительно развивающихся международных связей такое близкое соседство с Китаем дает перспективы в торговле, международных отношениях и развитии туризма.

Расположение города в месте слияния двух рек, соседство с Китаем, наличие хорошо развитой инфраструктуры оказывает значительное влияние на социально-экономическое развитие города.

Конкурентные преимущества города, которые могут быть использованы в процессе его социального и экономического развития. Система преимуществ Благовещенска, которые могут способствовать укреплению его позиций в системе международных и внутрироссийских хозяйственных связей, созданию комфортной и динамичной среды жизнедеятельности в городе, может быть сформулирована следующим образом.

### ***Основные конкурентные преимущества города***

- Высокий профессиональный, образовательный и культурный уровень значительной части населения.
- Выгодное транспортно-географическое положение, которое определяет роль города как транзитного центра для транспортных перевозок, телекоммуникационных связей.
- Развитая институциональная и хозяйственная инфраструктура.
- Наличие диверсифицированной экономики, ряд секторов которой имеет потенциальные и уже выраженные конкурентные преимущества.
- Сосредоточение центров высшего образования, культуры, науки, что объективно делает Благовещенск центром притяжения для других территорий Дальнего Востока.

### ***Возможности, предоставляемые внешними факторами***

- Традиционная открытость Благовещенска, наличие контактов со странами Азиатско-Тихоокеанского региона и, особенно, Китая в области экономики, торговли, культуры, науки, образования, спорта, общественных и гуманитарных обменов.

Эти потенциальные преимущества в значительной степени реально используются городом. Интенсификация их использования на благо социального и экономического развития города предполагает выполнение также и ряда условий, характеризующих функционирование внешней для самого города среды.

Город является чрезвычайно открытой системой и большая часть его ресурсов и возможностей в значительной степени зависит от воздействия целого ряда внешних параметров. Реакция состояния экономики и социальной системы города на структуру и динамику этих внешних воздействий, как правило, очень заметна и часто весьма болезненна. Следует отметить следующие внешние факторы, определяющие состояние и динамику городской социальной и экономической систем.

- Экономическая конъюнктура национального рынка России.
- Экономическая конъюнктура в Амурской области.
- Конъюнктура основных зарубежных отраслевых рынков.
- Институциональное строительство на федеральном и областном уровнях.

Эти факторы необходимо учитывать, как определяющие значения ограничений, накладываемых внешней средой на развитие города.

К серьезным *угрозам развития Благовещенска* следует отнести следующие обстоятельства и факторы:

- незавершенность и неэффективность реформы федеративных отношений и административной реформы, что препятствует формированию эффективных и стабильных взаимоотношений между различными уровнями бюджетов;
- отсутствие выраженной политики Правительства РФ по отношению к Азиатско-Тихоокеанскому региону в целом и приграничному сотрудничеству на Дальнем Востоке в частности;
- отсутствие четкой государственной региональной экономической политики, что проявляется в фактическом отказе государства от поддержания уровня минимальных социальных и коммунальных стандартов на Дальнем Востоке в целом и в Благовещенске в частности.

## ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ ГОРОДА

Главная цель Концепции развития вытекает из генеральной цели развития общественно-экономической системы вообще. Генеральной целью Концепции является **формирование города Благовещенска как многофункционального сервисно-торгового центра с развитой производственной базой и высоким уровнем жизни населения.**

Жители города должны иметь бесспорные основания гордиться своим городом: уровнем его благоустройства, совершенством планировки и архитектуры, качеством окружающей среды, экологическими условиями, общественным порядком, уровнем культуры, престижностью образования в городе, спортивными достижениями и условиями для физического развития, репутацией научного комплекса, высокой организацией дорожного движения, бесперебойностью и высоким качеством работы коммунальных служб, компетентностью и эффективностью городского управления.

Генеральная цель может быть достигнута только при условии последовательного решения ряда конкретных задач по основным направлениям

деятельности. Эти задачи определяются в значительной степени тем, каким видится город в перспективе, какова его миссия, какова его специализация и, соответственно, структура экономики и социальный портрет.

