

УТВЕРЖДЕНО
решением
Общественной палаты
муниципального образования
города Благовещенска
протокол № 4
от 28 июля 2024 г.
ПАЛАТА
Амурская область
Россия

**Доклад об исполнении порядка внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства администрации
города Благовещенска за 2021-2023 годы**

Внедрение антимонопольного комплаенса в администрации г. Благовещенска основано на стратегии развития конкуренции и антимонопольного регулирования в РФ на период до 2030 года, утвержденной протоколом Президиума ФАС России от 03.07.2019 № 6, обозначены основные направления развития и совершенствования превентивных механизмов антимонопольного контроля.

Для решения задач укрепления национальной экономики, дальнейшего развития конкуренции и недопущения монополистической деятельности, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в администрации г. Благовещенска создана и реализуется система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В соответствии с распоряжением губернатора Амурской области от 24.02.2022 № 36-р «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р администрацией г. Благовещенска приняты следующие постановления:

1) «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Благовещенска» от 17.02.2022 № 737;

2) «Об утверждении карты комплаенс-рисков нарушений антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) и плана мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в структурных подразделениях администрации города Благовещенска на 2023 год» от 29.12.2022 № 6900;

3) «Об утверждении ключевых показателей и методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Благовещенска на 2023 год» от 24.03.2023 № 1342.

В целях минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении закупок для нужд муниципального образования в 2021-2023 годы проводилась планомерная работа.

1. Осуществлялся предварительный контроль в форме экспертизы обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее - Н(М)ЦК) на соответствие нормам Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) с учетом Методических рекомендаций по применению методов определения Н(М)ЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, а также на соответствие Н(М)ЦК закупаемых товаров, работ и услуг среднерыночным ценам, сложившимся на данный тип или вид товаров, работ и услуг, которое может выражаться как в завышении цены, так и в ее необоснованном занижении.

При осуществлении данного контроля выявлены нарушения антимонопольного законодательства:

- использование для обоснования Н(М)ЦК ценовых источников поставщиков, которые являются аффилированными лицами, не занимающимися заявленной деятельностью по информации, указанной в выписке из ЕГРЮЛ, либо ликвидированы;

- использование для обоснования Н(М)ЦК ценовых источников, не соответствующих предмету контракта по характеристикам, условиям и срокам исполнения контракта.

Процент выявленных управлением нарушений в области антимонопольного законодательства в представленных заказчиками для обоснования Н(М)ЦК документах продолжает расти. По всем выявленным нарушениям в адрес заказчиков направляются заключения об их выявлении и мерах по их устранению.

2. В течение 2021-2023 годов на постоянной основе осуществлялась методическая и консультативная помощь для повышения уровня правовой грамотности муниципальных заказчиков в сфере закупок.

В 2023 году подготовлено более 86 информационных писем (в 2022 году – 89), что дает минимизировать случаи нарушения действующего законодательства при осуществлении закупок путем выработки единообразных подходов правоприменения и постоянной методической, консультационной работы управления с заказчиками.

Таким образом, предпринимаемые меры позволили минимизировать комплаенс - риски на начальном этапе закупочного процесса.

3. В целях исключения нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении проверки на соответствие требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок проектов контрактов, представленных заказчиками в составе заявки на закупку, на постоянной основе ведется работа по актуализации условий контрактов в соответствии с изменяющимся законодательством о контрактной системе.

Проводилась экспертиза типовых контрактов и типовых условий, в том числе обязательность применения которых наступила в 2020-2023 годах.

При осуществлении мониторинга и оценки условий, включаемых заказчиками в проекты контрактов, заказчиками допускались нарушения антимонопольного законодательства, аналогичные нарушениям по предыдущим годам:

- неприменение типовых контрактов (типовых условий) либо изменение условий типовых контрактов (типовых условий) не подлежащих изменению;
- невключение обязательных условий в проект контракта, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Кроме того, исключались нереальные сроки, предусматриваемые документацией на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг по муниципальному контракту.

4. Проводилась экспертиза описания объекта закупки с целью выявления признаков формирования условий и положений под «конкретного поставщика», а также завышенных требований к участнику закупки, установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований, не предусмотренных Законом о контрактной системе критериев оценки заявок на участие в конкурсе и (или) их значимости, квалификационных требований к участникам закупки, к размеру обеспечения заявок на участие в закупке, размеру и способам обеспечения исполнения контракта, по результатам которой заявка на закупку принимается в обработку или же возвращается заказчику для устранения замечаний.

В соответствии с действующим законодательством РФ систематизирован список требований и документов по предпочтениям, запретам и ограничениям, что автоматизировало процесс включения таких сведений и документов в извещение о закупке.

В целях недопущения ограничения конкуренции в течение 2021-2023 годов в соответствии с ранее доведенными до заказчика рекомендациями, продолжена практика предоставления заказчиками при закупках оборудования и техники сравнительной таблицы соответствия нескольких моделей с характеристиками товара, соответствующих техническому заданию.

При рассмотрении поступивших от заказчиков заявок на осуществление закупок на постоянной основе осуществлялась проверка технических заданий на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства, а также требований к участникам закупок.

5. С целью снижения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства изучена и обобщена практика ФАС России и УФАС других регионов, судебная практика.

В управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области за 2021-2023 годы поступило 64 жалобы на закупки, проведенные администрацией г. Благовещенска, из которых:

- в 2021 году - 15 жалоб, обоснованными признаны 2 жалобы, что составляет 13,3 % от общего количества поступивших жалоб;
- в 2022 году - 11 жалоб, все признаны необоснованными;

- в 2023 году – 33 жалобы признаны необоснованными.

