

**Доклад на заседание Совета по противодействию коррупции  
«О результатах работы администрации города Благовещенска по  
противодействию коррупции в 2018 году и задачах  
по повышению ее эффективности»**

1. Противодействие коррупции в администрации города Благовещенска осуществляется в соответствии с Планом мероприятий по противодействию коррупции в Амурской области на 2018 - 2020 годы, утвержденным распоряжением губернатора Амурской области от 30.08.2018 № 125-р, и Планом мероприятий по противодействию коррупции в городе Благовещенске на 2018 - 2019 годы, утвержденным постановлением администрации города Благовещенска от 03.07.2018 № 2024 (в ред. от 07.09.2018 № 2768), принятыми в их исполнение муниципальными правовыми актами.

Так, в администрации города Благовещенска принят и действует 21 муниципальный правовой акт, направленный на противодействие коррупции на муниципальной службе, в том числе принятые в течение 2018 года:

- распоряжение администрации города Благовещенска от 15.03.2018 № 31р «Об определении должностного лица администрации города Благовещенска, ответственного за направление сведений в уполномоченный государственный орган (уполномоченную организацию) для включения в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия»;

- постановление администрации города Благовещенска от 03.07.2018 № 2024 «Об утверждении Плана мероприятий по противодействию коррупции в городе Благовещенске на 2018 – 2019 годы».

Признано утратившим силу Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими, и соблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению, утвержденное постановлением администрации города Благовещенска от 01.10.2010 № 4417 в связи с принятием постановления губернатора Амурской области от 22.11.2018 № 276 «О проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должности муниципальной службы, лицами, замещающими должности муниципальной службы, и соблюдения муниципальными служащими области требований к служебному поведению».

Разработка муниципальных правовых актов, направленных на противодействие коррупции, осуществляется по мере необходимости с учетом изменений федерального и регионального законодательства.

На постоянной основе в администрации города Благовещенска проводится антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Ежегодно, на заседании Совета по противодействию коррупции заслушиваются доклады о работе в этом направлении.

2. В целях проведения работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений осуществляется антикоррупционное просвещение муниципальных служащих, руководителей муниципальных учреждений посредством консультаций по разъяснению законодательства о муниципальной службе, о противодействии коррупции.

Регулярно проводятся семинары по вопросам правоприменительной практики законодательства о муниципальной службе, о противодействии коррупции. Так, 21 марта 2018 года была проведена учеба для муниципальных служащих, замещающих должности, включенные в перечень, по порядку заполнения справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. В рамках учебы до служащих были доведены методические рекомендации, разработанные Минтруда РФ в рамках декларационной компании 2018 года (за отчетный 2017 год), основные новшества при заполнении справок, в том числе с применением СПО «Справки БК». 23 марта 2018 года аналогичная учеба прошла для руководителей муниципальных учреждений города Благовещенска.

13 декабря 2018 года проводилось заседание «круглого стола», посвященного Международному дню борьбы с коррупцией. Участниками мероприятия стали представители Совета молодых юристов при Амурском региональном отделении «Ассоциация юристов России», студенты высших и средних учебных заведений, представители молодежных некоммерческих организаций. Перед участниками выступили заместитель мэра города Благовещенска Игорь Берлинский, директор МБУ ЦРМ и ОИ «Выбор» Светлана Тюкалова и, руководитель сектора по профилактике и противодействию коррупции отдела кадров администрации города Благовещенска Олеся Николенко. Круглый стол прошел под девизом «Мы – против коррупции, присоединяйся!». Основной целью данного мероприятия являлось правовое просвещение и повышение уровня знаний молодежи по профилактике и противодействию коррупции, формирования нетерпимости к коррупционному поведению и популяризации антикоррупционных стандартов поведения на примере муниципальных служащих, а также воспитание и формирование активной жизненной позиции и правовой культуры молодежи города Благовещенска. В ходе заседания состоялось обсуждение актуальных вопросов о коррупции, мерах по ее профилактике, об особенностях муниципальной службы, а также определены проблемные аспекты и перспективные задачи совершенствования противодействия коррупции. Участники круглого стола получили памятки «Что нужно знать о коррупции», отметили важность задач и проблем, представленных в докладах выступающих, и актуальность вопросов, поднятых в ходе открытого диалога и обмена мнениями. Кроме того, студентам рассказали о молодежных проектах, реализуемых на территории города Благовещенска, в которых они могут принять участие и реализовать свои идеи.