### **Общая концепция развития Благовещенска**

Город Благовещенск в перспективе, учитывая его объективные преимущества и возможности, целесообразно развивать как многофункциональный региональный центр, который является:

- политической столицей Амурской области;
- транспортно-транзитным центром Амурской области;
- международным финансово-экономическим центром;
- региональным культурно-образовательным центром.

Для этого город и зона его непосредственного экономического тяготения должны стать сосредоточением тех видов деятельности, которые ассоциируются с понятием «столица». Это – прежде всего, управление, как специфический вид трудовой деятельности, наука и высшая школа, индустрия туризма и развлечений, наконец, город должен стать крупнейшим транспортно-логистическим центром, обеспечивающим не только внутрирегиональные, но и международные потоки товаров.

Естественно, что для эффективной реализации перечисленных видов деятельности город должен обладать соответствующей производственной, социальной и институциональной инфраструктурой.

### **Основные задачи Концепции развития города:**

а) улучшение социального пространства (повышение доходов населения, повышение качества социальных услуг, повышение доступности населения к культурным, спортивным и образовательным ресурсам);

б) формирование комфортного инвестиционного и предпринимательского климата,

в) обеспечение социальных гарантий населению города (улучшение жилищных условий жителей города, создание на территории города зоны экологического благополучия).

## **ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ГОРОДА до 2020 года**

### **Содействие повышению качества жизни населения**

Важнейшим условием повышения качества жизни является создание благоприятных условий для расширения занятости населения. Это будет достигаться путем привлечения на территорию города новых производств через создание благоприятного инвестиционного климата. Совершенствование системы трудоустройства с целью адаптации её к динамичным условиям на рынке труда)

Содействие росту доходов населения (индикативное планирование, контроль оплаты труда в пределах компетенции администрации города)

## **Развитие социальной сферы**

### **Здравоохранение**

В области здравоохранения приоритетными направлениями станут:

- сохранение качества оказания медицинской помощи, оказываемой населению г. Благовещенска, обеспечение её доступности в рамках реализации Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- реализация национального проекта «Современное здравоохранение»;
- создание условий для улучшения оказания амбулаторно-поликлинической помощи взрослому и детскому населению города;
- реализация мероприятий по оптимизации расходов и увеличению доходов муниципальных учреждений здравоохранения;
- дальнейшая реструктуризация коечного фонда, рациональное использование имеющихся площадей;
- совершенствование управления медицинскими ресурсами, подготовка менеджеров для системы медицинского обеспечения.

### **Образование**

В области образования приоритетными станут следующие направления:

1. Обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного качественного образования;
2. Создание условий для обеспечения современного качества образования через реализацию:
  - приоритетных национальных проектов в сфере образования;
  - регионального компонента базисного учебного плана;
  - апробацию нового механизма объективной оценки качества образования на всех уровнях и ступенях обучения;
  - поэтапное введение федерального базисного учебного плана;
  - переход старшей школы на профильное обучение с предоставлением учащимся возможности выбора индивидуального учебного плана;
  - участие в территориальном эксперименте по введению Единого государственного экзамена;
3. Повышение воспитательной роли образования через:
  - создание условий для увеличения охвата детей различными направлениями, видами и формами занятий и деятельности при соблюдении принципов общедоступности и добровольности;
  - отработку моделей воспитательных систем в образовательных учреждениях;
  - формирование потребности здорового образа жизни у детей и подростков, здоровых взаимоотношений с окружающим миром и обществом;
4. Реализация комплексной безопасности обучающихся и воспитанников образовательных учреждений;
5. Расширение общественно-государственного управления образованием;

6. Расширение международного сотрудничества в рамках проведения года России в КНР;
7. Закрепление педагогических кадров в учреждениях образования, обеспечение социальной защищенности и материальной заинтересованности; повышение статуса педагогических работников;
8. Рациональное и экономное использование бюджетных и внебюджетных средств. Формирование полной и достоверной информации о деятельности учреждений образования для внутренних и внешних пользователей.

### **Культура**

Для дальнейшего развития муниципальных организаций культуры необходима реализация следующих мероприятий.

