

ПРОЕКТ

Приложение № 1
к приказу управления ЖКХ
администрации города Благовещенска
от _____ » _____ 2021 № _____

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля на 2022 год

Паспорт

Наименование программы: Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, и рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля на 2022 год

Правовые основания разработки программы: Федеральный закон от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), Постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», от 25.06.2021 № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям", Федеральный закон от 04.12.2006 № 200-ФЗ "Лесной кодекс Российской Федерации".

Объектами муниципального контроля являются:

- 1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, связанные с соблюдением Лесного законодательства на территории города Благовещенска;
- 2) лесные участки, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым Лесным законодательством предъявляются обязательные требования.

Муниципальный контроль осуществляется в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан (далее - контролируемые лица).

Разработчик программы: Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска.

Цели программы:

- повышение информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях законодательства в сфере лесного хозяйства;
- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства в сфере лесного хозяйства,

включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства в сфере лесного хозяйства;

- создание мотивации у подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям, мотивации к добросовестному исполнению подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства в сфере лесного хозяйства;

-сокращение количества нарушений обязательных требований законодательства в сфере лесного хозяйства.

Задачи программы:

-разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований законодательства в сфере лесного хозяйства, создание условий для доступности информации об обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами, в области муниципального лесного контроля;

-формирование единого понимания подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства в сфере лесного хозяйства;

-выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства в сфере лесного хозяйства;

-укрепление системы профилактики нарушений, обязательных требований законодательства в сфере лесного хозяйства;

-разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов и повышения уровня их правовой грамотности.

Сроки и этапы реализации программы на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы:

- снижение доли подконтрольных субъектов (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физические лица, осуществляющих деятельность по использованию лесных участков), допустивших нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- предотвращение нарушений обязательных требований законодательства.

Раздел 1. Аналитическая часть Программы

1.1. Вид осуществляемого муниципального контроля: муниципальный лесной контроль.

1.2. Обзор муниципального лесного контроля: Программа разработана в целях реализации требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля

мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами", Федеральный закон от 04.12.2006 № 200-ФЗ "Лесной кодекс Российской Федерации".

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также на создание и развитие системы профилактики.

Муниципальный лесной контроль осуществляется администрацией города Благовещенска в лице уполномоченного органа, управления ЖКХ администрации города Благовещенска в порядке, установленном муниципальным правовым актом и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами. Муниципальный лесной контроль осуществляется в отношении лесных участков, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым Лесным законодательством предъявляются обязательные требования.

1.2.1. В качестве подконтрольных субъектов выступают юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физические лица, осуществляющих деятельность по использованию лесных участков.

1.2.2. Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами в сфере осуществления муниципального лесного контроля, регламентированы следующими правовыми актами:

- Федеральный закон от 04.12.2006 № 200-ФЗ "Лесной кодекс Российской Федерации".;

- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

- Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Постановление Правительства РФ от 07.10.2020 № 1614 "Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах";

- Постановление Правительства РФ от 09.12.2020 № 2047 "Об утверждении Правил санитарной безопасности в лесах"

- Положение о муниципальном лесном контроле, утвержденное решением Благовещенской городской Думы от «__» _____ 2021 года № _____

1.2.3. Данные о проведённых мероприятиях по муниципальному лесному контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах.

В 2020-2021 муниципальный лесной контроль не проводился

1.2.4. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценка причинённого ущерба.

В 2021 году не зафиксированы случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Риски причинения вреда охраняемым законом ценностям отсутствуют.

1.2.5. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности. Во исполнение программы профилактики нарушений в рамках осуществления муниципального лесного контроля в 2021 году, утверждённой приказом управления ЖКХ администрации города Благовещенска «Об утверждении программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами при осуществлении муниципального лесного контроля на 2021 год» и в рамках подготовки к осуществлению программы профилактики в 2022 году и в плановом периоде 2023-2024 гг. подготовлен перечень нормативных правовых актов, содержащих требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального жилищного контроля. Размещены на официальном сайте муниципального образования города Благовещенска:

-разработано Положение о муниципальном лесном контроле, осуществляемом на территории муниципального образования города Благовещенска. Проект размещен на сайте администрации города Благовещенска для проведения общественной экспертизы;

Целями программы являются:

1) предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям, разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований законодательства в сфере лесного хозяйства;

2) повышение прозрачности системы муниципального лесного контроля;

3) создание мотивации у подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

Задачами программы являются:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения и

снижения рисков их возникновения в сфере муниципального лесного контроля;

2) разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов и повышения уровня их правовой грамотности;

3) обеспечение доступности информации об обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами, в области муниципального лесного контроля.