14 декабря 2018 года прошла учеба для муниципальных служащих администрации города Благовещенска в соответствии с Планом мероприятий по противодействию коррупции в городе Благовещенске на 2018 – 2019 годы с участием заместителя заведующего кафедрой конституционного права юридического факультета Амурского государственного университета Даримы

Васильевой. В рамках учебы были рассмотрены основные обязанности муниципальных служащих, в том числе антикоррупционные, ограничения и запреты, связанные с прохождением муниципальной службы, а также требования к служебному поведению. Рассмотрены ситуации из Обзора практики правоприменения в сфере конфликта интересов № 2, разработанного Минтруда России, судебная практика по увольнениям в связи с утратой доверия.

По рекомендации Совета по противодействию коррупции, решения межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции на территории города Благовещенска при прокуратуре города Благовещенска в администрации города Благовещенска установлен «телефон доверия», по которому можно сообщить о фактах коррупции и иных противоправных действиях со стороны муниципальных служащих администрации города Благовещенска. В течение 2018 года на «телефон доверия» сообщения не поступали.

3. Анализ результатов работы администрации города Благовещенска по реализации мер, направленных на противодействие коррупции в рамках Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции осуществляется ежеквартально. Отчеты о проделанной работе направляются по запросам Правительства Амурской области. Информация также размещается на официальном сайте администрации города Благовещенска ([www.благовещенск.рф](http://www.благовещенск.рф)).

В 2018 году были выявлены 9 случаев нарушения законодательства о противодействии коррупции, о муниципальной службе (в 2017 году – 7 нарушений, в 2016 году – нет, в 2015 году – 2 нарушения, в 2014 году – 7 нарушений, 2013 году – 2 нарушения, 2012 году – 5 нарушений). Так, за предоставление недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера были применены меры дисциплинарного взыскания к 9 муниципальным служащим администрации города Благовещенска по рекомендации комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

В соответствии с действующим законодательством муниципальными служащими администрации города Благовещенска ежегодно до 30 апреля года, следующего за отчетным, представляются сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – сведения). В 2018 году сведения представили 110 муниципальных служащих, что составляет 30,7 % от общей штатной численности муниципальных служащих администрации города Благовещенска.

Сведения размещены в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте администрации города Благовещенска ([www.благовещенск.рф](http://www.благовещенск.рф)) в установленном порядке.

4. В целях создания системы противодействия коррупции в администрации города Благовещенска и устранения причин, ее порождающих создан Совет по противодействию коррупции (далее – Совет), состав и положение о котором

утверждены постановлением администрации города Благовещенска от 01.09.2010 № 3989. В рамках заседания Совета осуществляется взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, средствами массовой информации, организациями, в том числе общественными объединениями.

В течение 2018 года состоялось 2 заседания Совета (в 2011, 2013- 2017 годах по 2 заседания ежегодно, в 2012 году – 3 заседания).

План мероприятий по противодействию коррупции в городе Благовещенске на 2018-2019 годы утвержден постановлением администрации города Благовещенска от 03.07.2018 № 2024 (в ред. от 07.09.2018 № 2768). Контроль за выполнением мероприятий, предусмотренных Планом по противодействию коррупции, осуществлялся в течение 2018 года. Намеченные мероприятия Плана выполняются в полном объеме и установленные сроки. В 2018 году на заседаниях Совета были заслушаны все запланированные доклады. Информация о Совете (состав, повестки, протоколы, План работы Совета на 2017 – 2018 годы, План мероприятий по противодействию коррупции в городе Благовещенске на 2018 – 2019 годы) размещается на официальном сайте администрации города Благовещенска ([www.благовещенск.рф](http://www.благовещенск.рф)).

5. В администрации города Благовещенска создано 6 комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, в том числе 5 в структурных подразделениях администрации города Благовещенска, наделенных правами юридического лица. За истекший период 2018 года было проведено 6 заседаний комиссии (в 2017 году – 6 заседаний, в 2016 году – 3 заседания, в 2015 году – 3, в 2014 году - 4 заседания комиссии).

