

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на 2023 год

Паспорт

Наименование программы: Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, и рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на 2023 год.

Правовые основания разработки программы: Федеральный закон от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), Постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» (далее - Постановление от 26.12.2018 № 1680), от 25.06.2021 № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям", Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ).

Объектами муниципального контроля являются:

- 1) деятельность, действия (бездействие) контролируемого лица по исполнению обязательств, определенных Федеральным законом;
- б) объекты инженерной инфраструктуры, сооружения, линейные объекты, находящиеся в зоне деятельности единой теплоснабжающей организации.

Разработчик программы: Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска.

Цели программы:

- повышение информированности контролируемого лица об обязательных требованиях законодательства;
- предупреждение нарушения контролируемым лицом обязательных требований законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства;

- создание мотивации у контролируемого лица к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям, мотивации к добросовестному исполнению контролируемым лицом обязательных требований законодательства;

- сокращение количества нарушений обязательных требований законодательства в сфере теплоснабжения.

Задачи программы:

- разъяснение контролируемому лицу обязательных требований законодательства, создание условий для доступности информации об обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами, в области муниципального контроля;

- формирование единого понимания контролируемым лицом обязательных требований законодательства;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства;

- укрепление системы профилактики нарушений, обязательных требований законодательства;

- разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения контролируемого лица и повышения уровня их правовой грамотности.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы:

- снижение доли нарушений, допущенных контролируемым лицом обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- предотвращение нарушений обязательных требований законодательства в сфере теплоснабжения.

Раздел 1. Аналитическая часть программы

1.1. Вид осуществляемого контроля: муниципальный контроль.

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению контролируемым лицом обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также на создание и развитие системы профилактики.

1.2. Муниципальный контроль осуществляется администрацией города Благовещенска в лице уполномоченного органа – управления ЖКХ администрации города Благовещенска в порядке, установленном муниципальным правовым актом и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

1.2.1. Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами в сфере осуществления муниципального контроля, регламентированы следующими правовыми актами:

- Федеральный закон № 190-ФЗ;
- гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;
- Федеральный закон № 248-ФЗ;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2021 № 808 «Об организации теплоснабжения в российской федерации и о внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации»;
- положение о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании городе Благовещенске, утвержденное решением Благовещенской городской Думы от 23.12.2021 года № 34/137.

1.2.2. Данные о проведенных мероприятиях по муниципальному контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах.

В 2022 году муниципальный контроль не проводился.

1.2.3. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценка причинённого ущерба.

В 2022 году не зафиксированы случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Риски причинения вреда охраняемым законом ценностям отсутствуют.

1.2.4. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности.

Во исполнение программы профилактики нарушений в рамках осуществления муниципального контроля в 2023 году, утверждённой приказом управления ЖКХ администрации города Благовещенска «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения» в рамках подготовки к осуществлению программы профилактики в 2023 году

подготовлен перечень нормативных правовых актов, содержащих требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля.

Цели программы:

1) предупреждения возможного нарушения контролируемым лицом обязательных требований и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям, разъяснения контролируемому лицу обязательных требований законодательства;

2) повышение прозрачности системы муниципального контроля;

3) создание мотивации у контролируемого лица к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

Задачи программы:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения и снижения рисков их возникновения в сфере муниципального контроля;

2) разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения контролируемого лица и повышения уровня их правовой грамотности;

3) обеспечение доступности информации об обязательных требованиях, требованиях в области муниципального контроля, установленных муниципальными правовыми актами.

Настоящая Программа профилактики призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в области муниципального контроля, повышения результативности и эффективности муниципального контроля, формирования заинтересованности подконтрольного субъекта в соблюдении законодательства в подконтрольной сфере.

Раздел 2. План мероприятий по профилактике нарушений

Основным механизмом оценки эффективности и результативности мероприятий по профилактике нарушений является соблюдение контролируемым лицом требований действующего законодательства в сфере муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения.

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы (контрольный орган может проводить профилактические мероприятия информирование и консультирование согласно перечню).