Выполнение целевых программ «Развитие и сохранение кадрового потенциала муниципальных организаций культуры на 2006 — 2011 гг.» и «Модернизация деятельности общедоступных библиотек г. Благовещенска» на 2006 — 2008 гг.

Для развития художественного и культурологического образования детей планируется строительство нового здания для Детской школы искусств, открытие новых отделений и введение новых дисциплин, работа с одаренными детьми и их поддержка через участие в областных, всероссийских, международных конкурсах, фестивалях, выставках.

Комплектование библиотечного фонда и внедрение новых информационных технологий.

Создание собственного фильмофонда социально-профилактической и детско-молодежной направленности, использование киноконцертного зала для проведения концертов звезд российской и зарубежной эстрады, собственных шоу программ, проведение дней, недель, месячников Российского, зарубежного кино.

Для выхода на качественно новый уровень развития МП «Городской парк культуры и отдыха» будет проведено благоустройство территории парков, усовершенствование ландшафтно-архитектурного комплекса, реконструкция системы электроснабжения и освещения, установка новых аттракционов: поезда «Веселая радуга», катальной горы «Спутник», катальной горы «Торнадо», аттракционов «Сафари» и «Лодочки».

Необходимым условием развития культуры является поддержка самодеятельного художественного творчества, любительского движения, создание условий для их развития. Для повышения культурного уровня проведения досуга жителей города Благовещенска планируется использование инноваций в организации и проведении массовых мероприятий с привлечением коммерческих структур.

К основным приоритетным направлениям развития культуры относятся:

- модернизация управления в сфере культуры города;
- сохранение и развитие культурного наследия;
- развитие художественного и культурологического образования детей;

- развитие современной библиотеки как многоцелевого информационного и культурного учреждения;
- создание конкурентоспособного культурно-развлекательного комплекса услуг.

### **Физическая культура и спорт**

Основные направления развития физической культуры и спорта:

- совершенствование содержания, форм и методов физического воспитания обучающихся в образовательных учреждениях всех типов и видов;
- обеспечение стандарта основного общего образования и среднего (полного) общего образования по физической культуре в общеобразовательных учреждениях;
- оснащение спортивных залов и площадок современным оборудованием и обеспечение их эффективной занятости во внеучебное время;
- кадровое обеспечение физкультурно-спортивной деятельности образовательных учреждений;
- проведение дополнительных (факультативных) занятий;
- вовлечение в активные занятия физической культурой и спортом детей и подростков в свободное время;
- повышение эффективности функционирования существующих ДЮСШ, улучшение условий их деятельности;
- организация спортивно-массовой работы по месту жительства.

### **Социальная защита населения**

Приоритеты в области социальной защиты населения:

- содействие практическим действиям органов социальной защиты населения в координации с другими ведомствами и общественными организациями, направленные на создание условий для улучшения социальных условий жизни населения;
- содействие улучшению социального благополучия граждан с учетом гендерной специфики различных возрастных групп и категорий населения;
- содействие развитию адресной социальной помощи для обеспечения прожиточного минимума малообеспеченных групп населения, в том числе неполных семей, внедрению новых технологий и инновационных форм обслуживания населения, в том числе по месту жительства;
- развитие системы профилактических мер и программ социальной адаптации и реабилитации населения, особенно молодежи и детей;
- развитие системы общественного управления по решению социальных проблем населения.

### **Содействие развитию гражданской активности**

В области содействия развитию гражданской активности населения предполагается:

- разработка нормативной базы, регулирующей вопросы взаимодействия органов муниципальной власти с некоммерческими организациями (НКО);
- поддержка общественных инициатив объединений граждан по участию в осуществлении местного самоуправления (ООС);
- разработка комплексной Программы общественного развития;
- разработка конкурсного механизма включения НКО в работу по реализации социальной политики (работа по организации конкурса социально значимых проектов на предоставление муниципального гранта, разработка положения о социальном заказе);
- повышение профессионализма муниципальных служащих и лидеров НКО в вопросах взаимодействия — проведение совместных семинаров и тренингов для представителей НКО, депутатов, специалистов администрации, журналистов по технологиям межсекторного взаимодействия;
- разработка и осуществление планомерной работы со СМИ по освещению роли и деятельности третьего сектора в городе, просвещение населения в области идей социального партнерства, возможностей и технологий работы третьего сектора;
- развитие инфраструктуры взаимодействия власти с НКО.