6. В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» осуществляется разработка административных регламентов по предоставлению муниципальных услуг. Согласно Реестру муниципальных услуг администрации города Благовещенска, размещенному на официальном сайте администрации города Благовещенска принято и действуют 82 административных регламента. В 26 административных регламентов в течение 2018 года были внесены изменения, 1 принят в 2018 году. Доклад об организации предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде, в том числе с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия и в многофункциональных центрах был заслушан на очередном заседании Совета в июне 2018 года.

7. В целях обеспечения исполнения муниципальными служащими требований статьи 9 Федерального закона «О противодействии коррупции», решения межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции при прокуратуре города Благовещенска от 30.03.2011 года утвержден Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего администрации города Благовещенска к совершению коррупционных правонарушений, утвержденный

постановлением администрации города Благовещенска от 29.11.2010 № 5276 (в ред. от 24.09.2014 № 4018).

В течение 2018 года уведомлений от муниципальных служащих не поступало.

8. Для реализации такого принципа противодействия коррупции, как публичность и открытость деятельности органов местного самоуправления, на официальном сайте администрации города Благовещенска ([www.благовещенск.рф](http://www.благовещенск.рф)) создана рубрика «Противодействие коррупции», разделы которой регулярно пополняются и включают в себя следующую информацию:

- «Методические материалы» (методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2018 году (за отчетный 2017 год); памятка муниципальному служащему, замещавшему должность муниципальной службы в администрации города Благовещенска, связанную с ограничениями, налагаемыми на гражданина, замещавшего должность муниципальной службы в администрации города Благовещенска; памятка муниципальному служащему «Если вам предлагают взятку...»; памятка муниципальному служащему «Конфликт интересов на муниципальной службе», Обзор практики правоприменения в сфере конфликта интересов № 1, Обзор практики правоприменения в сфере конфликта интересов № 2, Обзор типовых ситуаций конфликта интересов на государственной службе и порядка их урегулирования, Методические рекомендации по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, Методические рекомендации по вопросам соблюдения ограничений, налагаемых на гражданина, замещавшего должность государственной (муниципальной) службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора с организацией, Обзор практики привлечения к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции);

- «Формы документов, связанных с противодействием коррупции» (уведомление о намерении выполнять иную оплачиваемую работу, обращение по фактам коррупционных правонарушений; уведомление о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов; уведомление о представителе нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений; заявление муниципального служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; форма справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, уведомление о получении подарка);

- «Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (за 2011 – 2017 годы), ссылка для скачивания СПО «Справки БК»;

- «Совет по противодействию коррупции» (состав Совета, протоколы заседаний Совета, доклады, заслушиваемые на заседаниях Совета, план работы Совета на 2018-2019 годы, план мероприятий по противодействию коррупции на 2018-2019 годы);

- «Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов» (состав комиссии, информация о деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, в том числе о планируемых заседаниях комиссии, а также о принятых комиссиями решениях);

- «Доклады, отчеты, информация по противодействию коррупции» (информация о противодействии коррупции за 2010 – 2018 годы, оценка эффективности внутренних систем выявления и профилактики коррупционных рисков в администрации города Благовещенска, в том числе на 01.12.2018 года);

- «Обратная связь для сообщений о фактах коррупции» (контактная информация для сообщения о фактах коррупционного поведения муниципальных служащих администрации).

При этом, в целях создания условий для повышения уровня правосознания граждан, формирования в обществе нетерпимости к коррупционному поведению и популяризации антикоррупционных стандартов поведения, основанных на знаниях общих прав и обязанностей в средствах массовой информации размещалась информация, в том числе:

- о проведении учебы для муниципальных служащих 22.03.2018 года <http://www.admblag.ru/2015-06-17-04-26-56/press-tsentr/novosti/item/13500-v-administratsii-goroda-proshlo-obuchenie-munitsipalnykh-sluzhashchikh-po-zapolneniyu-spravok-o-dokhodakh-raskhodakh-ob-imushchestve-i-obyazatelstvakh-imushchestvennogo-kharaktera-za-2017-god>;