Настоящая Программа профилактики призвана обеспечить к 2022 году и в плановом периоде 2023-2024 годов создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в области муниципального лесного контроля, повышения результативности и эффективности муниципального контроля, формирования заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении законодательства в подконтрольной сфере.

План мероприятий по профилактике нарушений

Основным механизмом оценки эффективности и результативности мероприятий по профилактике нарушений является соблюдение подконтрольными субъектами требований действующего законодательства в сфере муниципального лесного контроля.

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы (контрольный орган может проводить профилактические мероприятия: информирование и консультирование согласно Перечню.

Перечень профилактических мероприятий правонарушений на 2022 год:

<i>№ п/п</i>	<i>Наименование проводимого мероприятия</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок исполнения</i>	<i>Ожидаемый результат</i>
1.	Разработка, утверждение и размещение на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом осуществления муниципального лесного контроля. Актуализация перечня нормативных правовых актов	Отдел по озеленению	в течение 30 дней с даты утверждения и внесения изменений в нормативные правовые акты	Своевременное информирование подконтрольных субъектов об изменении обязательных требований законодательства в сфере лесного хозяйства. Актуализация перечня нормативных правовых актов
2.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в государственный реестр проверок	Отдел по озеленению (лицо, проводившее проверку)	не позднее пяти дней с даты окончания проверки	Предотвращение нарушений обязательных требований законодательства

			и	
3.	Обеспечение освещения в средствах массовой информации о деятельности органа муниципального лесного контроля по вопросам соблюдения обязательных требований лесного законодательства Обобщение практики осуществления муниципального лесного контроля	Отдел муниципального жилищного контроля (Е.А. Зайцева)	постоянно	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требований законодательств. Формирование у подконтрольных субъектов понимания обязательных требований законодательства в сфере лесного хозяйства, предоставление возможности подконтрольному субъекту подготовиться к проверке, исключение возникновения возможных конфликтов (спорных вопросов) в ходе проверки
4.	Участие в заседании межведомственной рабочей группы по защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального лесного контроля	Отдел по озеленению	1 раз в полугодие	Предотвращение нарушений обязательных требований законодательства
5.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований лесного законодательства путем участия в совещаниях по вопросам защиты прав предпринимателей	Отдел по озеленению	1 раз в полугодие	Принятие подконтрольным субъектом мер по обеспечению соблюдения обязательных требований законодательства в сфере лесного хозяйства Обеспечение открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального лесного контроля
6.	Размещение на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети «Интернет» обобщения результатов	Отдел по озеленению	ежегодно до 15 февраля	Повышение информированности подконтрольных субъектов о

	<p>контрольных мероприятий за прошедший календарный год, с указанием наиболее часто встречающихся правонарушений обязательных требований лесного законодательства и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений в будущем.</p>			<p>действующих обязательных требований законодательств. Формирование у подконтрольных субъектов понимания обязательных требований законодательства в сфере лесного хозяйства, предоставление возможности подконтрольному субъекту подготовиться к проверке, исключение возникновения возможных конфликтов (спорных вопросов) в ходе проверки</p>
7.	<p>Внесение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований</p>	<p>Отдел по озеленению</p>	<p>в течение 30 дней при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований</p>	<p>Снижение общего числа нарушений обязательных требований законодательства в сфере лесного хозяйства Предотвращение нарушений обязательных требований законодательства</p>
8.	<p>Организация консультаций по телефону по вопросам соблюдения требований лесного законодательства по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.</p>	<p>Отдел по озеленению</p>	<p>постоянно</p>	<p>Предотвращение нарушений обязательных требований законодательства</p>
9.	<p>Проведение совещаний по проблемным вопросам и требованиям, предъявляемым к ЮЛ при проверке готовности к пожароопасному периоду. Обобщение итогов проверки готовности пользователей к пожароопасному периоду.</p>	<p>Отдел по озеленению</p>	<p>Февраль -июнь</p>	<p>Своевременная подготовка пользователей лесных участков к пожароопасному периоду и предотвращение нарушений</p>