## **ДОСТИЖЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА ГОРОДА**

### **Содействие экономическому развитию, в том числе малому предпринимательству**

Повышение инвестиционной привлекательности города, в том числе для иностранных инвесторов позволит расширить производство, укрепить сферу услуг, сформировать стабильный рынок.

Решение поставленных задач, позволяющих снизить остроту проблем, возникающих перед потенциальными инвесторами, имеет несколько основных направлений:

— совершенствование законодательной основы инвестиционного процесса на территории города;

— обеспечение широкого информационного обслуживания инвестиционной деятельности, включающего как информацию об инвестиционных возможностях хозяйствующих субъектов на территории города, так поиск потенциальных инвесторов с целью привлечения их в экономику города;

— развитие механизмов регулирования экономических процессов путем внедрения системы индикативного планирования, с целью объединения всех позитивных факторов, направленных на развитие города, обеспечение максимального участия города в областных и федеральных целевых программах;

— непосредственное участие в инвестиционном процессе средствами города (развитие деятельности Фонда поддержки производства, целевые мероприятия при проведении земельной и градостроительной политики);

- содействие реализации на территории города национальных проектов и непосредственное участие в их реализации средствами городского бюджета;
- повышение доступности финансовых ресурсов для предпринимательства;
- развитие и успешное функционирование инфраструктуры поддержки предпринимательства, в том числе — через создание на территории города технопарка, бизнес-инкубатора, особой экономической зоны;
- обеспечение прозрачности имущественных отношений между муниципалитетом и предпринимательским сообществом.

Основные направления работы при решении поставленных задач будут иметь, преимущественно, характер организационных и координирующих мероприятий: таких, как проведение различного вида конкурсов, обучающих семинаров для представителей малого бизнеса, формирование информационных сборников (бизнес-карта города, путеводитель начинающего предпринимателя и др.).

Ожидаемые результаты от проведения мероприятий, направленных на увеличение инвестиционного потенциала города и на поддержку и развитие малого предпринимательства:

- увеличение налогового потенциала города;
- увеличение покупательной способности и реальный подъем жизненного уровня населения,
- улучшение качества и рост объемов предоставляемых услуг для жителей города;
- создание новых рабочих мест, обеспечение занятости горожан.

### **Содействие развитию производственной деятельности**

В качестве отправной точки для определения целей и задач развития производственных предприятий выбраны не внутренние проблемы предприятий, а приоритеты развития отрасли.

Для достижения поставленных целей необходимо:

- формирование конкурентной среды, создание равных условий экономической деятельности;
- содействие освоению новых видов продукции, разработке и внедрению современных технологий, использованию имеющегося научно-технического задела и новых результатов исследований, разработок;
- создание новых производств, обеспечивающих потребности городского хозяйства в необходимых материалах, сырье, оборудовании;
- формирование положительного рыночного имиджа промышленной продукции города;
- содействие дальнейшему развитию рынков сбыта продукции, производимой предприятиями города.

Основными направлениями политики администрации города, направленной на развитие производственной деятельности являются:

- определение приоритетных областей стратегического инвестирования;
- разработка механизма взаимодействия администрации города и инвесторов;

— организация системы постоянно действующего мониторинга инвестиционных процессов на территории города, создание банка данных основных инвестиционных проектов, определение возможности их финансирования за счет федеральных и региональных программ;

— создание под патронажем администрации города Благовещенска инвестиционной финансовой корпорации, способной соединить ресурсы бюджета, предпринимательских структур и частных инвесторов, включая население;

— развитие системы предоставления гарантий городской администрации или включение в программу гарантий областной администрации для привлечения кредитов и инвестиций в наиболее важные отрасли производства;

— формирование механизма залоговых форм инвестирования (под залог муниципальной собственности) для реализации региональных и территориальных программ развития города.