- о заседании Совета о противодействии коррупции <http://www.admblag.ru/2015-06-17-04-26-56/press-tsentr/novosti/item/14336-v-administratsii-goroda-proshlo-zasedanie-soveta-po-protivodejstviyu-korrupcii>;

- о проведении конкурса социальных роликов <http://www.admblag.ru/component/k2/item/14886-prokuratur-j-amurskoj-oblasti-vo-vzaimodejstvii-s-sovetom-molodykh-yuristov-molodjozhnoj-organizatsiej-vybor-i-vedushchimi-smi-organizovan-vtoroj-regionalnyj-konkurs-sotsialnoj-reklamy-sredi-nesovershennoletnikh-i-molodjozhi-po-teme-deti-i-molodjozh-proti>

- о проведении конкурса рисунков <http://www.admblag.ru/component/k2/item/15371-prokuratur-j-amurskoj-oblasti-sovmestno-s-sovetom-molodykh-yuristov-organizovano-provedenie-konkursov-risunkov-sredi-uchashchikhsya-obrazovatelnykh-i-vospitannikov-sotsialnykh-uchrezhdenij-nesovershennoletnikh>;

- о заседании «круглого стола», посвященного Международному дню борьбы с коррупцией 13.12.2018 года <http://www.admblag.ru/2015-06-17-04-26-56/press-tsentr/novosti/item/15612-bolee-200-predstavitelej-blagoveshchenskoj>

[molodezhi-prinyali-uchastie-v-kruglom-stole-posvyashchennomu-mezhdunarodnomu-dnyu-borby-s-korruptsiej](#) ;

- о проведении учебы для муниципальных служащих 14.12.2018 года <http://www.admblag.ru/2015-06-17-04-26-56/press-tsentr/novosti/item/15615-v-administratsii-goroda-proshlo-obuchenie-munitsipalnykh-sluzhashchikh>;

Кроме того, на официальном сайте администрации города Благовещенска в течение 2018 года размещалась информация иных органов государственной власти по профилактике коррупции:

- <http://www.admblag.ru/component/k2/item/15603-pamyatka-o-konflikte-interesov>;

- <http://www.admblag.ru/component/k2/item/15181-amurchane-mogut-otsenit-deyatelnost-nalogovykh-organov-oblasti-po-profilaktike-korruptsii>;

- <http://www.admblag.ru/component/k2/item/15091-blagoveshchenskaya-prirodookhrannaya-prokuratura-rekomenduet-oznakomitsya-s-pamyatkoj-chto-nuzhno-znat-o-korruptsii>;

- <http://www.admblag.ru/component/k2/item/14578-administratsiya-goroda-blagoveshchenska-soobshchaet-chto-30-07-2018-s-09-00-do-18-00-chasov-v-prokurature-goroda-provoditsya-pryamaya-liniya-po-voprosam-narushenij-zakonodatelstva-o-protivodejstviu-korruptsii>;

- <http://www.admblag.ru/component/k2/item/14560-amurskaya-bassejnovaya-prirodookhrannaya-prokuratura-provediot-goryachuyu-liniyu-po-voprosu-soblyudeniya-prav-khozyajstvuyushchikh-sub-ektov-prirodopolzovatelej-pri-osushchestvlenii-gosudarstvennogo-kontrolya-nadzora-i-munitsipalnogo-kontrolya> ;

- <http://www.admblag.ru/component/k2/item/13943-mezhdunarodnyj-konkurs-sotsialnoj-reklamy-vmeste-protiv-korruptsii>.

Для информирования жителей города о наиболее важных вопросах, по которым предполагается принятие решений, и выявления общественного мнения в городе организуются публичные слушания. Органом, осуществляющим подготовку и проведение публичных слушаний, является оргкомитет, который формируется на паритетных началах из представителей Благовещенской городской Думы, администрации города Благовещенска и общественности. В течение 2018 года было проведено 65 публичных слушаний, в том числе предусмотренных земельным и градостроительным законодательством Российской Федерации (в 2017 году – 38, в 2016 году – 30, в 2015 году – 29, в 2014 году – 60 публичных слушаний).