				обязательных требований законодательства в пожароопасный период.
10.	Разработка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального лесного контроля на 2022 год	должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального лесного контроля	декабрь соответствующего года	Снижение общего числа нарушений обязательных требований законодательства в сфере лесного хозяйства. Утверждение новой программы профилактики.
11.	Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей	должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального лесного контроля	ежегодно, не позднее 30 марта года, следующего за отчетным	Снижение общего числа нарушений обязательных требований законодательства в сфере лесного хозяйства. Предотвращение нарушений обязательных требований законодательства
12.	Обобщение правоприменительной практики в докладе	должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального лесного контроля	Ежегодно не позднее 30 марта года, следующего за отчетным	Подготовка доклада о правоприменительной практике и размещение на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети Интернет в разделе «Муниципальный лесной контроль»

**Проект перечня мероприятий по профилактике нарушений на
плановый период 2023 и 2024 годов**

№ п/п	<i>Наименование мероприятия по профилактике нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Периодичность проведения профилактических мероприятий, сроки выполнения Исполнения</i>	<i>Ожидаемый результат</i>
1.	Размещение на официальном сайте муниципального образования города Благовещенска в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требований, установленных муниципальными правовыми актами оценка, соблюдения которых является предметом муниципального лесного контроля, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов	должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального лесного контроля	в течение года по (мере необходимости)	Своевременное информирование подконтрольных субъектов об изменении обязательных требований законодательства в сфере лесного хозяйства Повышение информированности и подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях законодательств
2.	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований в средствах массовой информации и иными способами. В случае	должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального лесного контроля. В случае изменения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами – подготовка и распространение	в течение года по (мере необходимости)	Повышение информированности и соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных

	<p>изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесённых изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований</p>	<p>комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесённых изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований муниципального лесного контроля</p>		<p>требований в средствах массовой информации и иными способами</p>
3.	<p>Обобщение практики осуществления муниципального лесного контроля и размещение на официальном сайте муниципального образования в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физических лиц в целях недопущения таких нарушений</p>	<p>должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального лесного контроля</p>	<p>Ежегодно, не позднее 30 марта года, следующего за отчётным</p>	<p>Снижение общего числа нарушений обязательных требований законодательства в сфере лесного хозяйства</p>
4.	<p>Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований,</p>	<p>должностные лица, уполномоченные</p>	<p>По мере необходимости</p>	<p>Принятие подконтрольным субъектом мер по</p>

	требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5 – 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом	на осуществление муниципального лесного контроля		обеспечению соблюдения обязательных требований законодательства в сфере лесного хозяйства с целью предотвращения нарушений обязательных требований законодательства
5.	Размещение на официальном сайте муниципального образования информации о результатах по осуществлению муниципального лесного контроля	должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального лесного контроля	Ежеквартально, до 5 числа следующего за отчётным кварталом	открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального лесного контроля
6.	Разработка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального лесного контроля на 2022-2023 годы	должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального лесного контроля.	декабрь соответствующего года	Утверждение новой программы профилактики
7.	Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий с учётом целевых показателей	должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального лесного контроля	Ежегодно не позднее 30 марта года, следующего за отчётным	Предотвращение нарушений обязательных требований законодательства
8.	Обобщение правоприменительной практики в докладе	должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального лесного контроля	Ежегодно не позднее 30 марта года, следующего за отчётным	Подготовка доклада о правоприменительной практике и размещение на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети Интернет в разделе «Муниципальный лесной контроль»

Ресурсное обеспечение программы

Ресурсное обеспечение программы включает в себя кадровое и информационно аналитическое обеспечение её реализации.

Ответственными за непосредственную организацию и проведение профилактических мероприятий являются муниципальные лесные инспектора управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска.

Информационно-аналитическое обеспечение реализации программы осуществляется с использованием официального сайта муниципального образования города Благовещенска.

Отчётные показатели программы

Мероприятия по профилактике нарушений и в целом Программы по итогам календарного года с учётом достижения целей Программы в указанной Программе на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов устанавливаются отчётные показатели:

Показатель:

1.Снижение доли нарушений, выявленных в рамках муниципального лесного контроля, в отношении к предыдущему периоду;

2. Увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами

Тип показателя (Аналитический)	Базовое значение показателя	Период 2022	Период 2023	Период 2024
Снижение доли нарушений, выявленных в рамках муниципального лесного контроля, в отношении к предыдущему периоду	100%	90%	80%	70%
Увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	100 %	120%	130%	130%