### **Налоговая и бюджетная политика**

Финансово-бюджетная политика на территории муниципального образования города Благовещенска направлена на достижение финансовой стабильности городского бюджета, которая будет достигнута как путем изменения структуры бюджета, изыскания дополнительных источников финансирования, так и путем решения проблемы межбюджетных отношений.

Стабильность городского бюджета должна иметь характер снижения дефицита и выхода на полное покрытие собственных затрат, что, конечно, возможно только в долгосрочной перспективе.

На период планирования подразумевается снижение дефицита бюджета. Основными путями для решения этой проблемы будут расширение доходной базы и оптимизация расходной части бюджета.

Повышение эффективности налоговой составляющей бюджета возможно через проведение модернизации налоговых льгот в увязке их с улучшением экономических показателей субъектов налогообложения, а также предоставление налоговых льгот и отсрочек только тем предприятиям, которые имеют определенную социальную или экономическую значимость. В целом, для увеличения налогооблагаемой базы необходимо стимулировать предприятия всех форм собственности, используя все доступные рычаги, не противоречащие законодательству. Важное значение имеет и повышение собираемости налоговых платежей.

Расширение неналоговой составляющей бюджета будет проводиться путем осуществления контроля прибыли предприятий городского хозяйства и дохода с другого имущества, принадлежащего городу, а также путем повышения эффективности управления пакетами принадлежащих муниципалитету акций и долей собственности других предприятий. Необходимо проведение инвентаризации муниципального имущества с целью увеличения неналоговых доходов городского бюджета.

Важным направлением расширения неналоговой составляющей доходной части бюджета является проработка вопроса о выпуске муниципальных ценных

бумаг под залог городского имущества и земельных участков, проведение конкурсов при распределении земельных участков под строительство.

### **Развитие муниципального сектора экономики**

Муниципальный сектор экономики — узкоспециализированный сектор экономики, деятельность которого направлена на реализацию предоставленных местному органу власти полномочий и решение вопросов местного значения.

Перечень направлений хозяйственной деятельности муниципальных хозяйствующих субъектов, установленный законом, позволяет определить отраслевую структуру муниципального сектора экономики в ближайшем будущем:

- жилищно-коммунальное хозяйство;
- транспортное обслуживание;
- строительство (дороги и муниципальное социальное жилье).

Основные направления деятельности по развитию муниципального сектора экономики:

- укрепление экономической базы для выполнения муниципальной властью отдельных государственных полномочий и успешного решения вопросов местного значения;

- формирование и расширение доли собственных доходов в структуре бюджета муниципального образования;

- повышение эффективности использования муниципального имущества;

- создание условий для формирования на территории города социального жилищного фонда с целью обеспечения малоимущих граждан, проживающих в городском округе и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями.

В планируемый период (до 2010 года) завершится процесс приватизации муниципального жилого фонда и как следствие этого:

- а) сократятся возможности поступления в муниципальный жилой фонд социального жилья, для распределения среди малоимущих граждан;

- б) образуются условия для создания товариществ собственников жилья (ТСЖ), что позволит снизить нагрузку на городской бюджет.

Для достижения указанных целей на период 2008 — 2020 гг. в сфере управления муниципальным имуществом предстоит провести следующую работу:

- проведение полной технической инвентаризации объектов недвижимости и регистрация прав на них в Управлении Федеральной регистрационной службы по Амурской области;

- проведение работ по безвозмездной передаче муниципального имущества в федеральную и областную собственность, по принятию в муниципальную собственность имущества для решения вопросов местного значения из федеральной и областной собственности;

- разработка и реализация новых подходов к использованию имущества, находящегося в муниципальной казне: одновременная передача в

аренду земельного участка с находящимся на нем объектом недвижимости как единого комплекса, передача объектов в аренду на конкурсной основе.

— приватизация, отчуждение или перепрофилирование муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности, не соответствующего требованиям ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

— реализация городских целевых программы «Улучшение жилищных условий работников муниципальной бюджетной сферы города Благовещенска на 2004 — 2008 гг.», «Обеспечение жильем молодых семей на 2003 — 2010 гг.» с целью улучшения социального климата города путем увеличения возможности решения жилищных проблем определенной категории граждан.