Таким образом, при сохраняющейся динамике увеличения поданных жалоб (в 2023 г. – 35, в 2022 г. – 11), в 2023 году наметилась тенденция по увеличению процента жалоб, признанных обоснованными (2022 г. – 0%, 2023 г. – 5,7%). Это, в первую очередь, связано со сложностью применения действующего законодательства в части установления требований к участникам закупки и некорректного отображения информации, содержащейся в Реестре недобросовестных поставщиков в Единой информационной системе.

6. В целях снижения комплаенс-рисков и реализации возможности предоставления замечаний и предложений при разработке проектов нормативных правовых актов в области закупок, они направляются на согласование всеми участникам контрактной системы.

За отчетный период разработаны:

- 3 решения Благовещенской городской Думы (1 - 2021 год, 2 – 2023 год);
- 211 постановлений администрации города Благовещенска в пределах своей компетенции в соответствии с действующим законодательством о контрактной системе, в том числе:

2021 год – 80 постановлений;

2022 год – 80 постановлений;

2023 год – 51 постановление.

7. В целях обеспечения реализации обозначенных в Плане мероприятий муниципальные служащие администрации г. Благовещенска и их подведомственных учреждений (муниципальных заказчиков) повышают уровень квалификации.

В течение 2021-2023 годов 30 муниципальных служащих г. Благовещенска получили дополнительное профессиональное образование по различным направлениям (в 2021 г. – 19 чел., 2022 г. – 4 чел., 2023 г. – 7 чел.). В том числе в 2023 году пройдены курсы повышения квалификации 2-х сотрудников в ООО «Академия бизнеса и государственной службы», г. Екатеринбург, по дополнительной профессиональной программе «Муниципальное управление в условиях новой экономической ситуации: технологии работы и механизмы поддержки» (дистанционно), 1 сотрудника администрации и 4-х сотрудников подведомственных учреждений в ФГБУ «Амурский референтный центр федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору», г. Благовещенск, по программе «Управление государственными и муниципальными закупками».

Кроме того, муниципальными служащими пройден IV Всероссийский антикоррупционный диктант (под руководством к.ю.н. Золаева Э.А.).

В 2021 году принято участие в 10 вебинарах, организованных ООО «РТС-тендер», ООО «Бюджетные и финансовые технологии», ЭТП «ТЭК-Торг» и «Сбербанк-АСТ», в 2-х семинарах-совещаниях, в 2-х конференциях и межведомственной рабочей группе по вопросам оптимизации контрактной системы, анализа грядущих изменений, закупок работ в сфере строительства и т.п.

В 2022 году принято участие в 5 обучающих семинарах и консультационном совещании для муниципальных заказчиков в форме диалогового окна по обсуждению проблемных вопросов, возникающих при формировании заявки на закупку в ИС «АЦК-Госзаказ» и по электронному активированию для заказчиков по Закону о контрактной системе. Кроме того, принято участие в 6 вебинарах, организованных электронными торговыми площадками.

В 2023 году принято участие в 1-ом семинаре, в 12-ти вебинарах, в 1-ом семинаре-совещании на тему «Контрактная система 2023. Новые времена – новая реальность», организованных ФАС России, управлением государственного заказа Амурской области, Совет муниципальных образований Хабаровского края, ООО «РТС-тендер», ООО «Бюджетные и финансовые технологии», ЭТП «Газпромбанк» и «Сбербанк-АСТ».

В целях профилактики нарушений антимонопольного законодательства 07.12.2022 состоялось первое обсуждение результатов правоприменительной практики администрации г. Благовещенска с участием представителя УФАС АО. В ходе обсуждения рассмотрены вопросы исполнения предостережений амурского УФАС по правоотношениям в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Особое внимание уделено рассмотрению вопроса заключения договоров с управляющими компаниями.

Участники совещания обсудили применение превентивных механизмов антимонопольного контроля. Также разобраны типичные нарушения антимонопольного законодательства, выявляемые в органах местного самоуправления.

Специалистами администрации определены основные направления деятельности с учетом недостатков, выявленных УФАС АО.

Данная практика продолжена в 2023 году. Так, 23.11.2023 в рабочем совещании приняла участие заместитель руководителя УФАС АО Горячева Н.В. Наиболее обсуждаемым стал вопрос выполнения предостережений УФАС АО по правоотношениям в сфере жилищно-коммунального хозяйства, меры профилактики таких нарушений.

Данный подход помогает не только предотвратить административные правонарушения, снизить административные барьеры, но и повысить инвестиционную привлекательность города для организаций и предпринимателей.

Ожидаемый перспективный результат эффективности внедрения и применения антимонопольного комплаенса - снижение жалоб и претензий со стороны бизнеса, защита его конкурентных прав и преимуществ.

Оценка эффективности антимонопольного законодательства проведена в соответствии с «Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Благовещенска на 2023 год» по показателям:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации города по сравнению с предыдущим годом (равен 1).

2. Доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (не выявлены риски).

3. Доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (не выявлены риски).

4. Доля муниципальных служащих администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Количество муниципальных служащих, получивших дополнительное профессиональное образование по отношению к 2022 году, возросло на 42,8%. Исходя из численности муниципальных служащих, чьи трудовые обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушений антимонопольного законодательства, доля прошедших обучение возросла с 0,1 до 0,2.

Исходя из расчета ключевых показателей, а также отсутствия нормативных правовых актов и проектов с рисками нарушения антимонопольного законодательства, функционирование антимонопольного комплаенса в 2023 году в администрации г. Благовещенска признается эффективным.

Исполняющий обязанности
мэра города Благовещенска



Д.А. Гумиров