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» граждане имеют право и возможность беспрепятственно обращаться лично, направлять индивидуальные и коллективные обращения в администрацию города Благовещенска и должностным лицам, в том числе об имевших место коррупционных проявлениях. График личного приема граждан должностными лицами администрации города Благовещенска утвержден постановлением администрации города Благовещенска от 25.11.2014 № 4853.

Обращения от граждан принимаются в традиционных формах: письма на бумажных носителях, телеграммы, факсовые сообщения, телефонограммы, а также по электронной почте, на официальном сайте администрации города

Благовещенска ([www.благовещенск.рф](http://www.благовещенск.рф)) через рубрику «Задай вопрос администрации города», на личном приеме граждан должностными лицами администрации города Благовещенска, во Всероссийский единый день приема граждан 12 декабря 2018 года.

В отделе по работе с обращениями граждан управления по документационному обеспечению размещен ящик для сообщения о фактах коррупции в администрации города Благовещенска. В 2018 году обращения граждан о фактах «бытовой» коррупции в администрацию города Благовещенска не поступали.

9. В рамках реализации статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» утверждена Памятка муниципальному служащему, замещавшему должность муниципальной службы в администрации города Благовещенска, включенную в перечень должностей в соответствии с постановлением администрации города Благовещенска от 30.01.2012 № 300 «Об утверждении перечня должностей муниципальной службы, связанных с ограничениями, налагаемыми на гражданина, замещавшего должность муниципальной службы в администрации города Благовещенска, при заключении им трудового или гражданско-правового договора». При расторжении трудового договора с муниципальным служащим, включенным в утвержденный перечень, ему под роспись вручается Памятка.

Всего в течение 2018 года администрацией города Благовещенска было направлено 11 уведомлений бывшим работодателям граждан, замещавших должности муниципальной или государственной службы, в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства РФ от 21.01.2015 № 29 (в 2017 году – 6 уведомлений, в 2016 году – 7 уведомлений, в 2015 году – 11 уведомлений, в 2014 году – 9 уведомлений). В администрацию города Благовещенска в течение 2018 года поступило 13 уведомлений от работодателей, заключивших трудовой договор с бывшими муниципальными служащими, которые были рассмотрены на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в установленном порядке (в 2017 году – 6 уведомлений, в 2016 году – 11 уведомлений, в 2015 году – 4, в 2014 году – 6 уведомлений).

10. В течение 2018 года случаев несоблюдения требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов муниципальных служащих администрации города Благовещенска, не было.

В целях осуществления контроля за актуализацией сведений, содержащихся в анкетах, представляемых муниципальными служащими при поступлении на муниципальную службу, об их родственниках и свойственниках в целях выявления возможного конфликта интересов, подлежат проверке сведения, указанные в анкетах. Кроме того, в октябре - ноябре 2018 года была проведена работа по заполнению анкет муниципальными служащими администрации города Благовещенска (актуализация сведений) по форме, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.05.2005 № 667-р «Об утверждении

формы анкеты, представляемой гражданином Российской Федерации, поступающим на государственную гражданскую службу Российской Федерации или на муниципальную службу в Российской Федерации» (в редакции от 05.03.2018 № 227).

11. В 2018 году структурными подразделениями администрации города Благовещенска, имеющими подведомственные учреждения, была проведена проверка исполнения требований 13.3. Федерального закона от 25.12.2018 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» руководителями муниципальных учреждений, нарушений выявлено не было.

12. В 2018 году было организовано повышение квалификации 11 муниципальных служащих администрации города Благовещенска, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции на базе ФГБОУ ВО «Амурский государственный университет» в объеме 36 часов по программе: «Реализация антикоррупционных мероприятий на муниципальной службе».

На основании вышеизложенного можно считать работу администрации города Благовещенска по противодействию коррупции в 2018 году в целом удовлетворительной и продолжить текущее направление работы по противодействию коррупции в 2019 году.

Кроме того, основной задачей по повышению эффективности работы по противодействию коррупции можно считать разъяснительную работу с муниципальными служащими по недопущению нарушения законодательства о противодействии коррупции, соблюдению законодательства о муниципальной службе, порядке представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, принятию мер по урегулированию конфликта интересов.

Николенко Олеся Викторовна  
руководитель сектора отдела кадров  
администрации города Благовещенска  
тел.: (4162) 595-623