Перечень профилактических мероприятий правонарушений год
на 2023 год:

№ п/ п	Наименование проводимого мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Ожидаемый результат
1.	Разработка, утверждение и размещение на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом осуществления муниципального контроля. Актуализация перечня нормативных правовых актов	Отдел устойчивости тепло-, водо-, электроснабжения	в течение 30 дней с даты утверждения и внесения изменений в нормативные правовые акты	Своевременное информирование контролируемым лицом об изменении обязательных требований законодательства. Актуализация перечня нормативных правовых актов
2.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в государственный реестр проверок	Отдел устойчивости тепло-, водо-, электроснабжения	не позднее пяти дней с даты окончания проверки	Предотвращение нарушений обязательных требований законодательства
3.	Обеспечение освещения в средствах массовой информации о деятельности органа муниципального контроля по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства. Обобщение практики осуществления муниципального контроля	Отдел устойчивости тепло-, водо-, электроснабжения	постоянно	Повышение информированности контролируемого лица о действующих обязательных требованиях законодательства. Формирование понимания обязательных требований законодательства в сфере теплоснабжения, предоставление возможности подготовиться к проверке, исключение возникновения возможных конфликтов (спорных вопросов)
4.	Размещение на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети «Интернет» обобщения результатов контрольных мероприятий за прошедший календарный год, с указанием наиболее часто встречающихся	Отдел устойчивости тепло-, водо-, электроснабжения	ежегодно до 15 февраля	Повышение информированности контролируемого лица о действующих обязательных требованиях законодательства. Формирование у

	<p>правонарушений обязательных требований законодательства и рекомендациями в отношении мер, которые должны подконтрольным субъектом, в целях недопущения таких нарушений в будущем.</p>			<p>понимания обязательных требований законодательства, предоставление возможности подготовиться к проверке. Исключение возникновения возможных конфликтов (спорных вопросов) в ходе проверки</p>
5.	<p>Внесение подконтрольному субъекту предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований</p>	<p>Отдел устойчивости тепло-, водо-, электроснабжения</p>	<p>в течение 30 дней при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований</p>	<p>Снижение общего числа нарушений обязательных требований законодательства в сфере теплоснабжения и предотвращение его нарушений</p>
6.	<p>Организация консультаций по телефону по вопросам соблюдения требований законодательства в сфере теплоснабжения по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического (надзорного) мероприятия.</p>	<p>Отдел устойчивости тепло-, водо-, электроснабжения</p>	<p>постоянно</p>	<p>Предотвращение нарушений обязательных требований законодательства в сфере теплоснабжения</p>
7.	<p>Разработка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля на 2023 год</p>	<p>Отдел устойчивости тепло-, водо-, электроснабжения</p>	<p>декабрь соответствующего года</p>	<p>Снижение общего числа нарушений обязательных требований законодательства в сфере теплоснабжения Утверждение новой программы профилактики.</p>
8.	<p>Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей</p>	<p>Отдел устойчивости тепло-, водо-, электроснабжения</p>	<p>ежегодно, не позднее 30 марта года, следующего за отчетным</p>	<p>Снижение общего числа нарушений обязательных требований законодательства в сфере теплоснабжения и предотвращение его нарушений</p>

9.	Обобщение правоприменительной практики в докладе	Отдел устойчивости тепло-, водо-, электроснабжения	Ежегодно не позднее 30 марта года, следующего за отчётным	Подготовка доклада о правоприменительной практике и размещение на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети Интернет в разделе «Муниципальный контроль»
----	--	--	---	---

2. Ресурсное обеспечение программы

Ресурсное обеспечение программы включает в себя кадровое и информационно-аналитическое обеспечение её реализации управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска.

Информационно-аналитическое обеспечение реализации программы осуществляется с использованием официального сайта муниципального образования города Благовещенска.

3. Отчётные показатели программы

По мероприятиям по профилактике нарушений Программы по итогам календарного года с учётом достижения целей Программы на 2023 год устанавливаются отчётные показатели:

1. Снижение доли нарушений, выявленных в рамках муниципального контроля, по отношению к предыдущему периоду;

2. Увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами

Тип показателя (аналитический)	Базовое значение показателя	Период 2023
Снижение доли нарушений, выявленных в рамках муниципального контроля	100%	80%
Увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	100%	120%