### **Потребительский рынок**

Достижение бесперебойного обеспечения безопасными и качественными товарами и услугами горожан в достаточном объеме и ассортименте является конечной целью развития потребительского рынка.

Основные направления деятельности администрации города в сфере потребительского рынка:

— создать информационную базу данных, характеризующую состояние и развитие потребительского рынка, реестр предприятий для осуществления анализа, прогнозных оценок и перспектив развития;

— организовать постоянный мониторинг потребительского рынка на предмет доступности, сбалансированности, обеспеченности потребительской корзины, по результатам выработать предложения по его совершенствованию;

— содействовать развитию предприятий по реализации торгового оборудования и сервиса;

— создать условия для организации магазинов-дискаунтов, в т.ч. для решения социальных задач;

— привлечь к организации социальной торговли предприятия города через системы дисконтных карт;

— организовать проведение сезонных и тематических ярмарок для местных товаропроизводителей;

— создать условия для организации сезонного рынка по реализации продукции местных сельхозпроизводителей;

— организовать проведение «ярмарок выходного дня»;

— содействовать повышению культуры обслуживания, уровня организации обслуживания, профессиональной подготовки через проведение смотров-конкурсов профессионального мастерства «Лучший продавец», «Лучший повар», «Лучший кондитер», «Лучший официант» и т.п.

### **Внешнеэкономические связи**

Основные задачи, которые необходимо решить в рамках развития международных отношений города:

- формирование политики города в развитии внешнеэкономических и международных связей;

- привлечение финансовых ресурсов в город в форме прямых инвестиций в интересах реализации важнейших целевых программ развития народного хозяйства;
- инициирование принятия нормативных актов по введению льгот, преимуществ, компенсаций инвесторам, созданию благоприятного инвестиционного режима;
- выбор основных регионов приложения усилий в развитии международных контактов;
- определение условий и разработка основных схем и механизмов привлечения иностранных инвестиций и кредитов для реализации городских программ и проектов;
- формирование привлекательного в международном и инвестиционном плане имиджа города Благовещенска;
- развитие приграничного сотрудничества в сфере охраны окружающей среды и природопользования;
- развитие международных связей города в области культуры, образования, здравоохранения и спорта;
- развитие межрегионального и международного туризма с целью привлечения дополнительных инвестиций в город Благовещенск.

В рамках развития международных отношений должны реализоваться в первоочередном порядке такие проекты:

- развертывание сети таможенных и консигнационных складов;
- строительство бизнес-центров;
- развитие гостиничного комплекса;
- развертывание телекоммуникационных сетей;
- создание транспортно-экспедиционных компаний;
- развитие экспортно-ориентированных и импортозамещающих производств;
- развитие международного туризма.

## **УЛУЧШЕНИЕ СРЕДЫ ПРОЖИВАНИЯ ГОРОДА**

### **Организации транспортного обслуживания**

Основными направлениями деятельности по развитию транспортного комплекса города Благовещенска являются:

— содействие принятию нормативно-правовых актов по организации пассажирских перевозок на территории Амурской области и совершенствование правовой базы по организации пассажирских перевозок на территории муниципального образования города Благовещенска;

— развитие единой системы управления и контроля движения городского пассажирского транспорта;

— укрепление взаимодействия с контролирующими органами в сфере обеспечения безопасности пассажирских перевозок и организации работы перевозчиков;

- создание условий для развития предприятий пассажирского транспорта;
  - оптимизация маршрутной сети города;
  - обустройство инфраструктуры городских маршрутов.
- Результатом выполнения мероприятий должно стать:
- безопасное, устойчивое и эффективное функционирование городского пассажирского транспорта;
  - добросовестная и равнозначная конкуренция между субъектами перевозочного процесса;
  - установление единых правил, определяющих организацию транспортного обслуживания населения в городе;
  - повышение безопасности и качества обслуживания пассажиров на маршрутной сети города и пригорода;
  - повышение управляемости процессом пассажирских перевозок на маршрутах;
  - удовлетворение потребности населения муниципального образования в доступных пассажирских перевозках;
  - организация различных видов пассажирских перевозок;
  - внедрение и развитие системы муниципального заказа на пассажирские перевозки;
  - создание условий для увеличения рабочих мест и развития предпринимательства в сфере пассажирских перевозок.

## **Градостроительство и землепользование**

Приоритетным направлением деятельности администрации города является модернизация жилищной сферы, включающей в себя:

- увеличение объемов жилищного строительства ежегодно;
- обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства;
- модернизация объектов коммунальной инфраструктуры с целью снижения уровня износа коммунальных сетей;
- обеспечение автомобильными дорогами новых микрорайонов массовой мало- и многоэтажной застройки.

Для повышения комфортности среды проживания в перспективе в городе Благовещенске необходимо:

- выявить жилищные потребности различных социальных групп населения, материальные возможности их удовлетворения и необходимую для этого типологию жилых домов и квартир;
- создать подробную порайонную классификацию муниципального жилищного фонда по физическому и моральному износу и осуществлять мониторинг состояния жилищного фонда;
- наметить пути решения проблемы реконструкции кварталов с застройкой 60 — 80 годов;

— разработать программу реконструкции и модернизации существующего жилищного фонда, обеспечив повышение качества (комфортности) проживания в нем;

— обеспечить реализацию городских целевых программ: «Обеспечение жильем молодых семей на 2003 — 2010 годы», «Улучшение жилищных условий работников муниципальной сферы в г. Благовещенске на 2004 — 2008 гг.», «Переселение граждан города Благовещенска из ветхого и аварийного жилищного фонда на 2004 — 2010 годы»;

— разработать и принять нормативные правовые акты по внедрению внебюджетных форм финансирования развития инфраструктуры города и обустройству городской территории, обеспечивающие «разгрузку» городского бюджета от капитальных вложений на эти цели за счет привлечения частного капитала.

В части совершенствования землеустроительных отношений необходимо проведение таких работ:

— проведение инвентаризации земель г. Благовещенска;

— оформление документов на землепользование гражданам и юридическим лицам с целью последующего взимания земельного налога и арендной платы;

— формирование земельных участков под многоквартирными домами с последующим переходом их в общую долевую собственность собственников помещений в многоквартирных домах;

— утверждение границы муниципального образования города Благовещенска;

— проведение изъятия земельных участков в границах города для муниципальных нужд, в том числе путем выкупа;

— осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель.

## **Организация электро-, тепло- водоснабжения населения**

В планируемом периоде необходимо:

— проведение конкурсов на управление и обслуживание муниципального жилищного фонда;

— совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей отношения в ЖКХ;

— реализация целевых программ по модернизации инженерной инфраструктуры, жилищного фонда, развития энерго- и ресурсосбережения;

— развитие коммунальной и транспортной инфраструктуры (комплексная инженерная подготовка городских территорий; строительство и капитальный ремонт дорожной сети; совершенствование системы транспортного обслуживания населения);

— улучшение экологии (оптимизация методов сбора, переработки и складирования отходов производства и потребления; борьба с предприятиями-загрязнителями атмосферного воздуха);

— благоустройство города (воссоздание объектов архитектурно-градостроительного наследия города; расширение парковой зоны и зеленых

насаждений на территории города; доработка генерального плана города, ориентированного на интенсивную градостроительную политику);

— развитие инфраструктуры рынка недвижимости.

### **Сохранение и оздоровление окружающей среды**

Успех в обеспечении экологической безопасности во многом определяется уровнем экологической культуры населения, а также мерами, направленными на воспитание жителей города по вопросам охраны окружающей среды.

Созданное при администрации города Благовещенска 01.01.2006 управление по охране окружающей среды способно решать вопросы по организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов; по реализации полномочий городской администрации в сфере лесных отношений и озеленения городской территории; в сфере водопользования; в сфере недропользования; в сфере экологической экспертизы.

Достижение целей, определенных Концепцией, будет возможным при разработке эффективных механизмов реализации:

— правовых, обеспечивающих законодательную основу действий участников городского развития;

— финансовых, создающих возможность аккумулирования материальных ресурсов;

— организационных, включающих формы воздействия горожан на принимаемые решения и поощрение полезных инициатив любых участников деятельности по преобразованию городской среды.